

---

# 集群视角下的城乡统筹发展：以浙江省为例

林小燕

(绍兴文理学院 浙江 上虞 312300)

**【摘要】** 统筹城乡社会经济，促进城乡协调发展是构建和谐社会的主要内容和基本要求。统筹城乡发展，就现阶段而言，就是要加快推进城乡一体化，打破城乡二元结构。浙江产业集群的发展整合了城乡空间关系，加速了农村城镇化，并由此衍生出农民生活方式和思维方式的转变，从而有效地开辟了一条不同于经典的城乡统筹发展道路。

**【关键词】** 产业集群 城乡统筹 浙江

## 一、问题的提出

发展经济学的经典理论认为，二元经济是传统社会向现代社会过渡中常见的现象。中国是一个发展中国家，有着典型的二元经济结构特征。在建国初期，受当时国际环境和历史条件的制约，中国为了尽快实现工业化，选择了优先发展重工业为特征的赶超型战略，政府采取了统一安排分配、靠牺牲农业的办法来支持重工业的发展。由此形成了一整套包括统购统销、人民公社、户籍制度等在内的城乡隔离的二元经济体制。同时，发展经济学也认为，随着经济的不断发展，工业化和城市化深入推进，二元结构之间的差距将出现先上升后下降的变动趋势，二元结构也逐渐向一体化的结构转变。改革开放以来，我国经济发展突飞猛进，举世瞩目，然而，城乡之间的发展和收入差距不但没有缩小，反而呈现不断扩大的态势，造成了城乡之间较严重的对立和矛盾。据统计，1985年全国城乡收入之比为1.8:1，1990年为2.2:1，1995年为2.75:1，2000年达到2.79:1，2005年又扩大到3.23:1<sup>1</sup>。

统筹城乡社会经济，促进城乡协调发展是构建和谐社会的主要内容和基本要求。因此城乡之间发展的严重失衡自然而然成了目前我国构建和谐社会的主要难题之一。不过，在整个社会城乡二元分割的大环境下，自上个世纪末始，我国的一些沿海发达地区开始出现了城乡统筹发展的萌芽。比较典型的例子有珠江三角洲“以城带乡”模式，上海“城乡统筹规划”模式，北京的“工农协作、城乡结合”模式以及浙江的“以产业集群为纽带的城乡互动发展”模式。这其中，唯有浙江走的是自下而上的城乡统筹发展道路。这一发展道路与以自上而下的城市化扩展为特征的经典城乡一体化推进模式具有明显的不同。本文试图剖析这一模式的特征及其内在机理。

## 二、浙江地方产业集群的崛起与城乡统筹发展

产业集群(industrial clusters)是指彼此之间存在竞争和合作关系的最终产品生产商、原料供应商、中间品和专业服务提供商，相关产业领域的企业、政府以及其他机构(例如大学、智囊团、职业培训机构以及行业协会等)等共同构成的地理集聚体(Port, 2000)。浙江省是我国产业集群的密集地区。许多研究都认为，改革开放以来浙江经济高速发展的一个重要原因，就是产业集群的快速成长。浙江的许多行业甚至支柱产业的发展，主要不是由一两个举足轻重的大企业带动起来的，而是由产业集群所集聚的企业群来支撑的。例如，温州的打火机已占世界总产量的70%，嵊州的领带产品占了国内市场的80%，占

