改革开放三十年浙江民生建设经验与启示

杨建华

【摘要】民生就是人民的生计及生计的保障,包括谋生之道、生活之事及社会公共产品与服务的保障。改革开放三十年,民生建设始终是浙江社会发展的一条红线。这条红线凸现了浙江人民艰辛创业、快速改变自己生活状态、提高自己生活水平和质量的伟大精神,也凸现了浙江各级党委政府努力为民、艰辛探索的不倦追求,形成了宝贵的经验,即三个“同等重要”:百姓创业与政府转型同等重要,民生改善与经济增长同等重要,均衡协调与快速发展同等重要。这其中还包括三个“统一”与三个“相对均衡”:人民收入增长与经济增长相统一,富民优先与强省发展相统一,社会政策与经济政策相统一,社会发展与经济发展相对均衡,乡村发展与城市发展相对均衡,人与自然发展相对均衡。

【关键词】浙江;民生建设;经验

【中图分类号】D67 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1007- 9092(2008)06- 0099- 07

民生就是人民的生计及生计的保障,包括谋生之道、生活之事及社会公共产品与服务的保障。民生建设是社会发展的目标指向,是发展的根本理念与最高目标的最直接而具体的体现,民生建设凸显了社会发展的三个主要特征,即人民性、普惠性和公正性。1978年开始的改革开放是中国现代化发展的一首史诗般的伟大事件,而谱写这首史诗的根本出发点和意图就是改善与发展民生,让老百姓过上真正幸福安康的生活。

1978年,浙江的人均收入还不到全国平均水平,贫困面还很大,百姓生活非常拮据。经过三十年的奋斗发展,浙江城乡居民收入高居全国省区第一。城镇居民人均可支配收入由1978年的304元增长到2007年的20574元,农村居民人均纯收入由1978年的165元增至2007年的8265元。根据《关于浙江全面建设小康社会进程评价的说明》评估,2007年,全面建设小康社会综合评价指数已达到90%,已基本实现全面小康(90%),距离全面实现小康(100%)10个百分点(见表1)。

改革开放三十年,民生建设始终是浙江社会发展的一条红线。这条红线凸现了浙江人民艰辛创业、快速改变自己生活状态、提高自己生活水平和质量的伟大精神,也凸现了浙江各级党委政府努力为民、艰辛探索的不倦追求。浙江民生建设形成了宝贵的经验,给我们在新的时期关注、重视、改善民生提供了有益的启示。

一、百姓创业与政府转型同等重要

1. 百姓创业是实现民生建设的坚实基础人民是社会发展的主体,是创造财富的主体和原动力。百姓创业,就是让百姓自己解放自己,自己造福自己,就是让百姓发展民有、民办、民营、民管、民享的经济,真正成为创业主体、经营主体、产权主体、管理主体、财富主体。只有人民群众成为创业创新主体力量和动力源泉时,才能推进经济持续发展和收入水平不断提升,才能为民生改善提供坚实牢固的基础。浙江民生的不断改善、人民群众生活质量的稳步提升、主要来自于百姓的创业创新,来自于百姓经济的发展与繁荣。

1978年是浙江省改革开放的历史起点。虽然改革开放前30年浙江人民生活水平有较大改善,但到1978年温饱问题仍未得到

作者简介:杨建华,浙江省社会科学院社会学所副所长、研究员。

根本解决,仍处于贫困型生活水平阶段。浙江还是一个“三无”小省:无资源优势,无国家扶持,无政策优惠^①。这种状况导致了浙江的工业基础薄弱,资本与技术要素缺乏,人才拥有量相对较少。不过,这种在传统体制下不利于区域经济发展的因素,在1978年以后的改革开放中,反倒迫使浙江人民选择了利用家庭、家族生产组织资源、利用亲缘、地缘、拟亲属制的社会资本资源、利用分工与市场,走出了符合省情发展、具有浙江特色的现代化道路。

