

江西与浙江信息差距原因及解决措施研究

刘 平 蓝春花

(华东交通大学 南昌 330013)

【摘要】地区之间信息差距的拉大,一方面影响我国信息化水平的整体提高;另一方面也制约着信息化水平低的地区各方面的发展,解决信息差距问题须找出产生信息差距原因。主要从经济、技术、制度政策、人文环境 4 方面,分析江西与浙江两个地区存在信息差距原因,并提出相应措施,以期缩小两个地区信息差距,从而缩小数字鸿沟。

【关键词】信息差距;信息化水平;江西;浙江

【中图分类号】F49

1 引言

一个国家信息化水平高低直接影响到国家经济发展,而信息化水平差距,是衡量信息差距的一个重要指标。张芳芳和姚高亢(2003 年)^[1]认为,信息差距是指一个国家或地区的信息发展水平与先进国家或先进地区的差距,包括信息生产、信息传递和信息利用三个方面的能力与水平。广义地说,信息差距就是指一个国家或地区的信息化发展水平与先进国家或先进地区的差距,包括信息基础设施状况、信息应用主体的情况以及信息资源的开发、配置和应用等方面。狭义的信息差距就是指信息基础设施状况。

改革开放三十多年来,虽然我国的信息产业创造了世界罕见的发展速度,但是,在不同地区发展情况不同,由此产生了国内地区信息差距。尤其是我国东部与中西部地区信息差距更大。2008 年,浙江省全年邮电业务总量 1 546.2 亿元,其中,邮政业务总量 48.8 亿元,电信业务总量 1 497.4 亿元。江西省全年完成邮电业务总量 494.4 亿元,其中,邮政业务量 26.8 亿元,电信业务量 467.6 亿元。从邮电业务总量来看,江西是浙江的 1/3。浙江省 2008 年全年固定电话交换机总容量达到 3 232 万门,江西电话交换机总容量 1 229 万门,约是浙江的 38.02%。浙江固定电话用户达到 2297 万户,其中,城市电话用户 1 482 万户,乡村电话用户 815 万户;江西固定电话用户达到 846.9 万户,其中,城市电话用户 495.9 万户,乡村电话用户 351 万户,各是浙江的 36.87%、33.46%、43.07%。浙江移动电话年末达到 3 977 万户,宽带网用户达 805 万户;江西分别只有 1 277.3 万户、180.5 万户,各是浙江的 32.12%和 22.42%。由此表明,浙江与江西间信息化差距较大,所以,寻找产生差距的原因是解决信息差距的一条可行途径。以下从经济、技术、制度政策、人文环境 4 方面差距,分析江西与浙江两个地区存在信息差距原因,并提出相应措施(数据来源:浙江省统计局;江西省统计局)。

2 产生信息差距原因分析

2.1 产生信息差距源于经济差距

本文系江西省软科学资助项目“缩小我省与东部地区信息差距的政策与策略研究”(项目编号:赣财教 2008-212)研究成果之一。

收稿日期:2009-09-30 修回日期:2009-11-24

作者简介:刘 平,男,1962 年生,教授,博士,研究生处处长,发表论文 10 余篇。

蓝春花,女,1986 年生,硕士研究生。

浙江省面积只有 10 万平方公里,人口 5 000 万,但从经济规模来看,2008 年实现生产总值是 21 500 亿元,人均 GDP 超过 6 000 美元,人均 GDP 在全国省区里排名第一。同年,江西省全年全省生产总值 6 480.3 亿元,约为浙江的 30.14%。经济发展水平的差距必然造成信息发展水平的差距,IT 业是高科技产业,属于第三产业。2008 年浙江第三产业增加值 8 811.16 亿元,增长 11.8%;江西第三产业增加值 2 005.0 亿元,增长 10.1%。浙江增长幅度比江西多 1.7%,增长值是江西的 4 倍多。说明经济发达投资信息化多,经济不发达投资信息化少,由此,投资多了,信息化水平高,经济发展就好了,经济发展好就有可能对信息化更大的投资。相反,江西在信息化上投资少,信息化水平就相对低,由信息产业带来的效益就少,对信息化的投资相应少。如此循环,好的更好,差的更差,因此,形成了马太效应。从经济上的差距导致信息的差距会越来越大,经济发展水平的差距必然造成信息发展水平的差距。信息发展既是促进经济发展的重要原因,也是经济发展的重要结果^[2]。