---

**基金项目：**浙江省教育厅科研项目(Y200909283)：《集群视角下城乡一体化与城市化路径研究：以浙江为例》；绍兴文理学院校级课题(09SK1031)：《集群视角下城乡一体化与城市化路径研究：来自浙江的经验》。

1 本数据由作者根据历年《中国统计年鉴》计算而得。

---

全球市场的 30%，诸暨山下湖镇的淡水珍珠则占全国总产量近九成等等。

浙江大多数产业集群兴起于 20 世纪 80 年代前后的农村地区。当时国内处于计划经济体制下的短缺经济时期，城乡壁垒较高，二元结构特征明显。在这种特定的制度背景下，农村工业企业的区位能力较弱，农村工业化只能选择“离土不离乡”的发展模式。在浙江的许多地方，以一村（或镇）一品起步，就近建立专业市场，经过无数次产业档次的提升，该区域支柱产业不断壮大，生产、研发、销售网络逐渐向全国扩张，最终形成由内部围绕市场形成的高度专业化的中小企业集群。因此，浙江产业集群的载体主要在乡镇，发起者主要是当地的农民，劳动密集型是这些集群共同的特点。在产业集群带动下，以乡镇为前身发展起来的小城市群成为浙江经济城乡统筹发展的主要特点。

正是依托于遍布而发达的产业集群，浙江发展了最为普遍、最为发达的原生型民营经济，不仅在全国率先消灭了国家级贫困县，人均农村居民收入也连续 19 年居全国各省之首，并较为有效地抑制了城乡差距的扩散速度。1990—2003 年间全国城乡居民收入差距以年均 2.92 个百分点递增，从 2.2:1 扩展到 3.2:1；同期，浙江由 1.8:1 上升为 2.4:1，年均增长 2.23 个百分点，比全国平均收敛了近 0.7 个百分点。2004 年，浙江省城镇和农村居民人均收入之比出现首次缩小，从 2003 年的 2.43:1 缩小到 2004 年的 2.39:1<sup>1</sup>。

### 三、产业集群：整合城乡空间关系，加速农村城镇化

#### 1. 产业集群大量吸收农村劳动力，促进人口集聚

中国农村城镇化的核心问题是农村人口转移，而农村人口的转移需要从两个层次上实现：一是将农业剩余劳动力由农村就业转移到城镇就业；二是将农村富余人口由农村居住转移到城市居住，也就是通过非农产业的集聚和发展，带动农村多余劳动力的转移。而产业集群的形成和发展正成为浙江农村人口转移的一个有效的理想载体。因为集群发展不仅仅是一个产业集聚的过程，同时更是一个人口集聚的过程。集群式聚集有效孵化各类企业，形成规模庞大的地域生产体系，并形成对农村劳动力的稳定性规模需求，从而有效地转移本地与外地的农村劳动力，促进农村人口向城镇集中。浙江义乌是这方面的典型案例。由于小商品产业集群的快速发展，义乌流动人口每年净增 10—15 万，到 2004 年全市外来人口已有 73.5 万，而同期它的户籍总人口也仅 68.83 万。2004 年义乌建成区面积达 52 平方公里、城市人口达 52 万、多项城建指标在省内县市中居第一位。按目前的发展速度，到 2010 年义乌城区人口将达到 80 万以上。

产业集群不仅可以为社会提供大量的就业岗位，而且能带动城市交通、宾馆、展览、商业等第三产业和旅游业的发展。据相关研究估计，1998—2000 年间基于产业集群而转移的农村劳动力规模占浙江省农村劳动力转移总量的 68.29%<sup>2</sup>。2003 年，浙江以平均 27% 的建制镇（不包括县级政府驻地镇）企业聚集率（镇区企业占全镇企业比重），构建了 28.1% 的人口的聚集率（镇区人口占全镇人口比重），其 91 个非县级政府驻地镇的百强镇，企业聚集率和人口聚集率更是分别高达 35.4% 和 37.5%。

#### 2. 产业集群引发城乡空间结构衍变

产业集群发展不仅有效地转移本地与外地的农村劳动力，促进了人口的集聚，而且改变并生成一种全新的乡村产业结构、就业结构、社会结构和空间结构，极大地加速了城镇化进程。按“第五次人口普查”标准，2000 年浙江的城镇化水平为 48.7%，2004 年升到 54%。自改革开放以来，浙江的城镇化已连续超过了新疆、内蒙古、吉林等省区，成为一个由城镇人口占主体的省份。城市扩张是城市向心力、离心力、摩擦力合力作用的结果，其中受到地理、经济、社会、文化、政治以及观念因素的影响，然而不可否认，带有产业集群的小城市的空间形态变化的诸原因中，产业集群的发展显然是最强的驱动因素。