表1 2007年浙江省全面小康社会评价测算

	序号	指标	单位	目标	指标值	实现度
经济发展	1	人均生产总值	美元	4000	4890	100
	2	第三产业增加值占GDP比重	%	45	40.7	90.4
	3	二、三产业从业人员比重	%	80	79.9	99.8
	4	城镇人口占总人口比例	%	60	57.2	95.3
社会事业	5	高等教育毛入学率	%	45	38	84.4
	6	平均受教育年限	年	10	8.1*	81.0
	7	每千人医生数	人	2	1.9	95.0
	8	R&D经费占GDP比重	%	1.5	1.52	100
	9	文化产业增加值占GDP比重	%	7	3.2	45.7
人民生活	10	城镇居民人均可支配收入	元	20000	20574	100
	11	农村居民人均纯收入	元	9000	8265	91.8
	12	社会保险覆盖率	%	90	43.7*	48.5
	13	新型农村合作医疗覆盖率	%	85	89.6	100
	14	城镇登记失业率	%	4.5	3.27	100
社会和谐	15	城乡居民收入差距倍数	倍	2.2	2.49	88.4
	16	地区人均GDP差距倍数	倍	4	4.5*	89.9
	17	居民收入基尼系数		0.4	0.409	97.8
	18	每万人拥有律师数	人	2.5	1.22	48.8
	19	社区(村)依法自治达标率	%	90	83*	92.2
生态环境	20	主要水系监测断面水质三类以上比例	%	70	67.2	96
	21	城市空气质量综合污染指数		1.5	1.81	82.87
	22	城乡生活垃圾处理率	%	70	69.0*	98.6
	23	万元GDP综合能耗	吨标煤	0.72	0.828	86.9
	24	城市人均公共绿地面积	平方米	12	9.5*	79.2

注:数据来源:浙江省统计局:《2007年浙江省国民经济和社会发展统计公报》,浙江省发改委课题组:《浙江省国民经济和社会发展的是一个五年规划纲要中期评估报告》(初稿)。带*号的数据仅为预测数,当以浙江省统计局公开发布的资料或《浙江统计年鉴2007》为准。

浙江人有头脑、能吃苦,善经营,会做生意,富有冒险精神和开拓精神。千千万万个走南闯北的浙江老板走遍千山万水,说遍千言万语,想尽千方百计,历经千难万险的创业故事,浙江流行的“先生孩子后起名”、“有条件自然长得好,没条件也要想方设法照样长”、“不找市长找市场,不叫下岗叫转岗”的俗语,无不都体现着浙江老百姓各显神通的创业致富、追求幸福生活的倔强信念,正是这样一种执着、一种倔强才形成了浙江千家万户办企业,千军万马闯市场的波澜壮阔的经济发展大潮。小企业、小老板多已成为浙江经济社会的一大特征。如温州人的“走南闯北”,宁波人的“四海为家”,义乌人的“鸡毛换糖”,永康人的“打铁补锅”,都是较早地在运用市场经济的运作方式来发展经济,富裕自己。浙江很多农民大力发展家庭工业和家族企业,他们从收破烂、拆废旧品、弹棉花、补鞋和打铁起家,从别人不愿做的微利行业做起,“白天当老板、晚上睡地板”,自强不息、艰苦创业、讲求实效,凭着敏锐的市场意识,依赖绵密的社会资本优势,表现出强大的社会社会资源的动员组织能力。

^①参见杨建华:《“浙江现象”之探究》,《中共杭州市委党校学报》2002年第2期:“一五”时期,国家对浙江的投资仅占全国投资总额的0.84%;1953至1978年的二十五年间,国家对浙江的投资也只占全国的1.5%,不及全国30个省区水平的一半。即使到改革开放后,国家对浙江投资比例远低于全国平均水平的局面并没有改观。1982-1989年,浙江的国有投资占全国总额的2.5%。

1978年,浙江个体工商户仅有2086户,90年代中期以来浙江私营企业数增长很快,从1996年的87712户增加到2000年的178771户,增加了103.8%。截至2007年6月底,全省有私营企业43.1万家,投资者97.7万人,雇工616.2万人;个体工商户178.1万户,从业人员372.9万人,注册资金647.4亿元。全省个私企业实现总产值12546.91亿元,销售总额或营业收入9846.91亿元,社会消费品零售额4367.55亿元,实现出口交货值合计2507.24亿元人民币^①。

众多农民创业,产生了众多老板和企业家。在浙江现在的5000万人口中,有大大小小老板400多万,并涌现出了一大批善于经营、不断创新的知名企业家。统计数字表明,平均25个浙江人中就有一个老板,在温州和台州地区,平均每4个家庭就办有一个企业。如诸暨市大唐镇镇区面积仅为5.5平方公里,户籍人口不足3万人,却星罗棋布地分布着4000多家袜业企业,一年能创造近25亿元以上的国内生产总值,农民人均可支配的收入达1.5万元左右。百姓创业富裕了人民,使城乡居民收入稳步快速提升,高居全国省区首位。