在信息业的发展中,市场信息需求及通过满足信息需求实现的利润,是信息业发展的最终动力。没有市场总量与经济增长的质量的支持,就没有信息业的繁荣和发展^[3]。比江西省先实行改革开放的浙江省由于经济实力的增强,使市场不断扩大,分工不断细化,信息需求旺盛,信息业突飞猛进。信息业的发展不能没有经济基础的支持,而信息业的繁荣是经济繁荣的反映。江西经济发展的相对滞后导致了江西信息业发展的相对滞后,即信息差距的产生。反过来,这种信息化差距又加大了江西与浙江的经济差距。此外,互联网虽然传输的是信息量,但接入互联网离不开物质条件,地方必须拥有一定带宽的骨干网等基础设施,这个基础设施的水平与当地的经济发展水平密切相关。

2.2 产生信息差距源于技术落后

科学技术是第一生产力,而且是先进生产力的集中体现和主要标志,这是对科学技术是第一生产力的地位肯定^[4]。一个地方技术的先进与落后决定这个地方的生产力的好与坏,而生产力的好坏直接影响经济发展水平,进而影响信息化水平。信息技术主要包括计算机技术、现代通信技术及终端接口技术。现代信息技术的基石是电子技术,特别是微电子技术。新技术所提供的每一项好处总是带有相应的坏处,而好处和坏处在不同群体当中的分配是不均匀的,这样就产生了信息差距。

经济增长最直接的表现就是 GDP 量的增长,而信息产业对经济增长这种量的增长的贡献也可以从两个不同的层次来理解,首先,信息产业本身的发展对 GDP 的增长有着直接的贡献,其本身的产值增加就是 GDP 增加的一部分;其次,信息产业通过它的渗透效应,即通过信息产品和信息技术在其他产业中的应用,通过对传统产业的技术改造,增加了这些产业的要素生产率。因此,传统产业的产值增长中也有信息产业贡献的影子,我们可称之为信息产业对经济增长的间接贡献^[5]。所以信息技术高低,先是影响经济水平,经济水平决定基础设施、信息资源的开发、配置和应用的好坏。2007 年,浙江省信息化发展水平指数达 0.689,在全国各省、自治区中位居首位。不管是计算机技术、通信技术还是微电子技术,浙江省在全国范围内都是名列前茅,正是由于这些技术的先进才有浙江信息化的高水平。

2.3 产生信息差距源于制度政策滞后

传统制度对发展信息经济的影响正如吴敬琏先生所说:在信息化的过程中,制度因素发挥的作用远远大于技术的作用^[6]。制度对建设信息社会的阻碍可能较之它对工业化的障碍更加严重,而信息化则意味着更大程度的社会变迁。例如,在市场经济条件下,户口制度已经开始制约城市经济和信息经济的发展。我国社会主义市场经济是宏观调控下的市场经济,况且我国市场经济的建设还不完善。在这种情况下,体制因素对信息业发展的影响是举足轻重的。自 20 世纪 80 年代初以来,我国一直在进行经济体制和政治体制的改革,但由于种种原因,不同地区体制改革的速度和深度是有差异的。这种差异最终导致了我国地区间的体制差距^[7]。

2008 年,江西全年研究与试验发展(R&D)经费支出 64.1 亿元,浙江为 343.79 亿元,是江西的 5.36 倍。不同地区实行的信息化策略所带来的信息化程度是不一样的。浙江省杭州市十分注重各项信息化专项规划的编制组织实施,先后编制了《杭州市信息化发展总体规划》、《杭州市社区信息化建设实施纲要》、《杭州市电子商务发展实施纲要》、《杭州市电子政务建设实施纲要》、《杭州市信息服务与软件业发展规划》、《杭州市国民经济和社会信息化“十一五”专项规划》,《杭州市信息产业“十一五”发展规

