

浙江海洋渔业的发展与未来走向

阳立军¹，李舟燕²

(1. 浙江海洋学院管理学院，浙江舟山 316000；

2. 浙江海洋学院机电工程学院，浙江舟山 316000)

【摘要】浙江沿海是我国重要的渔区，海洋渔业作为浙江国民经济的支柱产业和发展海洋经济的先导产业，在全省海洋经济发展过程中起到了十分重要的作用。文章在对建国六十年来浙江海洋渔业发展进行历史梳理的基础上，归纳和总结了浙江海洋渔业发展的基本经验及主要成就，并就浙江海洋鱼业的未来发展方向进行探索与思考。

【关键词】浙江；海洋渔业；成就；发展

【中图分类号】 F326.4

【文献标识码】 A

【文章编号】 1002-2929 (2010) 02-0050-03

一、建国六十年浙江海洋渔业发展的历史梳理

浙江是海洋渔业大省，海洋渔业一直是浙江省沿海 4 市 23 个县（特别是 6 个海岛县）、40 多万渔民、110 万渔区群众赖以生存的支柱产业，也是浙江海洋经济发展的重要基础性产业。综合考察建国六十年来浙江海洋渔业的发展历史可以发现，其发展历程具有明显的阶段性特征。

（一）恢复与发展阶段（1949~1965）

新中国成立后，浙江省委省政府从组织领导着手，制定渔业发展方针政策，实施体制改革，海洋渔业迅速恢复和发展。1950 年，浙江成立了水产局，对于海洋渔业制定了“先恢复，后发展”的指导原则。在制度建设上，浙江先后创新实践了“硬脚制”、生产互助组、渔业合作社、渔业人民公社等多种合作体制；在生产方式上，通过渔船动力化和推广机帆船作业，海洋渔业得到恢复和发展的同时也带动了海洋渔业配套产业的兴起。在渔场开拓上，浙江通过嵊山渔场等近海渔场的开发，实现了海洋渔业作业由沿岸渔场向近海渔场和外海渔场拓展。这一期间，浙江海洋渔业占全国海洋渔业总产量的 1/4，上调国家的商品鱼占全国总量的 50% 以上，均居全国首位。

（二）曲折中前行阶段（1966~1977）

十年文革期间，浙江海洋渔业生产遭受了严重破坏。在“集中力量打歼灭战”、“大鱼小鱼一起捕”等“左”倾思想的影响下，浙江废弃了传统有利于水产资源繁殖保护的流、钓作业，代之以高强度机帆船捕捞，渔业资源受到极为严重的破坏，而水产品全额收购制度也给渔民带来严重的生活困难。即便如此，浙江海洋渔业还是在挫折中继续向前发展，期间浙江成立了嵊山渔场指挥部，加强渔业生产中供、销、补给等环节的协调，解决渔事纠纷，并初步完成了东海渔业资源调查和渔区划分，为之后海洋鱼业的科学管理和持续发展奠定了基础。除此之外，浙江舟山等地实验并开展了海带、紫菜以及贻贝养殖，推动了浙江海水养殖事业的发展。

（三）创新与发展阶段（1978~2000）

这一时期浙江海洋渔业大刀阔斧地进行了产权制度、流通体系和生产经营体制的改革。以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的新渔业体制迅速建立；面向市场、放开经营、多渠道、少环节、高效率的水产品流通体系逐步畅通；以“单船核算”、股份合作制为特征的生产经营体制也取得重大突破。此外，浙江还首开全国渔业补偿贸易之先河，成立了全国第一家渔工商联合企业，并参加了我国第一支远洋渔业船队建设。这一时期浙江海洋渔业稳步发展，远洋捕捞位列全国首位，而海水养殖也在“246”工程的基础上，逐步形成了“八大重点养殖基地”，水产养殖业产值比重迅速上升。

（四）优化与升级阶段（2001~2009）

这一阶段的开始以浙江省加大海洋渔业结构调整力度，实施渔民转产转业战略为重要标志。在海洋渔业结构调整方面，自2001年起，浙江在全国范围内率先实施渔民转产转业，压缩近海捕捞，发展远洋渔业；通过实施渔港标准化、鱼塘标准化和渔船标准化的“三化工程”，发展水产养殖主导产业；拓宽转业渔民就业门路，促进生态渔业和休闲渔业的发展，全省黄金海岸休闲渔业带、都市型休闲渔业带、生态型休闲渔业带等三大特色休闲渔业产业带正在迅速形成，对繁荣渔区经济、提高渔民收入、扩大渔区就业发挥了重要作用。