---

1 本数据由作者根据历年《浙江统计年鉴》计算而得。

2 参见徐维祥 唐根年：《基于产业集群成长的浙江农村劳动力转移实证研究》，载《中国农村经济》2004 年第 6 期。

---

据统计，1997—2003年，浙江制造业产业集群的总产值从4300亿元增长到10000亿元，在全省工业总产值中的比重由41.4%上升为50%。受此推动，浙江的镇域经济和县域经济也日渐突出。许多地方的城镇是依托产业集群发展起来的，如义乌依托小商品特色产业兴商建市，绍兴柯桥依托轻纺特色产业形成新县城，永康依托五金特色产业建设中等城市等。另外，浙江的许多产业集群位于城镇边缘地带，如开发区、高新技术园区，不断吸收乡村工业向城镇集中，家庭工业向园区工业集中，因此集群发展推动城市规模不断扩张。相关研究也表明，浙江城市化在空间上的变化主要是由区域内城市数量的增加和非农人口总体比重的上升而导致的广域推进（葛立成，2004）。

可见，浙江产业集群以其固有的地方化聚集为面广量大的中小企业构筑了一种有效的空间集群地域模式，产生了良好的规模效应和相应的人口空间聚集效应，迅速推动了浙江农村工业化进程，从而较为彻底地改变城乡二元结构，实现城乡统筹发展。

#### 四、产业集群：促使农村走出低水平陷阱

浙江产业集群大部分是劳动密集型产业集群。这些集群能有效地降解资本门槛和知识技能要求，通过示范效应和社会资本支持，突破资源约束与包括知识贫困在内的贫困锁定，最大化地激发主体创业，并在不断累积的学习效应与扩散效应的作用下，走向自我强化的发展路径，成功推动区域经济迈向高水平均衡。

##### 1. 产业集群以低投资门槛最大限度地创造进入机会

产业在某个地区的集聚可以让集群内部的企业显著地降低成本，形成柔性化的规模经济（Barkley and Henry, 1997），这样可以降低小企业的市场准入门槛，与农村地区个人典型的小规模投资相对应。也就是说，产业集群打破了“大而全，小而全”的发展思路，虽然整个产业集群所需要的资金总量很大，但众多小企业每家所需资本金并不多。在产业集群中投资办厂，无需在整个产业链条上作巨额投资，建设大而全的企业，而是只要能够完成产业链条上某一个环节的生产，就能融入当地的分工体系之中。而且，在分工深化的持续作用下，集群内部每道工序和每种零部件生产所需的初始投资及知识储备，都存在进一步下降的可能。藉此，许多原先处于贫困状态的家庭，其收入水平与生产技能都可得到大幅度的提高和改善，从而带动更多的低收入者融入集群体系。著名的袜业产业区诸暨大唐，就是由遍及大唐及其周边乡镇的家家户户组成，许多家庭都是靠一两台土制的织袜机而成功地成为其中的一员。

##### 2. 产业集群以社会资本最大限度地促进主体创业

发展区域经济，货币资本可以输入，但商业文化、相互信任、遵守商业惯例的自觉意识、按时交货信守合同的观念，都无法从外部输入，而需要长时间的积淀和养成。浙江产业集群的一个根本性标志是经济行为深深嵌入区域性社会关系或社会资本之中。在浓厚的家族观念和传统利益观念的影响下，缺乏资本的创业者从传统的亲友关系得到支持，反过来，他的成功往往会按由亲至疏的“差序结构”和由近及远的空间顺序，在知识和经济两个层面上向外扩散，带动一大批家庭和个人进入新的经济领域。

