
浙江省临港工业区划分与发展重点研究

李植斌 王玲玲

(浙江理工大学经济管理学院 杭州 310018)

【摘要】浙江省港口资源丰富，利用进口大宗原材料资源，建设临港工业基地的优势明显，是发展临港工业区位条件最为优越的省份之一。如何发挥港口海洋资源优势，加快临港工业结构的战略性调整，着力推进各具特色的临港工业基地建设，提升临港工业的国际竞争力，是值得我们深入研究的问题。本文重点研究了浙江省临港工业区划分的原则与方法，提出了临港工业区的划分方案，探讨了各临港工业区发展方向与重点。

【关键词】临港工业；分区；发展重点；浙江

临港工业是依托港口资源或依托与港口相关优势而发展起来的工业，具有大进大出、产业链长、高耗能等特点，如石化工业、船舶工业、钢铁工业等。区位的正确选择与合理的产业布局不仅对临港工业自身的发展具有重要意义而且关系到临港区域经济的发展。区位论、产业布局等理论对浙江省结合港口、资源、市场等优势进行临港工业区划和工业布局具有重要的指导作用。

一、临港工业区的划分原则

1、因地制宜，突出重点原则

因地制宜、发挥优势是临港工业区确定和选择的基本原则。突出比较优势、产业特色，强化专业化协作，优化产业结构、提高产业层次，形成产业分工明晰、竞争优势明显、发展布局合理的临港工业格局。同时，要与相关部门规划相协调，发挥资源优势，实现社会、经济、环境效益最佳统一。要依托得天独厚的港口优势和海洋资源，重点发展临港工业等支柱产业，有选择地发展关联性强的临港重化产业，扩大总量规模，提升质量效益，形成比较优势，带动港口经济腹地发展，形成梯度效应。

2、统筹安排，可持续发展原则

统筹安排海岸线开发利用与保护、当前利益与长远利益、局部利益与全局利益的关系，合理配置临港工业区。统筹临港工业布局、基础设施建设和环境治理保护，实现临港工业的跨越式发展。产业选择上既要满足现实的、区域性的发展需要，更要兼顾长远的、全局性的发展需要。在促进海洋经济发展的同时，要切实加强资源和生态环境的保护，使海洋经济的发展规模和速度与资源环境的承载能力相适应，走产业现代化与生态环境相协调的可持续发展之路。

3、推动临港工业集群化发展原则

加强临港工业园区、开发区的规划引导，完善基础设施与公共服务平台建设，加大临港大型重化工业骨干项目及产业链的招商引资力度，主动承接国内外产业转移，增强产业配套能力，促进临港工业向园区集聚，增强区域竞争力。在市场导向基础

项目资助:浙江省 908 专项“海洋产业发展现状及临港工业区选划与评价”子项 CZT908-02 — 04)。

作者简介:李植斌(1957—):男,浙江理工大学经济管理学院,教授,博士,主要研究产业发展与规划。

上培育重点产业，加快形成重点产业集群，调整和优化产业结构和生产布局，促进优势产业集群的形成和发展，有效扩大工业经济总量。

4、主导功能原则

对于临港工业区域内存在多种功能，按照区域工业主导功能进行临港工业区的功能区划，其他功能作为相兼容的功能存在。对所管辖的县(市)临港工业功能突出区域功能导向性，明确区域主导功能和管理要求。

5、结构优化原则

以先进适应技术改造提升传统临港产业，积极培育新型临港工业，促进临港工业间相互融合，形成临港工业核心竞争力。有计划、有步骤地推进临港工业区空间布局调整优化，形成功能清晰、各具特色、优势明显的临港工业带。

二、 临港工业区划方法

首先，从沿海当地产业基础、港口资源和区位条件出发，充分考虑各地区已形成的临港工业集聚区，并结合地区经济发展的需要和远景发展，对各区域临港工业进行科学预测作为主要划分依据。其次，考虑到港口及后方陆域面积，结合交通运输条件，正确地估算临港工业区的吸引范围。再次，充分考虑发展国际分工合作的需要，利用国际市场促进各地区临港工业的发展。最后，还充分考虑了有利于环境保护的生态原则和国防建设的需要。

三、浙江省临港工业区划分

从浙江省临港工业区未来海洋资源共享性、发展空间上的协同性及关联性，跨越各地市的行政界线，将全省划为“一轴、四分区、三十七基地”：“一轴”，即以沿杭州湾跨海大桥、宁波—舟山大桥、甬台温铁路、台温高速公路复线和沿海大通道五大交通干线为依托的区域发展主轴；“四分区”是指四大临港工业区：嘉兴临港工业区、宁波—舟山临港工业区、环三门湾—台州湾临港工业区、环乐清湾—温州湾临港工业区；“三十七基地”是指全省临港工业区共可建 37 个规模以上基地(见表 1)。