划》等,明确了信息技术推广应用的目标和手段,对形成部门合力、共同推进信息化发展发挥了重要作用。还有宁波的积极推进第四方物流平台建设,大力推动行业网站总部基地建设,有力推动了电子商务和企业信息化发展。浙江省通过培育骨干企业推进产业链建设、实施品牌战略、落实扶持政策等措施,着力培育通信产品制造业、光电子及新型显示产业、新型元器件产业、软件及信息服务业等产业集群,进一步形成浙江省信息产业发展的强劲态势^[8]。

2.4 产生信息差距源于人文环境差异

改革开放以来,浙江是中国经济增长最快的省份之一。到2005年,浙江GDP总值突破13 000亿美元,人均收入达到3 000美元。究竟是哪些因素支撑着浙江经济的超常规增长呢?从自然资源禀赋、初始资本存量、外商投资规模、人力资本条件等方面来看,浙江与周围地区比较都不具有优势。以上因素难以解释浙江经济持续的超常规增长,需要在上述因素之外寻求浙江经济增长的真正动因,而浙江人独特的精神禀赋和文化理性,就是推动浙江经济快速发展的重要因素之一^[9]。浙江传统的社会文化则是一种更富于商业特色的文化类型,浙江人自古以来就头脑精明、处世灵活、偏好商业和手工艺,这种染濡着浓郁商业气息的精神禀赋和文化理性有以下几方面的具体特征:①个体本位的经济理性,在浙江人的利益与效用序列中,个人利益与效用明显优先于家族和帮会团伙;②交易生财、商游四海的谋生传统,义乌人素有走村串户、“鸡毛换糖”的游商习惯;③博采众长、善于学习的开放心态;④蚂蚁搬家、小中见大的务实精神;⑤自然无为、绵绵似水、柔弱胜刚的商战伎俩;⑥不尚意气、攻于算计、谋定而后动的行为范式。人类发展的历史表明,文化具有强大的渗透和整合作用,影响着—个国家和地区的社会、经济等多方面状况。在历史上,由于自然环境、文化传统、社会风气、经济状况等众多因素的差异,各区域的人文状况发展极不一致,从而形成了各具特色的区域文化,不同地域文化引发了不同地域的人们对于信息技术、网络、市场和商业行为的不同态度和行为。例如内地人在封闭的环境中,害怕承受风险的观念相当严重,普遍缺乏开放观念,不重视市场经济和网络化经济等,这些文化观念严重影响了该地域信息化的发展。

3 解决措施

3.1 解决产生信息差距源于经济差距的措施

通过对江西经济运行周期特征分析,目前,全省经济是处于调控能力增强,稳定性提高这样的一轮经济周期之内。再结合当前国际国内经济环境,世界经济重心再次出现转移和洗牌”征兆,谁“觉醒”的早,谁就获得了发展的机遇。江西作为比邻长珠闽三角洲的唯一省份,获得机遇将大大增加。江西作为内陆欠发达省份,外向度较低,相对而言,受国际金融危机、世界经济放缓的冲击较小。沿海发达地区出现发展渐缓的势头,出现由第二产业为主向发展第三产业为主的变化,第二产业向中西部地区转移和寻找机会的苗头,这些都引起国内经济格局的变化。江西可以通过承接东部产业转移,并克服不利因素的影响,获得了进一步发展的机遇。特别是江西还具有劳动力数量和成本、资源环境等比较优势。因此,东部地区新一轮产业梯度转移,这对江西发展是一个难得的机遇。总之,江西要抓住一切机遇发展本省经济。

3.2 解决产生信息差距源于技术落后的措施

技术是实现信息化的前提条件,但是有了技术并不代表就实现了信息化。所以在技术方面,一方面要引进,在引进的同时要培训大量应用新技术的专业人员,然后进一步推广,为广大人群接受,使新技术变成了普通技术;另一方面,我们要增强科技自主创新能力,不断增强信息产业的核心竞争力。江西要加快信息技术发展,促进信息技术产业化,并将其作为改造和提高传统产业的重要手段,从而优化产业结构,转变经济增长方式。只有经济基础,才会有信息基础设施的基础。

