

推进“一化三基” 促进湖南社会经济全面发展

梅克保

一、深刻认识推进“一化三基”的重大意义

“一化三基”战略，是新一届中共湖南省委在认真反思和总结以往发展路径基础上提出来的，是符合湖南省情的新思路。“一化三基”中，“一化”即推进新型工业化，是整个经济发展的核心，“三基”即基础设施、基础产业、基础工作，是推进经济社会发展进步的重要支撑和根本保障。“一化三基”发展思路的提出，有着重大的现实意义。

第一，“一化三基”是富民强省的必然选择。湖南省第九次党代会提出了富民强省的宏伟目标。“一化三基”，对推进这一目标的实现具有决定性意义。作为一个传统的农业大省，富民的责任十分重大，强省的任务十分艰巨，必须抓住新型工业化这个核心，夯实基础设施、基础产业、基础工作“三个基础”。这不仅是基于发展阶段的规律把握，更是基于湖南现实的必然选择。与全国先进发达省份比较，湖南的主要差距在工业，发展的潜力和希望也在工业。现代社会，工业不仅是一种创造财富的进程，而且是一种生产方式的进步。特别是新型工业化，以前所未有的速度、力量改变着我们的生活。离开新型工业化，富民强省将无从谈起。湖南工业发展中的一个主要问题就是工业经济总量小、结构不优、产业布局分散、核心竞争力不强。只有紧紧抓住新型工业化这个核心，把握“新型”和“带动”两个着力点，形成对农业产业化经营的带动，形成对就业的带动和对经济社会全面发展的带动，才能实现湖南经济社会发展的跨越，才能让全省人民更多地分享工业化、城镇化和现代化的成果。经济学界有个“木桶经济”理论，说的是桶的容量不仅决定于最短的那块木板，还要看它的底板是否结实、是否渗漏。与战略目标要求比较，基础设施、基础产业和基础工作是湖南经济社会发展的“短板”和“底板”。要实现富民强省目标，就要打牢基础，把这些“短板”加高、“底板”加固，以承载更多的经济容量，从而在富民强省的征程中不断取得无愧于前人和来者的新进展、新成效、新业绩。

第二，“一化三基”是崛起中部的有效途径。党中央、国务院实施促进中部地区崛起的战略，确定了中部地区“三个基地、一个枢纽”的重要地位，符合中部特征，符合湖南实际。对于这样一个千载难逢的历史机遇，抓住了是良机，抓不住就是危机。现在是群雄并起，中部各省都在竞争大势中寻找发展空间，部署发展战略。面对区域竞争的新挑战，与以往任何时候相比，我们发展的任务不是轻了，而是更加繁重；责任不是小了，而是更加重大。对此，我们必须有清醒的认识，找准突破口，扭住着力点，争取主动权。湖南在中部六省中有自己独特的优势，有比较便捷的交通区位、丰富的自然资源、领先的科教实力等；但也面临着一些困难和问题，如工业化水平比较低，缺乏具有较强带动作用的城市群，资源能源对经济发展的制约越来越明显，人口多、投资强度低等，反映在发展水平上，2006年，全省的GDP为7493亿元，总量排全国第13位，人均排第20位，在全国处于中等甚至中等偏低位置。从湖南的历史使命、现实基础和发展前景来看，我们要崛起，就必须按照中央的要求，扭住“一化三基”，增强自主创新能力，提升产业发展水平，以实际行动争取重大项目的选点布局，承接东部地区的产业转移，努力在国家战略中，形成强劲态势，实现崛起目标。

第三，“一化三基”是持续发展的客观要求。无论是历史经验，还是发展规律都表明，后发地区的经济增长不能从农业中寻找动力，而应当着力于工业化、城市化与农业产业化的良性互动，即依靠新型工业化来带动。同时又不能脱离现实的基础和

* 本文根据中共湖南省委副书记梅克保同志在“湖南推进新型工业化与加强三个基础”理论研讨会上的讲话录音整理，并已经本人同意发表。

作者简介：梅克保，中共湖南省委副书记，湖南长沙，410011。

环境, 谋划增长的路径必须从实际出发, 步子才能更加坚实。当今时代, 经济社会发展的比拼, 既受发展方式的影响, 也受发展平台的制约。推进新型工业化, 旨在调整产业结构、转变增长方式, 加快经济由粗放增长向集约增长转变, 由投资驱动向创新驱动转变, 由数量增长向质量增长转变, 实现发展动力的可持续; 打牢“三个基础”, 旨在打造优良的发展平台, 整合优质的发展资源, 形成优越的发展环境, 推动单个企业、单一产业、单一地区的纵向发展向关联企业、关联产业、关联区域的聚合发展转变, 实现发展方式的可持续。“一化三基”的根本着眼点, 就是用新的发展理念和思路提高经济发展的质量和效益, 实现高层次的发展, 实现可持续发展。全省上下一一定要把工作的着力点转向“一化三基”的战略部署上来, 统一思想, 强化措施, 把发展方式与发展平台辩证统一于贯彻落实科学发展观的全过程, 辩证统一于实现富民强省新跨越的全过程。

