

从浙江发展看大众创业、万众创新

李兴山

【摘要】 如果党和政府能够通过深化体制改革并创造良好的环境和条件，使广大人民群众能够自我创业、自主发展，真正成为发展的基本主体和基本动力，就不但能够推动经济社会健康持久发展，而且还能使他们在创业或就业的劳动中得到自我实现和自由全面的发展。在我国真正要实现大众创业、万众创新，不仅仅是鼓励和号召的问题，而是要从思想观念到体制机制、从发展方式到政策措施等方面解决一系列的深层次问题。

【关键词】 浙江；大众创业；万众创新；以人为本；社会主义市场经济

【中图分类号】 F21

【文献标识码】 A

【文章编号】 1008-1747（2015）05-0030-04

李克强总理在今年的《政府工作报告》中指出：要“推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入，又有利于促进社会纵向流动和公平正义。我国有13亿人口、9亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能，一定能够顶住经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机。政府要勇于自我革命，给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。个人和企业要勇于创新创业，全社会要厚植创业创新文化，让人们在创造财富的过程中，更好地实现精神追求和自身价值。”

这段话激动人心、催人奋进，既指出了当前我国培育和催生经济社会发展的新动力，也是我国从长远来说各项事业真正转变发展方式和坚持以人为本的根本之所在。

一、发展中坚持以人为本的“本”就在于使广大人民群众真正成为发展的基本主体和创业创新的基本主体

2003年党的十六届三中全会提出科学发展观，强调发展要坚持以人为本。这是我党在理论创新中的一大进步。但迄今为止，我们对坚持以人为本的认识在相当程度上还仅局限于为老百姓做好事、谋利益的范畴内，即所谓为民、亲民、爱民、惠民、富民等。总体上说，这些认识并不错，但是仅仅做到这些方面，并不是以人为本的根本之“本”。而其根本之“本”则在于要真正做到人民当家作主。自古以来，我国有丰富的爱民、仁民、利民、富民等思想。所谓民惟邦本、民贵君轻等口号喊得震天价响并且世代流传。但是，古代漫长封建社会所谓的民本思想，并不是真正的以民为本，充其量只能说是“重民思想”。这里的主要区别就是，封建统治者的所谓爱民、为民，不过是为了“得民心”，而“得民心”的目的最终是为了“得天下”，而一旦得了天下，又不过把“民”看成是“载舟”的“水”（即维护统治的工具），甚至不少是反过来残酷压迫和剥削人民。因此，从理论上说，一切剥削阶级的统治者都不可能真正做到“以人为本”“以民为本”，只有无产阶级政党才应当、而且必须真正做到。

我们说坚持以民为本的根本，在于真正做到人民当家作主。这一点，表现在发展中就是真正使广大劳动人民成为发展的基本主体、创业创新的基本主体，与此同时也成为财富享用的基本主体、文化享乐的基本主体。这就是我们为什么说科学发展观的核心是坚持以人为本，原因就是要在发展中首先解决发展依靠谁、为了谁的问题，也就是发展的目的和动力的问题，而这一问题就是发展的核心问题。

应当说，在过去的体制下，虽然也强调人民群众是国家的主人，但在实际上，经济社会发展的基本主体和动力似乎不是广大人民群众，而是各级政府。直至今日，我们的经济社会发展在很大程度上也还是依靠政府推动、政府投资、政府立项、政府

审批、政府操办，而广大人民群众则基本是被动的参与者。过去，我们各级领导有一句经常讲的话，就是要调动广大人民群众的积极性。其实，这句话既不符合历史唯物主义的基本观点，也不符合以人为本或以民为本的基本含义。这是因为，如果广大人民群众参与发展的积极性都要靠各级领导来调动，那么就意味着政府是发展的主体或主动者，而广大人民群众则只是发展的被动参与者或积极性的被调动者。更何况，过去我们各级领导天天喊破嗓子要调动广大人民群众的积极性，其结果往往是各级领导干部累得够呛，而广大人民群众的积极性却不能真正调动，或者你调一调我动一动，你不调我就不动。因为你不发话，我也不知道怎么动。就这样，经常是一级等一级、一级靠一级，甚至形成广大人民群众只能“等靠要”的局面。这种所谓调动广大人民群众积极性的发展方式，既不能充分发挥 13 亿人口、9 亿劳动力资源的积极性和智慧，也不能充分挖掘蕴藏在他们之中的无穷创造力，这恐怕是影响我国发展活力和发展水平的最大障碍，也可以说是对国家人力物力资源的最大浪费。

新时期、新阶段，我国面临转变发展方式的艰巨任务。转变发展方式涉及许多方面，其中包括增长速度从高速向中高速转变、经济结构不断优化升级，发展动力从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变等。所有这些转变都是非常必要的。