百姓创业,也增加了财政收入,浙江的财政收入每年以20个百分点增长,为民生建设的实现提供了坚实的经济基础。百姓创业,使贫困人口快速减少,中等收入人群快速增加,城乡居民的消费水平持续稳定提升,也促进了浙江经济社会健康持续发展。

2. 政府转型是实现民生建设的根本途径

政府转型,就是从建设性、全能型、管制型政府向服务型、有限型、责任型政府转变,向公共服务型政府转变。公共服务型政府就是要转变职能,坚持以民为本,以富民为目标,为人的生存和发展创造良好、和谐、可持续的环境与提供服务上来,为人民提供更多、更好的公共产品与合法权益,包括加强城乡公共设施建设,发展社会就业、社会保障服务和教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业,发布公共信息等,满足公民对公共资源基本需求的公共服务,为市场主体提供公平竞争的环境,提供制度供给服务、良好的公共政策服务等公共服务,使一切创造社会财富的源泉充分涌流,让人民富裕起来。

改革开放三十年来,浙江各级党委、政府十分重视政府转型,重视公共服务型政府建设,重视民生的改善与发展,制定了一系列重要政策、重大项目规划,采取了一系列积极有力的措施,促进民生事业的发展。在上一世纪九十年代初就提出并实施“科教兴省”的发展战略,从1996年起,浙江制定了领导干部定期研究教育、定点联系学校和重视教育工作的考核制度,出台了党政负责人层层签订计划生育、环境保护、社会治安综合治理目标责任书的措施,实行了目标责任制,一票否决制等做法;文化、卫生、体育方面先后出台了一系列重要规划和改革措施,条块结合,层层落实,从而调动了社会各方面的积极性;新世纪浙江实施了文化大省与“四个强省”(科技强省、教育强省、卫生强省、体育强省)的建设,实施了新农村建设、城乡一体化战略和“五大百亿工程”以及全面小康的“六项行动计划”,实施了“八八战略”、平安浙江、法治浙江、生态立省等战略,是浙江各级政府转变职能、建构公共服务型政府的重要举措,切实地推进了浙江民生事业的全面发展。

三十年来,浙江各级政府提供社会公共产品的功能不断增强。1998年省第十次党代会以后,各级党委政府精心编织“服务网”和“安全网”,覆盖全省县级以上部门的政府“服务网”的建立与完善,是浙江各级政府转变职能的重要成果。各地普遍设立了多种形式的便民服务中心和经济环境投诉中心,大大提高了办事效率。衢州市首创“农技110”服务网络体系,充分发挥现代网络技术和现代传媒的服务功能。玉环县推行全程代理制,将19个县级部门涉及的268件办事项目全部纳入便民服务中心,平均每个月受理1万多件,办结率百分之百。

同时,浙江一方面积极实施中央关于政府职能转变的一系列重大政策,另一方面根据浙江实际,实事求是,顺势推进,逐渐过渡,全面实施,不断调整政府职能、转变政府运行机制。政府相对规模逐渐缩小。学术界用4个指标分析政府相对规模:财政支出占GDP比重,政府工作人员占人口比重,政府部门数量变化,政府事务变化。用世界银行标准衡量,1978-2001年,浙江省政府的相对规模约缩小了1/2;财政支出占GDP比重持续下降,2000年财政支出占GDP的7.1%,只有1978年的1/2;政府工作人员占人口比重处于较低水平,1999年,浙江政府工作人员占人口比重0.77%(不包括教育、卫生、科技),列全国第7位,大大低于经济发展水

^①数据来源:浙江工商联网站 <http://www.zjfic.org.cn/detail2.php?article-id=3882&article-type=8>。

平低于浙江的其它省份。2000年,省政府全面撤消产业管理部门,撤消了工业经济专业管理部门和行政性公司,省政府精简机构11个,列入政府序列的政府机构减少到21个。这些都为政府转型、建设公共服务型政府夯实了基础。

