
全面推进武陵山片区生态文明建设研究

段超¹，李亚²

(1 . 中南民族大学学校办公室，湖北武汉 430073；

2 . 中南民族大学民族学与社会学学院，湖北武汉 430073)

【摘要】武陵山片区是我国亚热带森林系统核心区、长江流域重要的水源涵养区和生态屏障，有着推进生态文明建设的先天优越条件。在探讨武陵山片区生态价值及生态文明建设成效基础上，分析生态文明建设进程中存在着生态系统脆弱、环境压力较大、制度建设滞后、景观建设亟待加强等现实困难和突出问题。基于此，提出相应的对策建议。

【关键词】武陵山片区；生态环境保护；生态文明建设

【中图分类号】F205 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1672 — 433X (20 1 6) 03 — 0009 — 06

一、武陵山片区全面推进生态文明建设的意义

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央对生态文明建设提出了一系列新思想、新论断和新要求，为推进生态文明建设美丽中国，实现中华民族永续发展提供了根本遵循。武陵山片区涵盖湘、鄂、渝、黔四省（直辖市）交界地区的 71 个县（市、区），是我国 14 个集中连片特困地区之一。区域内有土家族、苗族、侗族、白族、回族、仡佬族等 9 个世居少数民族，少数民族人口约占全国少数民族总人口的 1 / 8，其中民族自治地方少数民族人口 1234 . 9 万人^[1]。武陵山片区是我国亚热带森林系统的核心区、长江流域重要的水源涵养区和我国内陆最大跨省交界典，型的生态屏障区，已被我国列为 25 个重点生态功能区之一，在我国生态文明建设中具有十分重要的地位。

推进武陵山片区生态文明建设具有重大意义。第一，推进武陵山片区生态文明建设是提高各民族群众生活水平、促进民族团结进步的需要。武陵山片区是全国最大的少数民族聚居区。推进片区生态文明建设，可以全面提高少数民族群众的生活水平和质量，保障少数民族群众的身心健康，促进各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展。推进武陵山片区生态文明建设，把武陵山片区建成国家生态文明先行示范区，其所具有的重要政治意义和重大影响是全国其他生态文明示范区不可比拟的。第二，推进武陵山片区生态文明建设是巩固良好生态基础、建立长江流域生态屏障的需要。武陵山片区生态地位突出，生态基础良好。生态文明建设成效直接影响着长江流域的生态环境。推进片区生态文明建设，维系良好生态，保护好自然环境，对于保护整个

【收稿日期】2016 — 01 — 26

【基金项目】教育部哲学社会科学发展报告资助项目“武陵山经济协作区发展报告”（ 1 IJBG015 ）。

【作者简介】段超，男（土家族），中南民族大学教授、博士生导师，主要研究民族理论与政策、民族历史与文化。

长江流域生态环境和维持长江水体安全都有着十分重要的作用。第三，推进武陵山片区生态文明建设是适应主体功能区定位、促进区域协调发展的需要。在《全国主体功能区规划》中，武陵山片区绝大部分地区属于限制开发区或禁止开发区。推进生态文明建设，转变经济发展方式，大力发展生态农业、生态林业、生态文化旅游业，将生态资源优势转化为产业发展优势，使生态产业成为经济发展新的增长极，可以提升武陵山片区经济发展水平，带动群众脱贫致富，实现全面小康。第四，推进武陵山片区生态文明建设是大力发展旅游产业、建设国际知名文化生态旅游区的需要。武陵山片区旅游资源丰富，旅游业发展前景广阔。生态是旅游的基础，加快片区生态文明建设，维护山清水秀景色，对于做大做强片区旅游业，建成国际知名生态文化旅游区有着决定性影响。

二、武陵山片区生态价值及生态文明建设成效

（一）武陵山片区生态的价值和优势。

1. 自然地理条件优越。武陵山片区地处我国中西结合部，是我国第二级阶梯向第三级阶梯的过渡区域，也是我国内陆跨省交界地区面积最大的地区。武陵山片区气候属于由亚热带向暖温带过渡类型，常年温和多雨，适宜于不同动植物种类繁衍生息，是我国重要的绿色生态宝库。片区内密集分布着众多的山川河流，河水污染很少；森林覆盖率高，其中恩施州、湘西州、怀化地区、铜仁地区、重庆秀山、重庆黔江区 2013 年森林覆盖率分别达到 67.0%、66.9%、68.8%、53.5%、46.5%、54.9%^①，远超过所在省市乃至全国的平均水平。优越的自然地理条件确保了武陵山片区生物物种的多样性。