二、加大力度落实“一化三基”的工作举措

“一化三基”不是简单概念的拼凑, 而是对推进经济社会发展工作重点的高度概括, 具有十分丰富的内涵。推进“一化三基”, 既是落实科学发展观的内在要求, 也是建设富民强省的战略举措。扎实推进“一化三基”, 要在以下四个方面下功夫。

1. 理清发展思路。“凡事预则立, 不预则废。”推进“一化三基”是一项复杂的系统工程, 这就要求我们首先必须理清发展思路。湖南省第九次党代会指出, 新型工业化是实现富民强省的“第一推动力”。推进新型工业化进程, 必须突出“抓大、抓强、抓优”, 切实加强项目建设; 培植壮大优势产业, 强化产业支撑作用; 拓展工业园区发展平台, 扩大工业规模集聚效益; 加快推进自主创新, 提高工业核心竞争能力; 加大节能减排和环境保护力度, 大力发展循环经济, 走集约、节约、可持续发展道路。加强基础设施建设, 必须统筹城乡发展, 突出现代交通立体网络建设。要集中抓好快速铁路、高速公路、机场、港口建设, 形成四通八达的交通体系, 改善经济发展环境和对外开放条件, 加快推进新型城市化进程。要围绕提高农业综合生产能力、改善农民生产生活条件、加快农村社会事业发展三个重点, 努力改善农村基础设施落后的现状, 推进社会主义新农村建设。加强基础产业建设, 是经济发展的重要一环, 能够带动上下游和关联产业发展, 延伸或拉长产业链条, 催生产业集群。立足湖南实际, 要着力发展能源工业、装备制造业、交通运输业、农产品加工业、旅游业、现代物流业等, 注重用现代信息技术改造提升传统产业。抓好基础工作, 这是促进经济社会全面发展的重要保障。要以转变领导干部作风为抓手, 着力加强党的建设, 不断提高政府效能, 切实改善社会管理, 全面构建和谐社会。加强基层政权建设, 提高基层党组织的战斗力、凝聚力、号召力, 为推进富民强省提供坚强的组织保证。

2. 强化推进措施。任何一项工作落实到位, 都必须有相应的工作措施作保证。推进“一化三基”, 要进一步完善政策措施。要针对实际工作中存在的问题, 研究制定有关的政策措施, 通过政策措施的配套和创新, 充分调动各方面推进“一化三基”的积极性, 凝聚强大的工作合力。要进一步强化工作措施。各级各部门要立足自身工作职能, 围绕服务“一化三基”工作大局, 事例部门力量, 建立协调机制, 切实提高服务水平。特别是对推进“一化三基”过程中面临的融资难、用地难、科技成果转化难、优势产业培植难等热点难点问题, 要深入进行调查研究, 不断进行探索实践, 努力寻求新对策, 创造新经验, 取得新成效。

3. 构筑良好环境。发展的经验表明, 环境是形象, 环境是品牌, 环境出生产力、出竞争力。推进“一化三基”, 需要创造优良的发展环境。一是要改善政务环境。转变政府职能, 规范政府行为, 抓好服务型、效能型政府建设。加大纠风治乱力度, 严厉查处侵扰企业合法权益的不法行为, 坚持杜绝“乱检查、乱评比、乱摊派、乱罚款”。二是要规范市场环境。继续深化市场体制改革, 全面消除市场壁垒, 加强诚信建设, 努力创造公平、开放、竞争、有序的市场环境。三是要创优法制环境。各执法部门要依法行政, 文明执法。切实解决好司法公正和司法保障问题, 切实维护纳税人的合法权益。四是要营造舆论环境。“一化三基”是全省人民的共同利益和共同责任, 必须充分发动和依靠全省人民。对推进“一化三基”过程中涌现出来的先进典型, 要通过各种媒体广泛宣传; 对推进“一化三基”过程中遇到的困难和问题, 要给予真心的关注和支持; 对阻碍“一化三基”进程、服务不畅的单位和个人, 要加强舆论监督, 给予严肃处理。要通过广泛的宣传发动, 在全省上下营造加快推进“一化三基”的强大舆论氛围。