二、民生改善与经济增长同等重要

1. 人民收入增长与经济增长相统一

经济增长是社会发展的前提,但经济增长仅仅是衡量生产的尺度,无法全面反映和体现全部社会现实,同时也不能确切反映真实的生活水平。经济增长对于普通民众来说,并不必然带来与之相称的生活水平的提高。当前,在某些时候、某些地方,一方面是GDP一路狂飙,另一方面,国民个体收益与公共福利却严重滞后。GDP仅仅成为官员政绩的体现,而不是百姓幸福指数的标志,人民无法从GDP增长中享受预期的福利。我们的GDP增长在某种程度上对绝大多数民众而言,是一种无情的增长和无发展的增长。因此,评估分析经济社会发展时,我们需要一种人民的视角,首先问一声:经济增长是否给民众带来了福利。我们需要的是一个符合科学发展观的GDP,一个能飞入寻常百姓家的GDP。归根结底,人民能共享发展成果,民众的幸福感,才是凝聚国家力量的真正纽带。

浙江在经济快速增长的同时,百姓的收入也基本保持了同步增长,尤其是城镇居民收入增长。城乡居民收入增长源于经济发展,但由于国民收入要经过复杂的初次分配和再分配最终量化到个人,受分配方式的影响,经济的增长未必能保持居民收入的同步增长。如“十五”期间,浙江全省地区人均生产总值年均增长11.7%,而城镇居民收入年均增长率也达到了11.3%,与经济增长速度基本同步(见表2)。

表2 浙江经济增长与城镇居民收入增长比较

年份	人均地区生产总值(元)	增长率(%)	城镇居民人均可支配收入	
			数量(元)	增长率(%)
2001	14655	8.8	10465	13.3
2002	16838	11.8	11716	13.4
2003	20147	13.6	13180	11.9
2004	23942	13.5	14546	7.4
2005	27552	10.8	16294	10.4

资料来源:根据2002—2006《浙江统计年鉴》和《关于2005年浙江省国民经济和社会发展的统计公报》数据制表

2. 富民优先与强省发展相统一

富民是改善民生的重要前提,人民群众最大的愿望就是富裕。而富民的实现路径,则是在“一部分人先富起来”的基础上,着力推进全民的共同富裕。现代化的发展规律和我们自身的历史经验都证明,“强省”与“富民”是共生、连动的关系,其中,富民既是强省的前提和基础,更应成为强国的出发点和最终目的。改革开放三十年来,浙江省委省政府坚持邓小平提出的富民思想,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路。努力纠正“重经济增长、轻社会发展”、“重GDP、财政收入等宏观指标,轻居民收入等微观指标”的认识偏差,寻求经济与社会共同发展、省强与民富的相辅相成,并不断将重心更多地向“民富”倾斜,以民富促省强,以省强保民富。

富民优先,藏富于民,是浙江三十年发展的重要经验。浙江的富,主要是浙江农村的富和百姓的富。富民是经济社会强省的根本基础。从浙江的富民强省发展之路我们发现,坚持富民优先、藏富于民,是强省基础的财政收入的不竭源泉和根本保证。政府只有创造有利于百姓创业致富的环境和条件,让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造财富的源泉充分涌流,百姓的创业才智才能得以充分发挥,百姓的创业热情才能得以奔涌,社会财富才能得以快速增长。这样,最终也必然会使政府的税收得到稳定增长。

富民是扩大中等收入群体依赖路径。有恒产者有恒心,当人们拥有了一份来之不易的、像样的家庭财产,有了一份稳定的职业,过上了比较体面的社会生活时,就会希望社会保持一种稳定的局面。中等收入群体是经济发展的中坚力量,是市场消费的主体,具有强劲的购买力,是消费需求持续扩大的主要来源。富民过程也就是不断扩大中等收入群体的过程,寓富于民,藏富于民,放手让每一位公民都有机会成为创业的主体,成为市场的主体,从而有机会成长为中等收入群体或富翁群体,使一大部分人走向共同富裕。这样可使社会结构更加合理,进而化解社会矛盾,维护社会公正,实现均衡发展。

富民是经济增长的内在动力。经济增长有三驾马车,其中之一就是消费的拉动。生产为了消费,消费拉动生产。没有消费支撑,生产不可能有持久的发展。人民收入的增长,是消费增长的必要条件。刺激消费需求,促进经济发展,不能只是推动少数人的消费,而是要努力提升大多数人的消费能力,促进大多数人的消费水平。这需要增进绝大多数人的收入为基础。现代经济是建立在人类的消费之上的,消费的多样化、个性化等等支撑起了整个社会生产和再生产,消费被称为生产之源,也是财富之源。而消费能力则来自国民的购买力,也就是国民收入,只有国民收入富足的国家 and 区域才有真正的强盛。