2. 生态资源禀赋丰裕。武陵山片区生态资源丰富，生物种类繁多，质量上乘，素有华中“生物基因库”和“中药材宝库”等美誉，是世界亚热带生物多样性最丰富的地区之一。该片区是东亚亚热带植物区系分布核心区，有水杉、珙桐等多种国家珍稀濒危物种，是国家一级保护野生动物华南虎的主要栖息地。例如湖北恩施自治州，共有树种 171 科，645 属，1264 种，经济价值较高的有 300 余种。金钱松、穗花松等珍贵树木被誉为世界“活化石”，水杉、珙桐、秃杉、巴东木莲、钟萼木、光叶珙桐、连香树、香果树、杜仲、银杏等属国家重点保护珍稀树种。药用植物资源品种多达 2080 余种，鸡爪黄连产量居全国前列，板党质地优良，紫油厚朴是国家珍品。湖南湘西自治州是我国著名的野生动植物重要产区，野生动植物资源共有 3982 种，其中药用植物资源种类最多、分布最广，占 1800 多种，名贵药材如黄芪、秦艽、大黄、贝母、羌活、当归、党参等在国内中药材市场占有十分重要的地位^[2]。贵州铜仁市药膳产业发达，共有中药材资源 1824 种，代表性药材包括吴茱萸、半夏、杜仲、金银花、首乌等^[3]。重庆东南地区出产的石柱黄连、酉阳青蒿素、秀山金银花，在世界都享有声誉。2004 年，石柱黄连被纳入国家原产地域保护。秀山县是我国有名的金银花产地，产量占全国总产量的 6.5%^[4]。

3. 生态环境保护状况良好。在国家和地方的共同努力下，武陵山片区生态环境得到有效保护。截止 2013 年底，武陵山片区已经建立各级各类自然文化保护地 150 多处，包括 60 多处风景名胜区；50 多个自然保护区，其中国家级自然保护区 13 个，如湖北五峰后河国家级自然保护区、湖北星斗山国家级自然保护区、湖南黄桑国家级自然保护区、湖南张家界大鲸国家级自然保护区、贵州梵净山国家级自然保护区、贵州麻阳河国家级自然保护区等；20 多个森林公园，其中国家森林公园 15 个，如湖北坪坝营国家森林公园、湖北清江国家森林公园、湖南张家界国家森林公园、湖南天门山国家森林公园、重庆黔江国家森林公园、重庆黄水国家森林公园、贵州九道水国家森林公园等；20 多处 4A 国家级旅游景区；4 个国家地质公园，分别是湖南张家

¹ ① 资料来源：根据恩施州、湘西州、怀化地区、铜仁地区、重庆秀山、重庆黔江区《统计年鉴（2013 年）》整理得到。

② 资料来源：恩施土家族苗族自治州环境保护局，2014 年 7 月。

界砂岩峰林国家地质公园、湖南蓑山国家地质公园、湖南凤凰国家地质公园、湖南古丈红石林国家地质公园；以及 3 个世界文化自然遗产，即湖南张家界砂岩峰林国家地质公园、湖南蓑山国家地质公园、湖南凤凰国家地质公园^[5]。

（二）武陵山片区生态文明建设取得的成效。

1. 生态建设方案稳步实施。为进一步保持良好的生态环境、优美的自然山水以及独特的民族文化优势，武陵山片区各地积极制定和实施生态文明建设方案。湖北恩施提出“生态立州、产业兴州、开放活州”的发展战略，把生态文明建设放在突出位置，先后实施了“十年绿化鄂西”和“林业绿色致富工程”。通过有效实施天然林保护、退耕还林、生态家园建设三大工程，保护森林资源、提高绿化水平。湖南省政府于 2013 年制定《湖南省武陵山片区国家生态文明先行示范区建设方案》，将湘西、怀化、张家界、邵阳全部县区，娄底的新化、冷水江、涟源，常德的桃源和石门，益阳的安化等共 43 个县市区作为此次生态文明建设的重点区域。其中，湘西自治州实施了绿色湘西工程、人居生态工程、美丽乡村建设工程等；怀化市实施了“碧水青山蓝天”工程等。贵州铜仁坚持用生态文明理念引领发展，优化生态空间布局，制定出台梵净山生态环境保护办法，推进百里锦江先行工程，将江口、印江、石阡、沿河生态功能县打造成为国家级生态文明建设试点县；实施“通道绿化工程三年行动计划”，将杭瑞高速铜仁段打造成全国最美高速公路，将环梵公路打造成全国最美旅游公路。重庆推进渝东南生态保护发展区建设，2014 年，黔江区实施环保五大行动，积极推进“城区取缔燃煤设施、推广清洁能源工程”，启动生态文明示范区建设。