二、六十年浙江海洋渔业发展道路探索

（一）以机制体制创新为重要保障

早在上世纪50年代，浙江就实施海洋渔业生产组织模式的变革，创新和实践了多种不同的生产经营方式。在文化大革命动荡时期，浙江依然在渔业管理制度方面进行创新与设计，通过成立渔场指挥部，探索出一条打破行政区划，共同管理海洋渔业资源、解决渔事争端的有效途径。改革开放以后，浙江开展了以“单船核算”、股份合作制为特征的渔业生产经营体制改革。至90年代，浙江远洋渔业企业在远洋作业与生产方式上进行创新，闯出了一条“捕捞+加工+销售”一体化生产的新路子。新世纪以来，浙江又在渔业保险机制、渔民基本生活保障体系和渔民养老保障体系的建设方面进行深入探索，从制度上保证了海洋渔业的可持续发展。

（二）以内部结构调整为导向

从本世纪初开始，浙江逐步加快渔业经济结构调整步伐，逐步建设优质、高效、生态型渔业，渔业经济逐步走上良性发展轨道。坚持贯彻“压缩近海捕捞、发展远洋捕捞、主攻海水养殖”的方针，海水养殖业较快发展，尽管海水养殖占海洋水产品的比重仍偏低，但从纵向比较看，海洋渔业捕捞结构日趋合理；海洋渔业产业链条不断延伸，水产品加工、渔业相关服务业快速发展，海洋渔业一二三次产业日趋合理；构建海洋渔业科技支撑体系，以科技化带动产业化发展，树立了一批名优品牌，海洋渔业逐步走向优质高效的发展道路。

（三）以渔业科技创新为内在动力

在渔业科技创新方面，浙江从上世纪90年代以来通过组织实施深水网箱及其产业化、海水增养殖、水产品精深加工、海洋生物资源开发等科技兴海重点项目，使得海洋渔业现代化和高科技水平大大提升。特别是在深水养殖方面，通过“深海抗风浪网箱的研制”等一系列国家863项目的研究，使得浙江深水网箱设备开发、养殖技术和产业化规模均处于全国领先的地位。同时通过“超市海洋食品精深加工技术研究及产业化”等项目的研究及产业化发展，大大提高了浙江海产品精深加工产品在国际、国内市场上的竞争力，推动了海洋渔业向纵深方向发展。

（四）以渔区综合治理为重中之重

在社会主义新农村建设的背景下，浙江省大力推进渔区综合治理，并将其作为一项根本性举措和长期性任务来抓。浙江的海岛地区实施了“小岛迁，大岛建”工程，这是浙江海岛地区渔农村经济和社会发展的一个大战略，为海岛地区经济、社会、生态文明建设创造良好环境；沿海重要渔区还纷纷开展“平安渔区”建设，将其作为“平安浙江”建设的有机组成部分；通过推进标准渔港建设，促进人口转移集聚、资源配置的优化和基础设施的完善，带动了渔区经济的发展和社会的进步。

三、建国六十年来浙江海洋渔业发展的主要成就

（一）海洋捕捞位居全国首位，海水养殖稳步发展

浙江海域具有“中国鱼仓”的美誉。丰富的渔业资源保证了其海洋渔业产量在全国的优势地位。2007年我省的海洋渔业产量达337.62万吨，排在全国第4位，但海洋捕捞产量却一直稳居全国首位。相对于海洋捕捞而言，尽管海水养殖近年来得到较快发展，但与其他沿海养殖大省相比却略显滞后。2007年我省海洋养殖产量占海洋渔业的比重为25.5%，比2001年提高了约三个百分点，但仍低于全国平均水平（见表1）。

表1 2007年沿海部分省份海洋渔业比较

省份	海洋渔业产量(万吨)			海洋渔业比重(%)		
	海洋捕捞	海水养殖	合计	海洋捕捞	海水养殖	合计
全国	1243.55	1307.34	2550.89	48.7	51.3	100.0
辽宁	116.62	185.54	302.16	38.6	61.4	100.0
江苏	57.35	62.57	119.92	47.8	52.2	100.0
浙江	251.49	86.13	337.62	74.5	25.5	100.0
福建	192.09	274.38	466.47	41.2	58.8	100.0
山东	244.54	353.53	598.07	40.9	59.1	100.0
广东	150.16	222.96	373.12	40.2	59.8	100.0

（二）渔民转产转业成效显著，海洋渔业结构不断优化

2001年，浙江在全国率先实施渔民转产转业工程，加快渔业结构战略性调整的步伐。2002~2007年间，全省共有4462艘海洋捕捞渔船淘汰报废，涉及捕捞渔民2.2万余人，上交功率指标37.16万千瓦（见表2）。近海渔业捕捞强度得到有效控制，并通过休禁渔、人工渔礁建设等措施，使得渔业资源得到有效恢复。同时，浙江大力发展远洋渔业和海水养殖业，渔业内部结构明显改善。浙江远洋渔业从业规模稳居全国首位，远洋渔业的产量、产值分别占全国的1/5和1/4。海水捕养产量也从2003年的76:24调整为2008年的74:26，水产品加工业逐步向深加工方向发展，海洋渔业的综合经济效益显著提高。至2007年，浙