3. 社会政策与经济政策相统一

在改革开放开始后的很长一段时间里,我们的战略重点几乎全部围绕着经济建设,经济目标被认为是优于一切的事情,经济政策受到前所未有的重视。尽管居民生活水平稳步快速提升、民生的改善需要经济政策的扶持,但单纯靠经济政策并不能完全实现居民生活质量提高的目标,也不可能成功地建设一个全面小康社会。需要建构完备的社会政策体系,满足全体社会成员尤其是弱势人群的公共需求。社会政策是指以国家立法和行政干预为主要途径而制定的一系列以解决社会问题、保证社会安全、改进社会环境、增进社会福利为主要目的的行为准则、措施、法令、条例的统称。社会政策的作用在于对社会弱势群体采取某种形式的补偿,满足社会需要和改善公共利益。社会政策是保证全体人民生活安全,提高生活质量,促进社会公平的一种制度安排。

在进入新的世纪后,浙江非常重视经济政策与社会政策的相统一,重视社会政策在改善居民生活状况、提高居民生活质量方面的重要作用,给予社会政策相应的空间和地位。把制定完善的社会政策和化解经济发展中的社会矛盾,作为提高党和政府执政能力建设的一个重要方面来理解。建立被征地农民的社会保障制度、建立覆盖城乡的新型社会救助体系,贯彻执行《浙江省失业保险条例》与《工伤保险条例》的政策意见、推行企业退休人员社会化管理服务意见等政策措施的出台,对社会保障迈入法制化轨道起到了积极的推动作用;建立新型农村合作医疗制度、统筹城乡发展促进农民增收、加强农民负担监督管理、实施“千村示范、万村整治”工程等实施意见,有力地促进了农村的社会发展;突发公共卫生事件(如非典、禽流感)的预防与应急、重特大自然灾害救助等应急处置预案、中小学校学生人身安全事故预防与处理办法、深化安全生产专项整治、改进学校卫生安全等方面工作意见,促使社会安全工作迈上一个新台阶;城市房屋拆迁管理、加强监管严肃处理城镇房屋拆迁和农村土地征用中违法违规行为、贯彻实施《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》;健全“大社保体系”,解决后顾之忧,均衡公共教育政策,为每位社会成员提供平等的发展机会,完善住房保障制度,实现“住者有其屋”,推进收入分配制度改革,实现社会公正,实行更加积极的就业政策,保障民生,保障农民工社会权利,促进社会整体向上垂直流动。这些社会政策都是围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以切实解决民生问题为着力点,推动了浙江民生改善方面走在全国前列。

三、均衡协调与快速发展同等重要

发展的均衡性是浙江实现民生建设的重要保证。如果一种发展模式导致了区域结构、城乡结构、贫富结构失衡,导致两极分

化和贫困化,穷人无法合理地分享经济与社会发展的成果,那么,这种发展模式既达不到人们所期望的社会目标,同时也必将导致许多社会问题,以致发展也难以持续。因此,浙江在保持经济社会快速发展的同时,也努力坚持均衡性发展。均衡地推进城市与乡村、发达区域与不发达区域、经济与社会之间的发展,合理地分配社会财富,消除贫困,防止两极分化。

1. 社会发展与经济发展相对均衡

经济发展是社会发展的基础和前提,只有经济发展了,才能给社会提供强大的物质力量,改善人民群众的物质文化生活。但是,经济发展不可能脱离社会发展而长期单独推进。现代经济发展的事实已无可争辩地说明,要实现经济持续、快速、健康发展有赖于科技、教育、文化等的发展,有赖于社会事业的全面发展和社会的全面进步。社会整体素质提高和社会事业全面发展,是经济发展持久而坚实的基础。同时,社会发展也是经济发展的根本目的,人们从事生产和其他经济活动,归根到底是为了满足人们多种需要,提高人们的生活质量和改善人们的生存环境,促进人的全面发展。社会发展还与提高人民群众的生活水平及生活质量相一致,一定意义上讲,重视社会发展,也就是重视提高人民群众的生活水平,重视与改善民生。