但是，我们也要深刻地认识到：我国经济发展方式的转变，不仅仅是经济层面、结构层面和技术层面的转变，而主要是发展体制机制层面的转变，其中主要表现在对发展到底是为了谁、依靠谁这一核心问题的真正解决。只有这一核心层面的问题得到真正地解决，我国发展方式才能发生根本性转变，才能真正做到科学、持续、稳定的发展。否则，如果这一问题不能从根本上解决，其他任何转变都很难实现。

历史唯物主义的一个基本观点就是：人民是创造世界历史的动力。这就告诉我们，广大人民群众既应是社会物质财富的主要创造者和享有者，也应是社会精神财富的主要创造者和享有者。我们是社会主义国家，就更应实实在在地做到这一点。就业是民生之本，而创业则是富民之本。如果我们的党和政府能够通过深化体制改革并创造良好的环境和条件，使广大人民群众能够自我创业、自主发展，真正成为发展的基本主体和基本动力，就不但能够推动经济社会健康持久发展，而且还能使他们在创业或就业的劳动中得到自我实现和自由全面地发展。这才是广大人民最根本的利益之所在。从这一角度来理解，我们就更加能认识到中央所提出的“大众创业、万众创新”的明智之举所具有的重大而深远的意义。

二、从浙江近 30 多年的发展实例看实现大众创业、万众创新的途径

改革开放前，浙江号称是一个“资源小省”，缺铁少煤，人均耕地不到八分。由于地处海防前线，国家也很少向浙江投资，全国 156 个重大项目一个也没有设在浙江。到 1978 年，浙江经济总量在全国仅排在第 12 位，人均 GDP 仅列第 16 位。改革开放以后 30 多年来，浙江经济快速发展。到 2014 年，全省生产总值已达 40154 亿元，居全国各省第 4 位。全年全省居民人均可支配收入 32658 元。其中，农村居民人均可支配收入为 19373 元，城乡居民收入差距仅为 2.08：1，均居全国各省第 1 位。

那么，浙江经济在条件并不优越的情况下，到底是怎样发展起来的？这不能不说与他们长期以来一直倡导和支持大众创业、万众创新有密切关系。2001 年，我们到浙江进行调查研究，针对当时对浙江经济的各种议论，提出浙江经济是民本经济的观点。所谓民本经济，就是广大人民群众是经济社会发展的基本主体和基本动力的经济，是大众自我创业、万民自主创新的经济。当时，我们对浙江经济的运行模式概括了四句话：即“市场配置资源、民众创造财富、企业自主经营、政府搞好服务”。所谓市场配置资源，就是指浙江本来是一个“资源小省”，历来国家投资也很少。但是，就在这种情况下，浙江创造了没有资源可以“无中生有”的奇迹，涌现出中外驰名的“鞋都”“皮都”“领带之乡”“袜业之乡”“童装之乡”等各种各样的块状经济。现在看，所谓浙江无中生有的“无”，并不是无米之炊的“无”，而是无形之手的“无”，即他们主要是靠市场这只“看不见的手”配置资源的。所谓民众创造财富，就是指浙江经济的发展主要是依靠民众自我创业自主创新，真正体现了广大人民群众既是财富的创造主体，又是财富的享用主体。这是浙江模式最核心的内容。正是因为做到了这一点，不但促进了浙江经济的蓬勃发展，而且也创造了另外一个奇迹，这就是使原本是一些打铁的、修鞋的、务农的、小学没毕业的，甚至是不识字的普通老百姓成了亿万富翁，成了中外知名的企业家。目前，浙江有 4000 多万人口，200 多万企业。如果把这个指标称为是创业指数，那么这个指数，也是衡量一个地区发展程度的重要标志。实践证明，就业是民生之本，而创业则是就业之本。浙江正是有大量的民众创业，

所以不但推动了经济的蓬勃发展，而且带动了更多人的就业。所谓企业自主经营，就是指浙江的企业，包括民营企业和国有企业，通过不断地改革和转型，一般都有一个产权清晰、责权明确的企业制度，都有一个比较好的机制，都能面向市场自主经营、自负盈亏、自我发展，成为独立或相对独立的经济实体和市场竞争主体。这是市场经济必须建立的微观基础。浙江正是有了这样一个微观基础，才在市场激烈的竞争中和政府的不断鼓励支持下，涌现出一大批知名企业和名牌产品。所谓政府搞好服务，就是指在市场经济条件下，政府要建成服务型政府，其主要职责是搞好公共服务和宏观调控，为发展创造良好的环境和条件。