表 1 浙江省临港工业区划

方案	工业区划	基地	范围
方案二 (一轴、四分区、三十七基地)	嘉兴临港工业分区	独山石油化工、重装备、乍浦石油化工、船舶修造及配套、秦山核电等 5 个基地	平湖、海盐
	宁波—舟山临港工业分区	镇海化工、北仑石化、大榭岛石化、北仑钢铁、北仑汽车及零配件、北仑能源、北仑修造船、象山港修造船、舟山新港船舶、马岙化工、六横化工、六横船舶工业、岱山修造船、秀山船舶修造、衢山船舶、以舟山发电厂为主的能源、沈家门-浦江-临城水产品等 17 个基地	镇海、北仑、鄞州、奉化、岱山、普陀、定海、嵊泗
	环三门湾—台州湾临港工业分区	石浦修造船、石浦水产品、三门能源、三门修造船、三门石化、临海修造船、温岭修造船、温岭水产品、台州滨海新区汽摩等 9 个基地	象山、三门、临海、椒江、黄岩、路桥、温岭
	环乐清湾—温州湾临港工业分区	玉环能源、乐清湾石油化工、乐清湾船舶修造、大小门岛石化、瑞安汽摩配、鳌江河口南岸精细化工等 6 个基地	玉环、乐清、永嘉、龙湾、瑞安、平阳、苍南

四、临港工业区的发展方向 and 重点

1、嘉兴临港工业区发展方向 and 重点

形成以石化产业为主，其他临港工业(能源、机械)为辅的临港工业体系。石化产业应抓住国际石化产业布局和调整的历史性机遇，立足当地石化中下游产业基础，充分发挥港口岸线资源及临近上海石化产业基地优势，以“基地化、规模化、一体化、园区化”为方向，实施上下游一体化发展的战略。积极向石化上游产业延伸，继续深化向中下游产业发展，着重发展炼油 / 乙烯—芳烃—PX—聚酯产业链、炼油 / 乙烯—有机化工原料—精细化工产业链和炼油 / 乙烯—合成树脂产业链。

独山石油化工产业区以发展石化上游产品为重点，积极吸引国内外大型石化企业投资，发展炼油 / 乙烯一体化大型石化产业。依托骨干企业，发挥炼化一体化和深水港口优势，进一步扩大炼油规模，加强炼油能力的完善配套，推进清洁生产。

2、宁波—舟山临港工业区

石化产业。宁波依托大企业、大项目，重点发展炼油和乙烯，发展合成材料、基础化工原料、精细化工产品，形成具有较大规模的石化产业群，构建国家级石化产业基地。以镇海化工园区、北仑化工园区等为载体，依托大企业、大项目，重点发展炼油和乙烯，形成具有较大规模的石化产业群。北仑区块建设合成材料和有机化学品下游产品基地，今后逐步向上游原料型产品的生产拓展。大榭岛区块发展聚酯中间体等有机原料类产品及相关的配套原料类产品。舟山依托和邦化学、天禄丙烯、浙海等大中型企业，力求实现石化产业的重大突破。依托岙山石油中转基地、国家原油战略储备基地、册子石油中转基地、东海油气田开发及大型煤炭中转等项目，以大型石化项目为龙头，进行园区化集聚开发，发展上中游产业链，形成油、芳、烯一体化的省内重要石化工业基地。依托马岙临港工业区、衢山工业区、六横岛，形成临港重化工产业集群。将金塘岛建设成为环杭州湾产业带重要的海上重化工岛。

修造船工业。宁波以象山港、北仑港为主要区域，重点发展远洋运输船、先进多功能化学品船、石油平台工作船等加强船舶产业链建设，形成船舶产业集群，建立完善的船舶工业体系。大力发展船配业，积极引进具有国际先进技术水平的核心配件项目，大力发展具有地方竞争优势的船配项目。同时，在象山港涂茨外海重点发展修造船工业。舟山以马岙、岱山、六横为主要区域，重点发展各类货船、集装箱船、化学品船、沥青船、LPG 石油供应平台船等，加快提升船舶修造能力，拓展船舶配件产业，推进产业链建设，构筑环杭州湾重要的船舶及配套产业基地。将盘峙岛建成为专业的船舶工业岛；将衢山工业区建设成为大型船舶修造基地；六横岛发展以中远船舶、鑫亚船舶修造基地等为核心的船舶工业城，主要发展重大船舶工业项目。

