

浙江经济转型升级面临的新常态及其应对策略

李琛

【摘要】新常态成为了浙江经济转型升级的新背景与新条件，只有实现经济的转型升级，浙江才能在新常态中实现新的跨越。浙江经济转型升级面临的新常态包括：从高速增长阶段进入中高速增长，不合理的经济结构开始合理化，从低质量的发展向高质量的发展，外部影响力从量的增长转向质的提升。新常态下浙江经济转型升级的应对策略包括：调整结构优化升级质量，深化改革释放升级活力，推动创新激发升级动力，改善民生保障升级环境，繁荣实体经济夯实升级基础。

【关键词】新常态；浙江；经济转型升级；创新

【中图分类号】F127

【文献标识码】A

【文章编号】1004-4914（2015）08-158-03

一、问题的提出

埃里安先生曾在 2009 年使用“新常态”。之后，“新常态”作为一个流行词风靡于经济领域，国内学者赋予了其新的内涵，开始广泛地使用这个词。自党的十八大以来，中国宏观经济发展格局出现了重大变化。习近平总书记在 2014 年 5 月考察河南省经济工作的时候曾经提出“经济新常态”的概念，明确了发展阶段性特征。中国发展方式及格局将会在未来一段时间里出现深刻并且持久的变化，这对于浙江经济社会发展而言必然会有着深远意义上的影响。同年 12 月 9 日至 11 日召开的中央经济工作会议提出九大“新常态”，认识、适应、引领新常态，这是当前及今后一段时间里浙江经济发展的逻辑基础。在这样的背景与逻辑之下，经济转型升级的迫切性更为明显，经济转型升级是适应新常态的有效举措与必经之路。对于经济转型升级而言，从增长动力看，意味着动力转换；从发展质量看，意味着提质增效；从制度环境看，需要市场发挥决定性作用。

可见，一方面，新常态成为了地方经济的新背景与新条件，对经济的发展方式与路径提出了新的要求；另一方面，推进经济转型升级是应对新常态的必要策略，只有实现经济的转型升级，才能在新常态中实现新的跨越。适应新常态需要加快经济转型升级，但经济转型升级却不会在历史的发展进程中自然而然地发生，甚至在整个的过程中也会充满着我们不可预知的困难与挑战，需要在长时段的历史进程中逐步实现经济的转型升级。^①但必须承认的是，浙江经济转型升级总体上的任务是非常艰巨的，因为其经济体制改革、发展方式转变等方面还有很多工作要做，在经济结构调整方面则在质的提升上还有很大的发展空间。因此浙江在新常态背景之下必须引领新常态，继续全面深化改革，大力突破发展的瓶颈制约，竭尽全力完成党和人民交给的转型升级的历史重任。

二、浙江经济转型升级面临的新常态

全国范围内的经济新常态有以下四个方面的突出特征：中高速，经济增速从之前的高速下降为当前的中高速增长；优结构，经济结构出现深刻而全面的变化，持续地优化升级；新动力，要素与投资驱动将让位于创新驱动；多挑战，经济运行与发展面临一系列全新的挑战，甚至面临着隐性风险显性化的局面。就浙江而言，在经济转型升级的历史进程中则主要面临着以下几个方面的新常态。

（一）从高速增长阶段进入中高速增长

单从增速看，浙江 2010 年经济增长速度虽然出现反弹达到 11.9%，但却在 2009 年结束了连续 19 年的两位数高速增长，在这一年降为 8.9%。并且浙江 2011 年、2012 年、2013 年以及 2014 上半年增速均低于 10%，这可以说浙江已经基本上完了经济增长速度由高速向中高速的减速换挡。^②目前，浙江经济先于全国调整，浙江省委、省政府对环境污染与产能过剩的治理非常坚决，全省中小企业的转型升级以及让浙江的 GDP 低于以往，增速自然出现了下降。

（二）不合理的经济结构开始合理化

从产业层面看，调整存量、做优增量并存的调整正在进行，低端产业持续地退出，加速去库存和去产能，传统的经济向集现代服务业、先进制造业、高新技术产业和战略性新兴产业于一体的多元产业为主导转换，新兴产业、新业态经济出现了快速成长的局面；从需求层面看，无论是投资、消费需求，还是出口需求都发生了明显的新变化：消费的基础性作用得到加强，投资向新兴产业转移，传统出口增长模式几近结束；从创新动力层面看，在鼓励创新政策实施进程中，各领域的产品和市场创新、技术和管理创新层出不穷，产业化的创新日趋活跃，产业生态正在发生深刻变革。