江海洋渔业三次产业产值之比已调整为 36: 41: 23, 渔业综合生产能力居全国第四, 生态渔业、休闲渔业等新兴渔业也得到快速发展。

表 2 2002 ~ 2007 年浙江省捕捞渔民转产转业情况

地区	转产转业人数 (个)	减船 总数 (艘)	上缴马力 指标 (千瓦)	实际转业 并再就业 人数(个)	转业后 返流人 数(个)	返流人员 占转业总 数比例(%)
宁波市	4 965	815	35 794.39	2 623	714	14.4
舟山市	8 682	1 703	181 853.00	7 674	3 994	46.0
台州市	6 929	1 544	114 826.00	4 680	1 690	24.0
温州市	1 566	400	39 128.50	1 376	799	51.0
合计	22 142	4 462	371 601.89	16 353	7 197	32.5

(三) 推进海洋渔业保障体系建设

上世纪 60 年代、80 年代和 90 年代, 浙江相继进行了三次海洋渔业资源调查, 所形成的渔业资源调查报告为浙江海洋渔业发展提供了科学依据。在进行渔业资源调查的基础上, 浙江还开展了渔区规划工作, 并完成了《浙江省简明渔业区划》。此外, 从 20 世纪六七十年代开始, 浙江进行了大规模的渔港建设, 从北到南相继建成了大小渔港 200 多处。

2008 年, 浙江省公布实施《浙江省沿海标准渔港布局与建设规划》, 进一步推进标准渔港工程建设。同时浙江加快渔港防灾减灾体系建设, 加强对无居民岛季节性避风渔港或港湾的维护工作, 保障渔民作业安全。

四、浙江海洋渔业的未来走向

(一) 积极推进以海洋捕捞为主向“耕海牧鱼”生产方式的转变

加速从单纯的捕捞的生产方式向“耕海牧鱼”或者说渔业“农牧化”的转变, 这对于浙江海洋渔业向现代化、可持续发展具有极其重要的作用。首先是继续推进一系列举措有效保护海洋渔业资源。继续严格执行休禁渔制度, 加大人工渔礁建设力度, 推进人工放流和进行海洋自然保护区建设, 有效保护海洋渔业资源。其次, 大力建设优势养殖品种产业带, 全面提升海水养殖整体技术水平。按照产业化、标准化、无公害养殖的要求, 建设若干个沿海优势养殖品种产业带, 抓好优势特色养殖品种的选育, 探索和建立“龙头+基地+渔(农)户”的产业化发展机制, 为养殖产业的自我发展和自我完善创造条件。最后, 打造深海养殖“牧场”, 拓展“耕海牧鱼”的领域与范围。

(二) 加速实现传统海洋渔业向现代化渔业产业体系的转变

渔业产业化是渔业新阶段新发展的必然要求, 实现浙江海洋渔业由传统相对单一的产业状况向现代渔业产业体系的转变,

是未来海洋渔业的一大发展方向。要大力培植优势主导产业，大力发展远洋渔业，积极推进名优水产品养殖、生态渔业、休闲观光渔业区域化发展；通过加大对重点渔业企业的扶持力度，推动海洋渔业企业的产业化经营；推动生产、运销、加工一体化发展，形成龙头带基地、带农户新局面；逐步建立起开放、流动、协作的渔业科研体系，加大对渔业品牌基地建设的支持力度，加强渔政执法和水产品质量安全监管，为渔业产业化发展提供保障。

（三）大力促进“渔业管理”向“渔业治理”新型管理模式的转变

渔业管理的核心问题是渔业资源的可持续利用。纵观世界各国的渔业管理模式，基本是国家集权控制或产权私有前提下的市场化。而不管是西方国家的渔业资源“私有化”还是我国传统的国家集权控制管理，均未能有效解决渔业资源的可持续利用问题。在未来发展上，以社区自主治理为基础，政府、市场共同参与的“多中心治理之道”或许将是解决海洋渔业“公地悲剧”的有效途径之一。浙江作为我国制度创新的集聚地，未来在海洋渔业管理模式上也应进行进一步的探索与创新，探索构建渔业共同管理体制，通过适当的程序让渔民以一定的组织形式参与渔业管理过程，建立政府与渔民稳定的合作对话机制，在政府与渔民达成共识的基础上最终实现渔业资源的永续利用。

参考文献：

- [1]张立修,毕定邦. 当代浙江渔业史[M]. 杭州:浙江科学技术出版社, 1990.
- [2]丁长清,唐仁粤. 中国盐业史[M]. 北京:人民出版社, 1997.
- [3]丛子明. 中国渔业史[M]. 北京:中国科学技术出版社, 1993.
- [4]浙江省舟山市政协文史和学习委员会. 舟山渔业史话[M]. 北京:中国文史出版社, 2007.
- [5]孙飞翔,顾益康,李隆华. 潜力浙江——山海经济发展新论[M]. 杭州:浙江大学出版社, 2007.
- [6]浙江省统计局. 浙江省海洋经济发展状况研究[R]. 2009.