

法国开放公共数据对浙江省培育大数据产业的启示

范剑

（台州学院）

【摘要】培育发展大数据产业，政府应率先开放公共数据，夯实数据产业发展基础。法国作为开放公共数据最早的国家之一，其公共数据开放已领先全球，但也面临许多新情况新问题，这些问题也是浙江省培育大数据产业应关注的问题，值得借鉴。

【关键词】法国；公共数据；大数据；大数据产业；浙江

一、法国开放公共数据面临的主要问题

2011 年 12 月，法国政府成立了公共数据开放办公室，全国性公共数据开放平台正式上线。目前，该平台已经开放了税收、预算、补贴、土地整改、失业、空气质量、治安、旅游等领域数据，至今年 6 月底，平台已发布 1.3 万个数据集，包括政府部门、企业等在内的参与机构超过 300 个。当前，其面临的主要问题是：

（一）数据更新滞后，参与公众不多

截至 2014 年 6 月底，公共数据平台已开放 2 年半，但平台的注册用户只有 3000 多名，仅 900 多个数据集得到了再利用。其主要原因是，75% 的人认为在平台上难以找到所需要的数据，73% 的人认为开放的数据滞后，66% 的人提出数据更新较少。

（二）数据发布不详细，利用价值不高

以索恩 - 卢瓦尔省政府开放的交通数据为例，该省在开放数据门户网站上开设了交通数据专栏，但网页上仅公布了省内公交车站的地理位置。这样的数据对开发的第三方公司来说，信息量太少，无法进行开发挖掘再利用。从法国雷恩市的数据再利用情况看，基于已开放的公共数据，数据开发者研发设计的应用程序只有 20 多种。

（三）数据标准不统一，无法批量统计处理

以雷恩市门户网站开放的数据为例，该市开放的数据共使用了 16 种数据集格式，而且同一类型数据，比如财政数据、地理数据等，也采取了文本、表格等不同格式。由于不同地区、不同部门开放的数据集类型差异较大，无法自动化整合、分析和处理数据，给数据利用者增添了许多额外工作量。

（四）数据获取成本较高，收费影响数据应用

据统计，法国中央政府 13 个部门开放的数据中有 96 类需要付费，而且各部门的收费模式也各不相同，开放数据过早实行收费制度，很大程度上影响了法国开放数据的开发应用。

二、浙江省公共数据开放的有关情况调查

目前,全球有近 50 个国家(地区)启动了公共数据开放工作。浙江省公共数据开放情况如何?笔者对省级部门公共数据开放情况进行了调查,根据各部门官方网站披露的信息,除一些不涉及公共数据开放的部门之外,浙江省大部分省级部门都在逐步开放公共数据,一些全省性经济社会发展的统计数据、地理数据等核心数据都可以在网上查询下载,比如,省商务厅按月度及时发布全省进出口数据,省环保厅每天实时发布 PM2.5、AQI 等环保数据,省海洋与渔业局每天实时发布海洋气象数据,为大数据的挖掘、开发、再利用奠定一定基础。不过,与培育发展数据产业的要求相比,浙江省公共数据开放也存在以下主要问题:

(一) 缺少统一的数据开放平台

法国建立了政府开放数据门户网站 data.gouv.fr,美国政府也建立了开放数据门户网站 data.gov,目前浙江省尚未建立专门的“data”数据开放门户网站。

(二) 发布数据的格式不统一

从目前浙江省各省级部门网站发布的数据看,其开放的数据主要有文字描述、文本表格、EXCEL 表格三种形式,大部分部门以年度公告、工作总结、信息报道等形式披露数据,也有部分部门发布数据较为规范,比如省统计局、省商务厅、省财政厅、省地税局、省金融办等,能够以 EXCEL 表格和统计年鉴的形式发布数据。

(三) 部分数据更新相对滞后

尽管大部分部门网站能够及时发布部门拥有的公共数据,但也部分部门更新滞后,有的部门门户网站上发布的还是 2012 年的数据,甚至个别部门还是 2010 年的数据。

三、几点启示和建议

开放公共数据是培育浙江省大数据产业的重要基础,也是浙江省推进智慧城市建设的重要内容,借鉴法国开放数据的经验教训,本文提出以下建议:

(一) 加强顶层设计,建立公共数据开放机制盘活浙江省各类社会组织的海量数据资源,必须着眼长远,加强顶层设计。

1. 设立省级公共数据开放管理机构,可依托现有的省级智慧城市试点推进机构,筹建省级公共数据开放领导小组,督促协调各地各部门分级、分内容向社会公众开放公共数据。

2. 制定数据开放标准,包括制定开放数据类型、API 接口标准,构建基于 XML 技术的数据交换格式(XML 技术具有开放、支持多种编码、可扩展、互操作等优点)。

3. 制定数据资源开放管理办法,建立便捷高效的数据资源汇聚机制和公平公正的数据资源交换机制,重点围绕社会各界关心的环保、质量安全、经济发展等问题,推动政府部门率先开放公共数据。

(二) 依托政务云,积极开展公共数据开放试点

浙江省推进智慧城市建设和已有三年多时间,云计算等硬件设施的投入使用为浙江省开放公共数据打下了较好的基础。下一

步，浙江省可选择数个智慧城市建设条件成熟的城市开展公共数据开放试点。

1. 打造公共数据开放平台。可依托已经建立的政务云数据中心，从整合各部门已经开放的数据入手，先构建数据开放平台。
2. 全面推行政府数据开放。按照信息安全等级管理要求，各政府部门应将部门掌控的各类公共数据接入政务云数据开放平台。
3. 扩大公共数据开放范围。要完善相关激励政策，鼓励引导数据提供方、开发者、使用者参与数据分享利用，逐步将数据开放范围从政府部门拓展到行业协会、企业等机构。
4. 提高公共数据再利用效率。从法国的经验看，也并不是所有地区的公开数据都在实行收费制度，雷恩市的所有数据就是全部免费。因此，在公共数据开放试点初期应坚持免费原则，对政府公共数据原则上无偿提供，待条件成熟之后，可允许数据采集和管理成本较高的数据提供单位适度收费，以补偿成本支出。

（三）构建大数据交易平台，培育发展大数据产业

1. 着力培育“数据中间商”。以开放的公共数据为基础，通过数据挖掘创新，提高数据开发利用附加值，着力培育一批第三方互联网数据服务企业。
2. 搭建大数据交易平台。围绕数据的开发再利用，提升数据附加值和交易价值，探索建立数据资产登记制度和数据资产交易规则，建立数据资产元数据标准，规范数据资产说明，公开数据资产目录，逐步形成数据资产交易市场。
3. 完善大数据产业链。依托大数据交易市场，逐步构建集数据采集、加工、交易、服务于一体的大数据产业链。