改革开放以来,浙江省委、省政府在加快经济建设的同时,注重社会的全面发展,特别是1998年以来,省委提出加快城市化与文化大省建设,推进“八八战略”和建设“平安浙江”的战略部署,体现经济社会协调发展的科学理念。经过数十年的艰辛努力,浙江社会发展速度位居全国前列。根据1996年全国社会发展评估结果,从1978年到1995年的17年间,全国社会发展增长了144.0%,年均增长率为5.4%。浙江社会发展综合指数在这期间共增长了255%,平均每年递增7.7%,比全国平均增长率高出2.3个百分点。尤其是社会质量子系统,从1978到1995年的17年间,全国生活质量指数年均增长7.2%,而浙江这个子系统的综合指数则年均增长率为9.1%,比全国年均增长幅高出1.9个百分点,居全国增长速度的前二位⁽¹⁾。

社会发展水平居全国前列。全省社会发展评估综合指数逐步跟上经济发展的步子,并与经济发展日趋协调。根据国家发改委、国家统计局2001年和2002年连续两年对全国各地社会发展水平进行的综合评价结果显示,浙江社会发展水平综合评价指数排在上海、北京、天津之后,均居全国第4位。国家统计局编制的社会发展水平评价资料也显示,浙江社会发展水平从1995年的第9位跃升至1999年的第5位,再升至目前的第4位,实现了与经济发展水平在全国各省市的位次基本对应。

2. 乡村发展与城市发展相对均衡

城市是社会变迁的产物,是社会发展的标志。城市化水平是社会化的尺度,是社会文明程度的水准。1977年,全省城市化水平仅为13.8%,城市个数也仅3个。1978年以来,浙江省紧密结合实际,统筹城乡发展,加快产业结构调整和非农产业的发展,提高了城市聚集、辐射功能,增强了城市对人口的承载力和吸纳能力;积极推行城乡统筹就业,改革户籍管理制度,降低入城门槛,促进了农民有序进城就业;加强城镇体系规划,促进中心城市的集聚辐射和县域经济的加快发展,发挥中心城市对区域发展的积聚和带动作用,进一步推动了城镇化进程。到1997年,城市化水平上升到34.5%,20年提高了20.7个百分点,为全国城市化增长最迅速的省份之一。1997年,全省共有各级市镇1018个,其中地级市10个,县级市25个,建制镇983个。与1978年相比,地级市增加了7个,县级市增加了25个,建制镇增加了816个。1998年,浙江省委、省政府在全国率先作出了“加快城市化进程”的重大战略决策,编制了我国第一个省级《城市化发展纲要》和《城镇体系规划》。浙江省有关部门及时编制了《环杭州湾地区城市发展战略规划》。截至2007年底,浙江城市化水平达到了57.2%,比1977年上升了43.4个百分点,年均提升1.45个百分点。

农村发展是城市发展的基础,是民生改善与发展的关键。在城市快速发展的同时,浙江在全国率先推行城乡一体化建设。2003年7月15日,义乌市颁布了全国第一个关于城乡统筹发展的纲要《义乌市城乡一体化行动纲要》。2004年,全省按照城乡一体化发展要求,围绕提高农民收入水平和生活质量这一中心,浙江着力在“六个整体推进”^①上做了大量行之有效的工作。在2005年,浙江省委又发布了《浙江省推进城乡一体化规划纲要》,城乡一体化建设快速起步。城乡居民收入差距在2004年实现了近5年

(1)参见杨建华:《浙江社会发展二十年》,《中共浙江省委党校学报》1998年第2期。

来的首次回落,由 2003 年的 2.43 : 1 缩小到 2.39 : 1;城乡统筹就业试点县(市、区)数量居全国之首,达到 30 个试点县(市区);农村和欠发达地区教育发展得到扶持。新农村建设是浙江乡村与城市均衡发展的重大举措。经过全省人民的共同努力,浙江的新农村建设取得了重大进展。到 2007 年底,全省各级财政对新农村建设投入 832.57 亿元,为推进新农村建设,浙江在 2007 年初颁布了《浙江省农村公共服务体系建设规划》。

浙江省委根据浙江实际,提出要发挥山海资源优势、统筹区域发展的新思路,“十五”时期,省财政对欠发达及海岛地区累计转移支付 513 亿元,比前五年增长 1.8 倍。通过全面实施“山海协作”、“欠发达乡镇奔小康”、“百亿帮扶致富”等三大工程,欠发达地区基础设施体系不断完善,新增和拓宽高速公路 1566 公里,新增 6000 千瓦以上发电机组容量 2482 万千瓦,电力供求矛盾基本解决,发展环境进一步优化^②。加大欠发达地区农村劳动力素质培训力度,开展全方位、多领域的对口帮扶工作,众多发达地区的产业加速向欠发达地区梯度转移。同时后发地区也加强了自身内源式、跨越式发展,百姓收入有了明显提高。

