
小城市培育进展顺利

浙江省走出特色新型城镇化道路

富庆熙

近年来，在着眼开拓发展空间、促进区域协调发展和新型城镇化过程中，“小城市培育试点、撤镇设市设区、特大镇行政体制改革”等领域新曲迭出，《长江三角洲城市群发展规划》的出炉则使长三角区域合作迈出实质性一步。

前不久，围绕这两方面话题，中国经济导报记者赴上海、广东、江苏、浙江、山东、安徽等省份开展实地调查采访。我们乐见相关地区在勇于改革创新、深入推进以人为核心的新型城镇化、促进城乡区域协调发展方面的探索和成效，能够给更多地区和部门带来有益启示与借鉴。

2010年，浙江省委、省政府择优选择27个镇启动实施小城市培育试点，2014年又选择增加9个镇，并将7个省级重点生态功能区县城也纳入培育范畴。浙江小城市培育试点进展顺利，逐步走出一条具有时代特征、符合发展要求、体现浙江特色的新型城镇化路子。

小城市培育试点成效显著

2015年，36个小城市培育试点镇投资增速20.2%、财政增收9.4%、GDP增长9.7%，分别高出浙江全省7、0.7、1.7个百分点；7个重点生态功能区县城GDP、财政总收入、投资总量增速分别达7.9%、8.2%和11.8%，主要污染物（COD）排放总量、万元GDP能耗、PM2.5浓度平均值远低于全省平均水平。

强镇扩权改革深入推进36个试点镇均拥有所在县市区52%的行政审批权限；农民市民化改革深入推进，试点镇农村承包土地流转率和宅基地确权登记率分别达63.8%、81.8%，有效推动3.27万名农民进城落户；积极开展盘活存量土地改革，试点镇存量用地占全部用地的30%；灵活运用BT、BOT、PPP、慈善捐资等模式，推进一批学校、医院、文化设施等建设项目，加速小城市功能设施的提升完善。

投资建设使小城市实力持续增强。2015年，36个小城市培育试点镇共实施5954个项目，其中工业项目2993个、基础设施项目837个、社会事业项目463个、生态环境保护项目572个、总投资达2277亿元。2015年，GDP超100亿的试点镇数量达到14个，36个镇平均税收收入为10.5亿元，农村常住居民人均收入达2.61万元，比浙江省平均高0.5万元。

联动发展使小城市发展质量不断提高。36个试点镇高新技术产业增加值占规上工业比重达32.6%，43个试点地区共投入181.7亿元用于生态环境治理。36个试点镇81.4%的污水处理厂标准达到一级B以上，农村生活污水治理农户受益率达79.7%，7个重点生态功能区县城全年空气质量指数优良率天数达342天以上。

“民资建城的横店模式”、“产城融合的织里模式”、“小县大城的云和模式”、“建管并重的柳市模式”、“古镇新城的塘栖模式”、“以人为本的店口模式”、“生态主导的开化模式”、“均衡发展的姚庄模式”等8种典型，为全国提供了可复制可推广的宝贵经验。目前，浙江省已在省级中心镇全面推广这些典型模式。

“浙江省 36 个试点镇中，每 10 个常住人口就有 3 个外来人口，推进外来人口落户、农业转移人口融入等方面任务艰巨。小城市培育试点地区要以人的城市化为核心，探索建立农村转移人口市民化成本分担机制，加快基本公共服务均等化，真正走出一条农民转化为市民的新路子。”浙江省发展改革委有关负责人告诉中国经济导报记者，小城市培育要在深化体制机制改革上下功夫，围绕人口和土地两大问题加大改革力度，推进土地流转、人口流动；制订实施试点地区镇、村社区两级权力清单，深化行政审批制度改革，推进行政综合执法改革，完善培育试点工作机制。