我们在总结浙江经济发展的原因时，归纳了三条：一是“种子”好。就是指浙江人有浓厚的商品意识、有坚韧不拔的吃苦精神，这两点造就了浙江人特别能创业和特别会创业的素质。正是有这样的“种子”，所以历史上浙江就有很强的“资本主义自发势力”，就要不断割“资本主义尾巴”。而现在则成了社会主义市场经济发展的动力和源泉。二是“土壤”好。就是指浙江企业有良好体制机制，社会有宽松的发展环境，历史上有诸如“永嘉文化”的重商传统及其他有利于人才辈出的文化底蕴。所有这些都是浙江经济得以不断壮大和发展的良好条件和基础。三是“气候”好。就是指浙江的发展遇到了改革开放的大好气候。在这一大好气候下，浙江的各级党委和政府不断解放思想、深化改革，从开始的“不争论”，到以后的不断转变职能、强化服务，坚定不移地支持、鼓励和引导广大民众自我创业、自主创新，为各类企业的发展创造良好的条件和环境。这是浙江经济发展的重要保证。没有这一保证，浙江经济就不会有这 30 多年的快速健康蓬勃发展。此外，浙江的经验也告诉我们，党和政府在经济和社会发展中加强领导和搞好服务，最好的途径和方法就是坚持以人为本，坚持相信和依靠广大人民群众。这也正好印证了毛泽东同志 1949 年在《唯心历史观的破产》一文中所说的那句话：“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。在共产党领导下，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来。”

在上述经济运行模式中，市场配置资源是调节机制，民众创造财富是动力源泉，企业自主经营是微观基础，政府搞好服务是基本保证。在这里，市场、民众、企业、政府各就各位、各司其职、各尽其力，既不越位，也不缺位。这就是社会主义市场经济体制的运行模式。所以我们说，浙江经济是民本经济，实际上也就是社会主义市场经济。

三、几点启示

综上所述，在我国真正要实现大众创业、万众创新，这不仅仅是一个鼓励和号召的问题，而是要从思想观念到体制机制、从发展方式到政策措施等方面解决一系列的深层次问题。概括起来主要有以下几个方面：

1. 创造宽松良好的环境是开展和实现大众创业、万众创新的基本前提

大众创业、万众创新是广大人民群众自觉、自主的行动，但不仅个人要具备一定的物力和智力条件，而且必须要有一个宽松良好的大环境。其中包括宽松良好的经济环境、政治环境、社会环境、文化环境等。如果我们像过去的计划体制那样，国家高度集中、包揽一切、管理一切，在体制和政策上设置种种障碍和门槛，这也不让老百姓干、那也不许干，只能服从上级的安排和指挥。在这种情况下，广大人民群众既不会有创业、创新的积极性，也不会有创业、创新的可能性。改革开放初期，浙江义乌还不允许农民进城摆摊经商。当时政府专门设立了一个打击投机倒把办公室，对进城摆摊的人进行围追堵截。1982 年以时任县委书记谢高华为首的县委、县政府领导班子冲破种种禁令，率先发文件，提出“四个允许”，即“允许农民进城经商，允许长途贩运，允许城市市场开放，允许多渠道竞争”的新政策。由此，经过多年发展，才有了义乌今天被联合国等国际组织称为“全球最大的小商品批发市场”的美誉。改革开放初，一直到 1982 年温州市还在铲除“资本主义温床”，并以“投机倒把罪”打压一些个体创业者，曾发生抓捕批斗“八大王”（其实是八个比较有名的创业者）的骇人事件。直到后来，省委及各级领导班子解放思想、转变观念，对个体私营经济的发展采取“不争论”、不压制的态度，才有了后来中外闻名的“温州模式”。

固然，改革开放到了今天，类似上述骇人事件一般不会再发生。但是，影响和阻碍民众创业、创新的阻力和障碍仍或隐或现地存在，有些来自观念和体制性的束缚也并未从根本上解决。为此，继续全面深化改革、放宽和改善环境仍然是十分必要的。

2. 建立必要的法律法规制度是激励和保护大众创业、万众创新的重要保证

提倡大众创业、万众创新，不但要形成宽松良好的社会氛围，而且还要建立健全相应的法律法规制度，这样就可以从法制的高度有效地激励和保护民众创业和创新的积极性。

18 世纪 60 年代，英国发生了第一次产业革命。从某种意义上说，这场革命也是一个大众创业、万众创新的过程。这场革命之所以在英国发生，主要有四个条件：一是英国资产阶级革命的胜利和一系列有利于资本主义经济发展的体制机制的建立，为产业革命提供了体制机制保证；二是资产阶级通过大规模地对外掠夺以及在国内实行的国债制度和消费税政策，积累了巨额财富，为产业革命提供了所必须的货币资金；三是在此之前诸如文艺复兴、启蒙运动所推动的思想解放和科学技术的发展为产业革命提供了先进的思想和科学基础；四是伦敦皇家自然知识促进学会即皇家学会和专利制度的建立，为产业革命包括大众创业和创新提供了强有力的激励和保护机制。