#### 五、产业集群：造就农村传统社会向现代社会的转型

产业集群因其具有的广泛的机会扩散与市场吸纳能力，有效地提高了发展主体的可行能力，并使其在广泛的社会参与中成功推动传统社会与文化的转型，使广大农村地区步入现代社会治理的发展路径。此外，在这一过程中，产业集群发达的地区还率先着手了城乡劳动市场和社保体系等一体化的探索，从而不断丰富与深化了城乡一体化的内容与要求。目前，基于产业集群的迅速发展，浙江的社会结构正从农业型转向工业型，并向工业化后期转化。

##### 1. 集群发展促进农业生产方式工厂化和组织化

---

企业集聚地农村采用将土地要素的使用权和所有权分离，一些“有地工人”愿意将土地承包权有偿集中在种田大户手中，形成公司加农户式的农业规模经营，降低生产成本，提高生产效益。以浙江上虞为例，据统计，2006 年上虞市企业集聚地乡镇农业生产单位机耕动力明显高于一般乡镇，如百官镇为 1.151/ 亩、曹娥街道为 1.656/ 亩、汤浦镇为 1.706/ 亩、上浦镇为 1.428/ 亩，均超出全市平均数 0.7333/ 亩。生产效益的提高大大增加了农民收入，一方面改善农民的生活条件，另一方面也增强了农民的投资意识。这又给农村小城镇建设、乡镇企业发展注入了一定的资金和活力。

## 2. 集群发展提高农村公共产品供应能力

集群发展不仅使小城镇能提供道路桥梁能源等硬化的基础设施，也使小城镇能满足社会对基础教育、医疗卫生、文化设施等软性基础设施的需求。在浙江，农村也象城市一样有路灯、放心超市和医疗站等，农民不出门也能通过互联网、有线电视了解国内外新闻，掌握农产品和工业品的价格行情。在集群发达的乡镇，平均每个乡镇拥有的幼儿园、图书馆文化站、体育场馆等社会服务机构，要比全部乡镇平均水平高出许多。更为重要的是集群的发展加速了城乡一体化的社会保障体系的形成。集群内企业职工与国有企业职工拥有相同的失业保险、医疗保险和养老保险等政策。

## 六、结论与启示

浙江产业集群发展的实践表明，作为一种具有强经济启动力和强竞争力的发展机制，产业集群不仅整合了城乡空间关系，加速农村城镇化，而且促使农村走出低水平陷阱。不仅在实体上重塑了所在区域的经济结构和空间结构，而且在根本上改变了当地的精神风貌与社会结构，有效地推动了城乡之间的互动与融合。

我们可以估计，随着产业集群的进一步发展和升级，浙江经济中的二元结构和城乡之间的反差会不断减小，城乡统筹发展将会逐步实现。浙江这种通过产业集群自下而上的城乡统筹发展模式对我国其他地区具有重要的借鉴意义和启示。但认为只要建立一个或几个集群就一定会缩小城乡收入差距，进而实现城乡统筹发展的观念显然是错误的。

### 参考文献：

- [1]David L. Barkley & Mark S. Henry Rural Industrial Development: To Cluster or not to Cluster? [J], Review of Agriculture Economics, Volume 19, number 2, 1997.
- [2]Porter, Michael: Location, Competition and Economic Development: Local Clusters in a Global Economy [J]. Economic Development Quarterly, 2000(14):15- 20
- [3]Scott A. J. and Storper.: Pathways to Industrialization and Regional Development [M]. London: Routledge. pp3- 20. 1992.
- [4][日]藤田昌久. 集聚经济学[M]. 西南财经大学出版社 2004 年版.
- [5]徐维祥 唐根年. 基于产业集群成长的浙江农村劳动力转移实证研究[J], 中国农村经济, 2004(6).
- [6]葛立成. 产业集聚与城市化的地域模式:以浙江省为例[J], 中国工业经济, 2004(1).