3.3 解决产生信息差距源于制度政策滞后的措施

制度作为一个社会运转的深层次机制,对于信息差距的解决具有巨大的作用,政府在信息差距这一问题中应采取的立场和态

度,作为政府在解决信息差距问题中的地位是无可取代的^[10]。例如,政府发展信息市场,规范信息市场运营,保护消费者的信息消费权,解决市场失效,提供公共信息服务,保证公民获取信息机会和条件的公平性^[11]。具体说,政府必须引导投资方向,鼓励私人投资从事网络基础设施建设提供各类公共信息服务;开发与网络经济和网络服务相关的人力资源;建立促进网络经济健康发展的制度和规则,创造相关的金融、商务、信息、服务等环境;同时,必须认识到加大对科技活动经费的投入力度对经济发展的促进作用,政府应加大对江西 R&D 的经费投入,大力支持科研教育事业的发展,提高自主创新的能力,加快信息社会建设的进程。

3.4 解决产生信息差距源于人文环境差异的措施

提高全民信息化素质,普及中小学信息技术基础知识教育,开展机关和事业单位电子政务和计算机基本操作技能培训,广泛开展社区和农村计算机扫盲教育活动,营造全社会重视信息化、应用信息技术的良好环境。依托高等院校及社会培训机构,发挥中介组织作用,普及项目管理、网络维护、系统集成、计算机应用技术和信息安全等培训,培养一批素质高、业务精的信息化复合型人才和专业人才。制定对各行业、各部门信息化建设核心技术人员的分类管理制度,采取灵活的用人机制,提供较好的工作环境和待遇,确保信息化人才引得进、留得住、用得上。鼓励海外留学人员回赣创业,吸引省外信息化高级人才参与我省信息化建设,让更多信息技术高级人才、技术骨干为我省信息化建设服务。

4 结 论

信息化是现代化的重要内容,信息化发展水平成为衡量一个地区综合竞争力的重要标志。要充分认识信息化对江西发展的重要意义,江西已经进入了加快发展的新阶段,但是作为经济欠发达地区的地位还未根本改变。要加快江西崛起进程,实现跨越式发展,就必须充分发挥信息化的带动作用,以信息化带动工业化,带动农业农村现代化,促进全省经济社会又快又好的发展。信息差距是在发展中产生的,它应该在发展中解决。江西省除了要借鉴浙江省信息化经验,还要因地制宜,具体问题具体分析,根据省内情况,逐步缩小与东部地区的信息差距。

参考文献:

- [1]谢琳惠.我国数字鸿沟的成因及对策探析.现代情报,2007(9):13-14.
- [2]刘鼎盛.中国信息化发展地区差距.情报杂志,2004(7):50-52.
- [3]张芳芳,姚高亢.对我国地区信息差距的理性思考.情报杂志,2003(11):82-86.
- [4]游星源,熊肃利.论信息产业在产业结构升级中的作用.湖北经济学院学报,2008(2):44-46.
- [5]彭勇,曹才英.信息产业与经济增长——以厦门市为例的分析.江苏商论,2004(6):37-39.
- [6]李红.试论我国中西部地区信息化建设之路.情报杂志,2003(9):95-97.
- [7]刘灿姣.我国东西部信息差距的现状和对策研究.情报科学,2002(10):1117-1120.
- [8]高鹰忠.大力推进科技创新新加加快建设“数字浙江”.政策瞭望,2007(10):38-40.
- [9]李永刚.文化资本与浙江现代经济增长.财经论丛,2007(1):1-8.

[10]陈皓. 西部欠发达地区信息化建设的理性思考. 大众科技, 2007 (9):195- 196.

[11]姚维保. 我国信息差距继续扩大的原因分析及对策. 情报科学, 2005 (12):1899- 1902.