2. 生态环境保护取得重要进展。近年来，武陵山片区各级党委和政府大力推进生态文明建设，高度重视生态环境保护，积极探索绿色发展模式，大力发展生态经济、循环经济、低碳经济，生态环境状况得到明显改善。湖北恩施州按照“生态立州”战略要求，大力推进生态文明建设，建成自然保护区 40 个，保护区面积 18.68 万公顷；环境质量状况稳中趋好，空气质量优良天数稳定在 320 天以上，城市集中式饮用水源地水质达标率 100%^②。湖南湘西州有各级各类自然保护区 31 个，保护区面积 23.1 万公顷，积极推进“绿色湘西”生态造林工程^{①②}。湖南怀化市拥有国家级生态示范乡镇 20 个，自然保护区 13 个，自然保护区面积 9.49 万公顷，森林覆盖率达 68.8%，全年空气质量优良天数 359 天，空气质量优良率达 98.4%^[6]。贵州铜仁市生态文明建设成效显著，2013 年，锦江河流域综合治理取得阶段性成果，完成石漠化治理 18.4 万亩，植树造林 66 万亩，森林覆盖率达到 53.3%^②。重庆市黔江区落实重庆市主体功能区战略定位，划定城市集聚发展区、生态旅游发展区、生态农业保护区三个功能区域，推进区域错位协调发展。开展环保“五大行动”，实施“城区取缔燃煤设施、推广清洁能源工程”，加强建筑工地扬尘治理，加大环卫清扫保洁密度，城区空气质量优良天数达 320 天^[7]。

3. 生态旅游资源开发不断推进。武陵山片区依托自然山水优美、人文景观丰富的资源优势，大力发展生态文化旅游产业，取得显著成效。湖北恩施州旅游经济呈现良好发展态势，形成以州城为中心，方圆 80 公里内的“1+10”（1 个 5A 级景区+10 个 4A 级景区）高密度高 A 级旅游景区集群，4A 级以上高等级旅游景区数量居于湖北省前列，其中利川龙船水乡景区、巴东巴人河生态旅游区被批准为国家 4A 级景区。湖南湘西州旅游产业快速发展。全州进入湖南省“251”旅游重点工程的 12 个项目，完成投资 22.3 亿元；4A 级及以上旅游景区 8 家，新增全国重点文物保护单位 7 个，其中矮寨奇观、红石林晋升国家 4A 级景区，土司城被确定为 2015 年中国申报世界文化遗产唯一项目；成功创建矮寨国家森林公园，矮寨大桥上榜世界十大非去不

² ① 资料来源：湘西土家族苗族自治州环境保护局，2014 年 8 月。

② 资料来源：2013 年铜仁市政府工作报告，2014 年 8 月。

可新地标。湖南怀化市旅游业增长明显，旅游资源北、中、南三大板块分化明显。北部板块以沅陵县为中心，此外包括淑浦、辰溪、麻阳三县，历史文化特色突出；中部板块主要以怀化城区为中心，包括芷江、两洪（洪江区和洪江市）、中方以及新晃，古城古村落建筑文化、夜郎文化、侗文化特色突出；南部板块以通道为中心，包括南三县（通道、靖州、会同）在内的侗族风情特色突出。贵州铜仁市发起成立的武陵山片区旅游产业投资基金，是国家发改委批筹贵州省第一支具有国家牌照的产业投资基金。2013年，该市启动建设环梵净山“金三角”文化旅游创新区和12个重点景区，启动梵净山、大明边城5A级景区和九龙洞等5个4A级景区创建，启动思南石林申报世界地质公园工作，并取得良好成效，梵净山已成功列入国家自然遗产预备名录。重庆秀山深化“大边城”旅游开发理念，启动全县旅游总体规划和川河盖、酉水河、龙凤花海景区规划编制工作。重庆酉阳成功创建阿蓬江大峡谷国家3A级旅游景区，完成旅游产业发展规划，乡村旅游提速发展。