织里镇：加快童装产业升级

浙江省湖州市吴兴区织里镇作为小城市培育试点镇之一，围绕“中国国际童装之都、太湖南岸工贸新城”的城市新型功能定位，深化转型升级、发展优势特色产业，2015 年再度入围全国综合实力百强镇。

5 年来，织里积极推动城市功能与人口结构转型，联动加快童装产业提升，改变传统产业低小散的分布状况。2014 年以来，织里重点围绕“生产进园区、生活进社区、交易进街区”，建设童装产业示范园，举办全国童装设计大赛，成立全国首个童装设计师协会，建设质量监测中心、设计中心等，引进专业人才、打造特色品牌、完善公共配套，提升两端发展，转移中间环节，提升差异竞争力。2015 年织里童装类网店约 4000 多家，交易额突破 50 亿元，在全国产业带中排第一，入选全国首批 19 个淘宝镇。目前，织里童装产业规模全国第一，“时装看巴黎、童装看织里”品牌效应扩大，现代化城市面貌加快形成，城市生活品质全面提升。

围绕服务本地居民与新居民需求，织里探索城市管理与服务效能提升创新，实现新老居民在家门口享受服务。5 年来，学校、文化广场、影视文化中心、医院等公共服务设施不断完善，新居民积分享受公共服务。自小城市培育试点以来，湖州市、吴兴区两级政府下放事权、扩大财权、改革人事权及强化用地指标保障，累计下放事权 230 项，公安、国土等 9 个职能部门实体化运作。村、社区便民服务中心全覆盖，行政服务中心日均办理事项 500 件以上，基本实现办事不出镇，服务零距离。

5 年来，织里着力重构空间格局，重现江南水乡城市风貌，打造功能完善、产城融合的现代化小城市。累计投入规划经费 4000 多万元，聘请国内知名规划机构高水平编制城乡规划，委托中规院编制《织里镇小城市概念性规划》；重点推进旧城区整体改造，推行公寓房+厂房+安置房+房票“四房联动”，10 万平方米新型农民安置小区有序建设。5 年来，织里投入 8 亿元以上建设美丽乡村、发展农业产业、提升农民素质，土地流转率由 47%提高到 75%以上。

崇福镇：打造杭州都市区宜居宜业新城

作为一座千年古镇，崇福镇是桐乡市第一大镇和西部副中心，也是全国重点镇和全国百强镇，至杭州中心城区仅半小时车程。自开展小城市建设以来，崇福镇紧紧围绕打造“中国皮草名城”、“江南运河文化古城”和“杭州都市区宜居宜业新城”的功能定位，致力提升崇福小城市发展实力、形态魅力和创新活力。

2015 年，崇福镇实现地区生产总值 107.12 亿元，年均增长 16.1%，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别为 46915 元和 25845 元，在 2015 年全省考核中位列 43 个小城市培育试点单位第五名。

桐乡市以 2012 年收入实绩为基数、超收分成地方留成部分 100%全额返还崇福，2015 年，拨付体制分成资金 9933 万元。此外，土地出让金净收益和城镇基础设施配套费 100%返还崇福。桐乡市行政审批中心崇福分中心集 23 个职能部门、297 项审批事项的审批服务中心，享有和市审批中心一样的审批权限。

崇福镇工业园区以皮草、纺织两大传统产业为支点，以节能环保新材料为新产业突破口，自 2012 年来新征用地近 3000 亩，正重点加快生态产业园、皮草服装品牌园、节能环保产业园建设，逐步淘汰区外低、小、散印染企业，引导皮草产业向高端、

时尚方向发展，延伸产业链提高附加值。

自小城市建设以来，崇福镇每年投入大量资金用于改善城市基础公共设施，全市首个乡镇公共自行车服务体系正常运营，新建公共停车泊位 517 个，提高安全饮用水供水能力至每日 8.8 万吨，完成污水处理厂改扩建。在环境整治、改善城乡人居环境方面，全面消灭了垃圾河，完成农村生活污水治理 8554 家。