以上四点，可供我们在提倡和鼓励大众创业、万众创新中研究和参考。

3. 培育和支持企业家脱颖而出是推动和引领大众创业、万众创新的有效途径

20 世纪初，美籍奥地利经济学家熊彼特曾对创新进行了系统而深刻地研究。他指出：经济发展实际是一个创新的过程。而实现创新和生产要素的组织是企业，其组织者就是企业家。所谓企业家就是指那些有眼光、有能力、敢于冒险的实现创新的人。由此，熊彼特得出的结论是：企业家是资本主义的灵魂。资本主义最终走向衰退，是由于企业家的创新职能逐渐衰退。社会主义的真正开路者不是宣传社会主义的知识分子或煽动家，而是凡德比尔特们、卡内基们和洛克菲勒们。熊彼特的这些结论，虽然不一定都正确，但综观世界各国的经济发展，凡是国家有强大的经济实力，都是因为有多数的名牌产品；凡是有众多的名牌产品，都是因为有多数的名牌企业；凡是有众多的名牌企业，都是因为有多数的名牌企业家；凡是有众多的名牌企业家，都是因为能使企业家和其他各种优秀人才脱颖而出的体制机制。所以，我们不一定赞同企业家是一个国家或社会发展“灵魂”的说法，却从一定意义上可以说，企业家是一个国家或社会在经济发展中创业和创新的代名词和带头人。正是他们的不断创业和创新，不但创造了大量就业岗位，同时也带动了更多人的创业和创新，由此也就推动了整个经济社会的蓬勃发展。为此，创造一切可能的条件，大力培育和支持企业家队伍的不断壮大，是推动和引领大众创业、万众创新的有效途径。

4. 大力发展教育和科技事业是促进和保证大众创业、万众创新的坚实基础

要想使大众创业和万众创新广泛而持续地开展，必须要以教育和科技的不断发展为坚实基础和强大后盾。改革开放以来，我国教育和科技事业都得到了迅速发展，这是近 30 多年我国经济社会快速而较好发展的主要原因之一。但是，如果我们仅从适应和促进大众创业、万众创新蓬勃开展的角度来看，还需抓住一些要害问题，通过深化改革，进一步推动教育科技向更高水平发展。仅从高校教育来说，目前至少要通过深化改革，实现以下三个转变：

第一，在办学方针上，要实行由注重规模扩张向注重质量提高转变。改革开放以来，我国高校迅速发展，成绩是主要的。但这种发展与我们的整个经济发展相类似，在很大程度上表现为学校等级的提升和招生数量的扩大，也即外延的大规模扩展。比如，相当多的学校由专科升为本科、由学院升为大学、由大学升为联合起来的“特大学”等等。学校等级是升上去了，教学质量却不见得有太大提高，甚至有的反而下降。近 30 多年，各种院校的招生数量都在成倍甚至成十几倍的增长，但如果质量不保证，多数毕业生可能只会成为一般的就业者或待业者，而很难成为真正优秀的创业者和创新者。

第二，在培养目标上，要实行由注重学分、学历教育向注重素质、能力教育转变。诚然，作为一个学校，应当重视学分和学历教育，因为这在某种程度上也是衡量学生知识水平和素质能力的重要标志。但是，如果走向极端，只注重学分、学历教育，而忽视实际的素质和能力教育，那就可能只培养一些脱离社会、脱离实际的“书呆子”。比如，现在正在实行的硕博连读，按照

现在的学制，学生在完成包括小学、中学、大学、硕士、博士的学业，至少要在学校关 20 多年。等他们走出校门后，都至少已经近 30 岁，而一旦走向社会，却还很可能“不知有汉”，何谈其他？所以，比较好的办法是学生最多在学校读完本科或硕士，然后投入到社会实践去工作或闯荡一番，然后再根据需求和爱好读博士，这样就很可能成为真正博学博通的有用之才。

第三，在教学改革上，要实行由注重招生办法改革向注重教学方式改革转变。这些年，我们的教育改革，在教育公平和招生办法上下了很多功夫，这固然是必要的。但是，如果我们只注重在招生办法等方面的改革，而忽视在教学方式，包括为什么教、教什么、怎么教等方面的改革，那么招进的学生再优秀，也很难培养成才。毋庸讳言，目前我们在教学目的、教学内容、教学方法等方面，还在相当程度上存在着陈旧、僵化、教条、灌输等弊端，这些弊端不革除，就很难培养学生的创新能力和开拓精神。为此，这才是教育改革应抓住的重点和要害。