三、武陵山片区生态文明建设存在的问题

（一）生态系统脆弱，自然灾害频繁发生。

武陵山片区喀斯特岩溶地貌发育典型，地形崎岖破碎，石漠化面积占比较大，生态系统极为脆弱，自然灾害频繁发生。一些地区土壤酸化、石漠化较为严重。一些地方经常发生山体滑坡、泥石流等自然灾害。许多山地土层瘠薄，储水困难，森林植被一旦破坏，自然生态难以恢复。以湖北恩施齐岳山为例，近年来由于广泛种植高山蔬菜，开山种地已经导致森林植被破坏严重，山体滑坡、泥石流等自然灾害频繁发生，山地石漠化问题日趋严峻。清江、酉水等河流两岸局部地区危岩体较多，不时坠落，阻塞河流，影响航行。

（二）环境压力增大，局部地区环境恶化。

武陵山片区属于集中连片特困地区，发展经济、改善民生任务艰巨。发展经济对当地资源要素的依赖性大，片区发展明显面临着保护青山绿水与摆脱贫穷落后“两难”选择。一是资源开发对生态环境带来巨大压力。武陵山片区工业以初级资源开采与粗加工为主，企业生产技术和工艺水平较为落后，污染处理水平低下。例如2014年，湖北省建始县磺厂坪矿业有限责任公司废水泄漏导致重庆市巫山县千丈岩水库水质严重污染，就是一起典型的企业违法试生产、违法排污引发的跨省界重大环境水污染责任事件^[8]。二是东部产业转移对生态环境带来巨大压力。湖南湘西州在通过承接东部产业转移推动经济快速发展的同时带来新的环境问题，如非传统废弃物（废弃电子元件等）急剧增加，高残留有毒化学物质导致土壤和水体污染等。三是旅游工程建设及企业生产对生态环境带来巨大压力。贵州铜仁梵净山部分天然奇观因索道、龙泉山、佛教文化苑、生态度假村、旅游环线公路等大型旅游基础设施建设而失去其本真的美，对生态环境造成不利影响，有些甚至是破坏性的影响。四是城镇建设对生态环境带来巨大压力。例如，湖北清江干流和一级支流沿岸分布着利川、恩施、宣恩、建始、长阳5座县城，20多个集镇和若干大型居民点，沿岸人口已超过100万。沿岸县城污水、垃圾处理能力不够，许多沿岸集镇、大型居民点污水、垃圾处理设施尚属空白，生产生活污水直接向江中排放的现象较为普遍，清江流域环境恶化趋势加剧。

（三）制度建设滞后，生态政策有待完善。

一是生态建设与管理严重滞后，对生态安全构成一定威胁。以湖北星斗山国家级自然保护区为例，按照主体功能区规划要求和自然保护区管理条例，核心区禁止任何单位和个人进入，也不允许进入从事科学研究活动。然而，截至2012年底保护区总人口为91870人，其中核心区人口10307人。保护区人口现实状况直接与自然保护区条例相冲突，人口问题与社区发展成为保护区管理工作中的心头之痛，包括农田、城镇居民点、道路等人类活动对保护区生态安全构成一定威胁，并引起国家环保部的关注^{①3}。二是生态补偿制度与政策有待完善。国家通过实施退耕还林、天然林保护工程等生态补偿政策有力地促进了武陵山

³ ① 环保部生态司：关于星斗山农田监测情况报告，2012年。

片区生态建设，但退耕还林生态补偿面临着补偿年限短、补偿标准低、工程中期绩效考核机制缺乏、地方政府财政压力增加等实际困难和问题，环境补偿政策有待于进一步完善。例如国家退耕还林政策，是以项目、工程等方式组织实施，具有明确的时间期限，其中还草补助为2年，还经济林补助为5年，还生态林补助为8年，政策的延续性不强，缺乏生态补偿长效机制，给生态建设和保护后续工作带来不确定性，无法激励农户长期从事生态建设、养育和管护工作。