4. 加大领导力度。推进“一化三基”, 是各级党委、政府的中心工作, 必须切实加强组织领导, 确保工作取得实效。一是

要增强领导力量。各级党委、政府要把推进“一化三基”摆上重要议事日程，主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓，责任部门要全力抓。建立领导干部推进“一化三基”责任制度，坚持以点带面，促进全面推进。二是要加强督查调度。各级领导干部要真抓实干，深入基层加强工作指导，对“一化三基”工作，各级领导干部要摆在案上、挂在心上、拎在手上，一步一步推进，一个一个落实。三是要建立考评制度。按照职责明确、操作性强的要求，制定和完善“一化三基”目标任务，逐步完善推进“一化三基”的工作考核机制。坚持把推进“一化三基”作为衡量和评定工作的重要标尺，制定和完善激励约束机制，做到层层有责任，事事能落实。

三、认真深化“一化三基”的理论研究

推进“一化三基”，是一个新的课题，需要提供理论支撑。我们社会科学工作者完全可以大有作为。在深入研究探讨的过程中，要特别把握以下三点。

1. 要突出前瞻性问题的研究。社科理论界是推进“一化三基”工作的一支重要力量，要充分发挥社科理论界在推进“一化三基”工作中的“思想库”、“智囊团”作用，在理论研究上先行一步。要着眼于大趋势。全省社科理论界要清醒认识当今世界和当代中国发展的大势，全面把握全国，特别是湖南经济社会发展的新要求和人民群众的新期待，不仅要着力于研究解决已经存在的现实问题，还要着力于研究应对将要面临的挑战。要立足于前瞻性。时代在前进，实践在发展，新情况、新问题在不断涌现。准确了解新情况，回答新问题，既是时代和实践的呼唤，又是理论实现重大突破的动力所在。我们的理论工作者一定要立足现实、面向未来，自觉把当前具有全局性、战略性的重大理论和现实问题作为主攻方向，运用世界眼光和前瞻思维，从不同角度对重大理论和实际问题分专题进行深入研究，提高哲学社会科学研究解决重大理论和现实问题的水平。理论思维的深度和研究视野的广度从来是紧密联系的。现代科学研究的一个重要特点，就是跨领域、多学科的综合研究。那种由“小圈子”里的人在“小圈子”里研究，给“小圈子”里人看的状况，已经严重落后于时代发展的要求。理论研究要上台阶，就必须打破“小圈子”，实现由封闭式研究向开放式研究的转变，建立开放式、多层次、社会化的研究机制，努力形成一支党内与党外、领域内与领域外、理论工作者与实际工作者、专职人员与兼职人员、中青年同志与离退休同志相结合的研究队伍，使理论工作在服务富民强省的大局工作中信得过、用得上、离不开。

2. 要突出重大现实问题的研究。理论在一个区域实现的程度，决定于理论满足于这个区域需要的程度。理论是灰色的，生活之树常青。理论要实现服务现实、服务社会，就必须以我们正在做的事情为中心，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。当前，湖南的社科理论界要特别注重把湖南经济社会发展中的重大理论和现实问题作为主攻方向，围绕省委省政府提出的富民强省目标、“一化三基”的要求进行深化、细化和实化研究，从理论与实际的结合上做好以下问题的研究：要着重研究如何通过加快工业化进程实现农业大省向经济强省的转变，研究如何以信息化带动工业化、推动湖南产业结构优化升级，研究如何把湖南企业和产业的比较优势转变为竞争优势，研究如何保持经济发展活力和保持经济运行平稳的关系，研究如何进一步消除影响发展的体制性障碍，研究如何加强“一化三基”工作，研究如何加强区域合作，研究如何加快生产性服务业的发展，研究如何解决“三农”的深层次问题，等等，提出一些有实际意义的对策，作出我们的智力贡献。

3. 要突出研究成果的转化应用。理论的价值在于指导实践，只有坚持理论和实践相结合的方针，实现理论与实践的互动，实现研究部门与实际部门的联手，我们才能够实现在思想上有新解放、理论上新发展、实践上有新创造。各级党委政府要把有关“一化三基”的研究课题纳入工作视野，把有关“一化三基”的研究成果运用到决策过程，用理论推进“一化三基”工作。社科理论工作者要深入实际，深入群众，努力从人民群众广阔而丰富的实践中提炼研究题材，汲取思想养分，提出真知灼见，创造优秀成果。要以这次研讨会为契机，进一步深化“一化三基”的理论研究和实践探索，进一步加大成果转化的工作力度，使推进“一化三基”，实施富民强省的战略部署转化为全省广大干部群众的思维、理念和实际行动，使理论研究的思想之花，结出丰盛的经济之果，让湖南在全面建设小康社会的征程中发展得更好更快。