能源产业。以北仑电厂和象山港内强蛟半岛国华电厂、乌沙山电厂为主，发展能源产业群。舟山可将六横建设成为华东地区重要的海上能源岛。重点建设以舟山电厂为主的大型港口火电厂项目和六横发展煤电一体化项目。还可利用海岛地区丰富的风能资源，积极发展风力发电项目，建设有特色的海上能源基地。

汽车工业。宁波在汽车整车方面，加紧吉利汽车扩建工程，提高汽车制造能力。以宁波华翔控股中兴汽车为契机，大力发展皮卡和越野车。在汽车零部件方面，以浙江吉利、宁波华翔等企业为重点，大力提高汽车零部件的生产能力，成为国内汽车巨头的共同体成员和部分跨国公司的汽车零部件供应商，进而成为我国重要的汽车及零配件生产配套基地。

钢铁工业。重点建立东南沿海新兴钢铁工业基地。利用宁波港作为全国最大的铁矿石中转港的独特优势，积极推进钢铁的规模化生产和各种优质钢、特种钢的生产，丰富钢铁产品种类，提高钢铁产品附加值水平。

水产品加工业。舟山市依托世界四大渔港之一的沈家门渔港，建设沈家门—浦西—临城水产品加工园区，重点发展海水产品精深加工等。

3、环三门湾—台州湾临港工业区

重点发展新型能源、船舶修造、石化、汽车及配件等临港产业。

船舶工业。发展面向国内外的船舶配套业，形成协调的船舶生产产业链。整合石浦打鼓峙、鹤浦万寿塘为“石浦港船舶制造中心”；开发三门健跳和温岭(松门、石塘)，成为造船能力 80 万总吨以上的修造船基地，三门船舶制造业重点发展 1~5 万吨级中小型船舶；发展灵江、椒江、金清港两岸造船企业，形成金清造船工业区块、灵江、椒江造船工业区块。

石化工业。以建设大型临港石化工业基地为目标，重点发展进口原料深加工、精细化工、高分子加工为主的低污染、轻化工、深加工型石化项目。在路桥黄礁涂、温岭东海塘围区建设炼油、乙烯和二甲苯生产能力的大型石化生产基地；在台州滨海石化区发展石化下游包括精细化工产品；三门重点发展重油催化裂解和以合成橡胶、医药化工为主的精细化工。

能源工业。以大型电厂为支撑，加快发展电力产业，拉长电力产业链。加快建设三门老鹰嘴头三门核电工业区，渔西涂北三门火电工业区；扩容国电温岭江夏潮汐电站；开发大陈岛风能资源，建设风力发电站；加大对潮汐能、风能等绿色环保能源的开发力度。

汽车及配件工业。在台州滨海新区布置汽摩配等产业，重点发展汽车整车及零部件。

水产品加工业。依托石浦渔港，重点建设石浦水产品加工园区，发展海洋渔业精深加工；在温岭(松门、石塘)水产品加工示范园内，重点发展水产品加工业。

4、环乐清湾—温州湾临港工业区

以大小门岛、状元岙港区、乐清湾港区、苍南芦浦四大临港产业基地为重点，构筑起以石化产业为主导，船舶工业、能源工业、不锈钢产业等竞相发展的临港产业体系。

石化工业。以苍南芦浦、乐清翁垟、洞头大小门岛为核心区块，发展石油精细化工产业。在翁垟一带重点发展精细化工、大型石化和石化深加工业；在龙港以南靠近芦浦东部沿海平原地区重点发展精细化工原料业；在洞头大、小门岛区域重点发展石油液化气流通、储备及后向加工，建成以大型乙烯项目为龙头、化工合成材料和基本有机原料并举的现代大型石油化工产业区。

船舶工业。建设瓯江北船舶修造工业带和瑞安船舶修造工业带；在洞头半岛、苍南等地建设游艇工业功能区；在乐清湾临港产业带和七里临港产业园区内发展船舶及配套工业。

钢铁工业。建成国内重要的不锈钢管制造基地，巩固不锈钢无缝管材优势，着力发展带钢、管材、型材等产品。

汽车及配件工业。在仙岩南面靠近瑞安地界，重点发展汽摩配等产业，在塘下东面沿海平原地区重点发展汽摩配业和模具业，广泛参与国内成车制造协作分工体系。

能源工业。积极开发利用风能、潮汐能等新能源，发展液化天然气管网。扩建华能玉环电厂；扩建南岳温州第二电厂、磐石温州电厂；建设洞头岛、大门岛、小门岛、鹿西岛风电场；在苍南、洞头、乐清、瑞安、平阳等地发展风能发电业，推进大型风力电场建设。