（四）有绿化无美化，景观建设亟待加强。

随着国家经济转型，包括退耕还林还草、天然林保护工程等在内的环境投入逐年增多，但武陵山片区有绿化、无美化现象较为普遍，景观生态建设函待加强。一是县乡绿化美化任务艰巨。与大中城市相比，片区一些县城和乡、镇、村绿化美化水平较低。许多地区有绿化无美化。二是绿色通道网络函待完善。部分国、省主要干线公路，特别是县级公路和乡村道路绿化美化标准偏低。三是保护绿化美化成果压力大。一些景观造林育林投入较大，但管护、美化工作不到位。

四、全面推进武陵山片区生态文明建设的对策建议

武陵山片区生态建设应当实现以下目标：一是通过建设，提升现有生态水平，建成长江流域生态安全屏障。二是通过建设，促进生态与文化、旅游的深度融合，建成国际知名生态文化旅游区，世界知名休闲度假胜地，人类宜居典范区。三是科学开发生态资源，大力发展生态产业，使生态经济成为片区经济发展新的增长极。四是通过区域协作，建成跨省市生态协作示范区，为全国其他跨省地区生态建设提供经验。为实现上述目标，特提出如下对策建议。

（一）进一步提高推进生态文明建设的认识。

一是要从更广范围认识片区的生态价值。武陵山片区生态良好，这是大自然赐给人类的宝贵遗产。在生态环境日益恶化的当下，武陵山片区良好生态的价值就显得更加珍贵。武陵山片区既是中国的，也是世界的。提升片区生态水平，人类就多一个理想家园。武陵山片区生态文明建设不仅具有国家意义，也具有世界影响，是对世界生态文明的贡献。要站在全中国、全世界范围内来认识武陵山片区生态价值。二是要从更高层次认识生态文明建设地位。武陵山片区最大的资源是生态资源，最大的优势是生态优势。生态资源、生态文明建设对片区经济社会发展具有基础性、决定性、全局性作用。在片区，要树立生态资源是第一资源，生态保护和建设是首要任务，保护生态就是保护生产力，建设生态就是发展生产力的思想，高度重视和扎实做好生态文明建设工作。

（二）全面确立和实施“生态立区”发展战略。

鉴于武陵山片区生态的独特价值，片区各级党委和政府要确立“生态立区”的战略，明确生态在片区发展中的全局性地位，将生态文明建设放在经济社会发展的首要位置。要把“生态立区”战略落到实处，坚定不移地走绿色繁荣、特色开发、可持续发展的路子，以生态文明建设带动片区经济社会发展。要改变落后的生产方式，尽快退出劣势产业，淘汰高耗能、高污染企业。大力发展生态产业、低碳产业、民族文化产业，发展清洁能源。加大力度治理各类污染，提升生态质量和效益。

（三）将片区整体纳入“国家生态文明先行示范区”。

为推进生态文明建设，我国正在实施“国家生态文明先行示范区”建设，福建省是国家批准的第一个国家生态文明先行示范区。目前，湖南、重庆和贵州的武陵山片区已纳入国家生态文明先行示范区范围，但湖北恩施自治州未纳入国家生态文明先行示范区。建议将恩施自治州尽快纳入“国家生态文明先行示范区”，使整个片区成为国家生态文明先行示范区，这对于保护长江流域生态和维持长江水体安全有重要作用，对于做大做强片区旅游业和建成国际知名生态文化旅游区有决定性影响，对于统筹谋划武陵山片区生态文明建设具有突出意义。

（四）建立片区发展科学评价体系。

事实表明，我国许多地区生态环境之所以恶化是与以 GDP 为中心的考核评价体系有着密切关系。要以科学发展观为指导，建立武陵山片区经济社会发展的科学评价体系。正确处理经济发展速度与质量、效益，经济建设与政治建设、文化建设、社会建设、生态建设的关系。评价体系中要降低 GDP 比重，提高生态权重，将生态保护建设成效作为评价片区发展的最重要指标。将生态建设成效作为考核单位和各级干部的重要内容，作为干部晋升的重要依据。对于在生态环境保护工作中出现较大失误者，实行“一票否决”并依法追究，而对于生态保护成效显著的单位和个人应进行表彰奖励。