3. 人与自然发展相对均衡

人与自然和谐发展是科学发展观的一个基本理念,是民生建设的基本要求。浙江在经济总量成倍增长和城人口增加的同时,保持了人与自然发展相对均衡,避免了生态环境的急剧变化,保证了社会经济持续、健康、快速发展和可持续发展。三十年来,浙江控制人口发展取得显著成效,人口持续平稳发展,人口再生产类型发生了根本性的变化,人口的出生率、死亡率和自然增长率不断下降,低生育水平得到稳定,控制人口增长取得成效,为全省经济社会快速发展、人民生活迅速改善作出了重大贡献。2007 年出生率、死亡率和自然增长率分别为 10.38‰、5.57‰和 4.81‰,总人口为 5060 万人,浙江人均预期寿命已达 75 岁。

在经济较快增长的同时,浙江更加注重人与自然和谐的生态体系建设。1981 年到 1997 年,全省城市燃气普及率从 9.7%提高到 94.9%,城市污水处理率从零提高到 30.2%,垃圾、粪便无害化处理率从 0.01%提高到 75.89%,建成区绿化覆盖率从 6%提高到 23.13%。2002 年 10 月省第十一次党代会提出了建设“绿色浙江”的发展目标,2003 年 1 月,省十届人大一次会议具体提出了“以生态省建设为载体,全面建设绿色浙江”,同时,国家环保总局在 2003 年初也正式将浙江列为全国生态省建设试点省。为此,浙江加大了环境保护和生态建设的力度,加快了生态省的建设步伐,制定并通过了《浙江生态省建设规划纲要》,完成了三大产业带生态建设与环境保护规划的编制工作,各地、各部门也相继完成并组织实施了生态建设规划。到 2007 年,浙江创建了 39 个国家级生态示范区,杭州、宁波、绍兴、湖州和富阳等 5 个城市被评为国家环境保护模范城市,11 个县(市、区)获得省级生态县(市、区)称号,建成 86 个全国环境优美乡镇,92 个省级生态乡镇,450 个省级生态乡镇和 3999 个生态村。安吉县已成为国家首个生态县。全省森林覆盖率提高到 60.5%,万元 GDP 综合能耗水平居全国各省区市第 4 位(由低到高),处于全国先进水平。

根据中国科学院公布的 2002 年至 2004 年的年度中国可持续发展战略报告,浙江环境支持能力连续三年排在西藏、海南之后,居全国第三位。另据中国环境监测总站发布的《全国生态环境状况评价报告》,2006 年浙江生态环境状况指数为 87.1,位居全国第一。全省生态环境质量总体上处于全国领先水平,全省生态环境支撑能力继续处于全国前列。

三十年来,浙江在改善与发展民生方面已作出了巨大努力,取得了令人瞩目的成绩。当然,浙江改善与发展民生也面临着一些新的挑战,如社会和谐共建共享与公共产品供给相对短缺的矛盾,社会快速转型与社会体制改革相对滞后的矛盾。这需要我们充分汲取已有的经验,在改善、保障民生上作出新的探索与拓展,让全体社会成员共享社会发展成果。

①“六个推进”是指:整体推进城乡产业结构战略性调整,提高效益农业和农村二三产业发展水平,着力形成一二三产业协调发展的新格局;整体推进城乡就业结构战略性调整,加快农村劳动力转移,着力形成城乡一体的就业新格局;整体推进城乡规划建设与生态环境建设,推进农村新社区建设,着力形成城乡建设互动共进的新格局;整体推进发达地区的加快发展与欠发达地区的跨越式发展,推进欠发达乡镇奔小康,着力形成先富带后富、区域协调发展的新格局;整体推进城乡社会保障和公共服务体系建设,加快农村社会事业发展,着力形成经济发展与社会进步相互促进的新格局;整体推进城乡配套改革,突破城乡二元结构,着力形成统筹城乡发展的新体制。

②数据来源:浙江省发改委课题组《加快浙江基本公共服务均等化研究》,未刊稿。