（五）建立和完善以立法保护为核心的生态保护体系。

一是建立健全生态保护法规。要加快生态保护立法步伐，将党的十八届三中全会提出的生态保护制度化落到实处。片区生态保护标准要高于其他地区、高于国家标准，生态保护制度和规章要更为严格。建议四省（直辖市）人大和民族自治地方出台各自生态保护的法规和单一条例，对片区山体、森林、动植物、河流、特色村落、古镇等进行有效保护。将片区世界文化自然遗产、国家级自然保护区、森林公园、地质公园，已营运和正在建设的旅游区，清江、酉水、沅江、澄水、资江、阿蓬江、锦江、郁江、乌江等重要河流两岸，古村落、古镇所在区域等划定为核心保护区，设置生态红线，实施更为严格的保护措施。二是加强生态保护宣传教育工作。加强生态环保宣传教育工作，提升民众生态保护意识，使保护生态成为人们的自觉行动。要使片区广大干部群众都认识到，绿水青山就是金山银山，金山银山换不来绿水青山。保护好生态，发展就有优势；破坏了生态，发展就失去根本。做到生态保护进课堂。在片区各级各类学校开设生态环境保护课程，让学生掌握生态环境知识，了解片区生态环境现状及其价值，提高生态环保意识和能力。三是综合治理各种生态环境污染。充分发挥少数民族传统生态智慧在生态保护中的独特作用。生活在武陵山片区的少数民族群众在长期生产生活实践中积累了保护生态的智慧和办法，这些经验和办法在当今社会仍发挥着不可替代的作用，要充分加以利用。全面治理各种污染，对企业生产严格实施环保准人和评价制度，尽快淘汰高污染、高耗能企业和落后产业。加大对各种污染企业和单位的处罚打击力度。广泛应用现代生态技术、园林绿化技术，提升生态保护和建设的效率和效果。

（六）抓紧布局和积极实施一系列生态工程生态工程（项目）是生态建设的重要抓手。

在国家层面，要全面启动《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》中有关片区江河治理、国土治理等项目。一是生态修复工程。生态脆弱地区要加强生态建设，稳固生态；生态受破坏地区，要加紧进行生态修复工作。重点实施河流水体污染治理、土壤石漠化治理、水土流失治理等工程。二是观光农业工程。大力发展观光农业，使农业产业园既是金银致富园，也是风景观赏园。在增加收入的同时，营造别样的风景。春日置身于绿波翻滚的茶园，沐浴和煦的春风，环顾四面青山，漫步土家苗寨，领略“人面桃花相映红”的胜境，定能令人心旷神怡，妙不可言。三是美丽乡村工程。建设生态村落，提升乡村生态文明水平。结合乡村旅游，进一步做好少数民族特色村寨、特色古镇保护与发展项目；维系小桥流水、田园牧歌的乡村景色；以院落为单位，广泛植树造林，建设生态家园，形成家家门前树，户户四周花，绿水绕青山，人面映桃花的美景。四是生态城镇工程。推进新型城镇化与良好生态结合，建设生态社区、生态学校、生态风情小镇。武陵山片区总体生态环境好于大城市，但其城镇生态环境不如大城市。许多县城和集镇绿化不够，环境较差。要加强县城和集镇的绿化和美化，形成城在林中，林在城中，人在画中的美景。五是生态美化工程。充分发挥生态技术、园林知识在保护生态、美化生态中的重要作用。在绿化基础上，运用生态技术、园林知识将武陵山片区景区园林等进一步美化。例如加强铁道、国道、省道、乡村道路两旁，以及景区沿线的绿化和美化工作，使之成为武陵山片区独到的园林景观。六是重要生态功能区保护工程。加强对国家级自然保护区、国家地质公园、国家森林公园、世界自然遗产等重要生态功能区生态保护，并提高保护区群众生活水平。

（七）进一步完善生态补偿政策。

国家实施的长江中上游地区退耕还林工作，对武陵山片区生态保护产生了积极影响。由于种种原因，片区目前还有相当多山地未退耕还林，仅恩施州就有近 100 万亩。部分农民在坡度较高的山地耕垦，严重影响着生态环境，必须进行移民搬迁，封山育林。目前，国家移民搬迁和生态补偿标准偏低，加之相关配套工作没有及时跟进，搬迁农民生活困难，导致一些已搬迁农民重返坡地耕种，没有搬迁者裹足不前。建议国家民委积极协调相关部委，提高移民搬迁和生态补偿标准，完善生态补偿政策，使那些为国家生态保护作出贡献的群众得到实惠，过上幸福生活。

（八）大力发展生态产业，使其成为片区新的增长点。

良好的生态不仅能够提高生活质量，而且可以增加经济收入。以前，人们对生态资源的经营重视不够，生态产业发展滞后，捧着金饭碗讨饭，抱着金山受穷。要将生态保护与生态经营结合起来，大力发展生态产业，彰显生态的经济价值。大力发展生态旅游、生态观光、民族文化、休闲养生、生态农业、生态林业等产业，积极发展低碳产业，做大碳汇交易市场，使生态产业成为片区主导产业。

（九）自然生态与文化生态的保护和建设并重。

生态保护也应包括文化生态的保护。文化生态是文化传承发展的土壤，要传承民族文化，必须保护民族文化生态。当前，武陵山片区由于文化生态受到破坏，一些民族优秀传统文化面临着消解和消失，必须加大力度保护民族文化生态。要通过设立民族文化生态保护区、加强文化传承人保护、保护和建设文化传承场域等措施，保护文化生态，维护文化多样性，传承优秀传统文化，使优美的自然环境和浓郁的民族文化交相辉映。

（十）推进武陵山片区生态文明建设区域协作。

武陵山片区生态系统是一个整体，生态文明建设必须打破行政区划的限制，着眼于武陵山片区整体发展，整体联动，合力推进。要以科学发展观为指导，搞好顶层设计，在完善已有相关规划基础上，做好片区生态保护建设、生态产业发展等专项规划。相关部委要布局跨省市河流治理、自然保护区建设、乡村旅游景观带建设等大型生态项目，以此推动片区生态建设的区域协作。在生态建设中，既要体现武陵山片区总体风格，也要彰显不同地域特色。

（十一）创新生态文明建设体制机制。

生态文明建设要取得实效，必须在体现机制创新上有所突破。武陵山片区应当大胆探索，要在生态环境产权制度和政策体系、生态环境评价机制、生态环境与经济发展综合决策机制、生态技术创新机制、生态建设社会参与机制、生态环境监管机制、生态建设奖惩机制等方面取得实质性进展，构建以示范区党委、政府为主体，示范区社会组织和民众积极参加，其他地区广泛支持的多方合作机制，形成生态文明建设的长效机制，探索出跨省地区、贫困地区、民族地区生态文明建设的经验。建立和完善武陵山片区资源开发生态补偿机制，从法律层面上明确生态损害的责任、补偿标准和修复义务；明确矿产资源生态补偿的主体与责任，充分发挥中央在生态补偿中的主导作用，把生态补偿列入财政活动范围。完善环境税收政策，按照“环境有价”的理念，建立现代环境产权制度，构建环境产权交易市场。建立武陵山片区生态文明建设基金，如从三峡工程发电、资源开发收入中提取一定比例资金，建设生态文明建设基金，用于生态环境治理与建设。

（十二）学习和借鉴发达国家生态文明建设的经验。

积极借鉴世界发达国家生态文明建设的成果和经验。美国、日本、韩国以及欧洲的许多国家在生态保护和建设方面取得了重要成就，积累了成功经验。建设美丽武陵，要学习这些国家的成功经验，学习他们保护生态、发展生态产业的政策制度和各项措施。特别要借鉴瑞士这样与片区地理环境相似的山地国家生态保护和建设的经验，将武陵山片区打造成“东方瑞士”。

参考文献:

- [1]武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011 — 2020 年) [EB/OL]. [2013 — 03 — 18]. <http://www.seac.gov.cn>.
- [2]全国农业区划办公室, 全国农业区划学会. 中国农业资源与利用[M].北京: 中国农业出版社, 1990 .
- [3]韩建军, 宁娜, 等. 黔东南药膳用中药材资源调查与开发现状---以铜仁地区为例[J]. 中国食物与营养, 2011 (9) .
- [4]渝东南三大药材世界瞩目[EB/OL]. [2005 — 05 — 08]. <http://www.enshi.cn>.
- [5]段超, 陈祖海. 武陵山片区生态文明建设发展报告(2013 年) [M]. 武汉: 湖北人民出版社, 201 4 .
- [6]怀化市统计局. 怀化市国民经济与社会发展公报(2013 年) [EB/OL]. [2014 — 04 — 03]. <http://www.huaihua.gov.cn>.
- [7]黔江区统计局. 重庆市黔江区国民经济与社会发展公报(2013 年) [EB/OL]. [2015 — 01 — 21] . <http://www.qianjiang.gov.cn>.
- [8]新华社. 废水污染重庆巫山水质湖北建始肇事厂长被捕[N]. 南方都市报, 2015 — 01 — 21 .