需要指出的是，当前的结构调整是广泛的结构变迁过程，已经远远不是原来意义上的一、二、三产业的比重高低调整了。在某种意义上讲，2014 年是浙江告别历史中的传统增长模式的一年，这一年将成为推动经济结构和动力实质性的转变，打造集质量效率于一体的集约增长经济模式的一年。

（三）从低质量的发展向高质量的发展

浙江经济效益得到了明显的提高，经济效率（土地生产率、劳动力生产率等）同样得到了提升，整个经济的竞争力进一步提高。浙江经济从低质量向高质量的发展要求我们继续重视提升质量与效益，进一步依托于改革推动本省的经济新发展、新跨越，并依靠改革来破除经济转型升级的体制与机制障碍。在新常态下的经济发展，必须促使全社会的普遍充分就业，并且还要提高劳动生产率、资源配置效率，这样的经济发展才是我们需要的有效益、可持续的全面发展。而且还要意识到保持中高速增长与推动产业转型升级并不是矛盾与冲突的，中高速的速度要与中高端水平相适应。新常态下，转变发展方式，打造浙江的经济升级版，必须坚定不移地做到调速不减势、量增质更优，推动浙江经济这艘大船行稳致远。

（四）外部影响力从量的增长转向质的提升

在改革开放不断深入的过程中，我国在国际上的经济地位逐渐提高，经济总量已经跃升到了仅次于美国的第二位。同时，我国对于世界经济增长做出的贡献率已经达到了 30%，超过了美国的 26%。^③如果基于客观购买力进行评价计算，则我国贡献率更是要超过美国。中国以这种方式计算的话，已经发展成为世界经济增长的最大贡献者。新常态下，美欧等经济强国的贸易保护主义出现了抬头的趋势，况且其他的发展中国家也都在尽力寻找自身的经济增长点，并且加快发展对于自己具有明显比较优势的产业，这些都让我国经济高速增长的外部环境一去不复返了。

最近几年里，党中央、国务院陆续推出了一系列强化与巩固我国国际地位的战略举措，展开新的外交布局，沿海省市纷纷抓住机遇，因地制宜地加强参与海上丝路规划的研究与实施中。浙江也需要在这样的背景下，积极研究、寻找在海上丝路建设中的战略定位，以在增强服务全国能力与开拓海外市场的过程中更好地促进全省的经济转型升级。浙江作为民营企业的重要基地，不仅民营企业要主动加强与“一带一路”沿线城市的合作，同时政府部门还要结合“一带一路”外向型经济的发展方向，引领浙江地区的实体经济向“一带一路”市场纵深发展。一方面，浙江经济转型升级的国际大环境同国内环境一样已经发生了日新月异的变化；另一方面，这种新的环境与背景又对浙江经济转型升级的方向与趋势提出了新的要求，需要浙江进一步认识到经济转型升级过程中发展外向型经济的重要性。

三、新常态下浙江经济转型升级的应对策略

浙江省作为沿海经济活跃的省份，新常态在给浙江省带来新的背景与挑战的同时，也给浙江的经济带来了历史性的发展机遇，这就需要浙江抢抓机遇，加快调整，加快改革，加快经济的转型升级，在新常态中实现全面繁荣。

（一）调整结构优化升级质量

浙江省委政策研究室副主任郭占恒认为，经济增长速度下降放缓这并非是件坏事。“速度下一个台阶，但质量要上一个台阶，重在结构的优化。”事实上，在经济结构调整方面，浙江已经出现了非常良好的态势。2014 年 1 至 8 月高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值同比分别增长 8.5%、9.2%和 8.2%，占规模以上工业的比重分别为 33.8%、34.3%和 24.4%，同比分别提高 0.6、0.8 和 0.4 个百分点。^④

浙江省统计局、省发改委的数据表明了 2014 年，服务业增加值占 GDP 比重高出第二产业，达 47.9%，全省首次形成“三二一”产业结构，在此基础上，浙江省经济转型升级迈上重要台阶。浙江省出现“三二一”产业结构的背后，证明了该省“工业经济”向“服务经济”转型的趋势。近年来，全球宽带、云计算、大数据等现代信息技术和管理支撑的信息服务业的迅猛发展，浙江已经将目光和资源高度聚焦在基于上述高科技技术与管理的现代服务业。2014 年前 11 个月，浙江软件业务收入增速居全国前列，超 2000 亿元。传化公路港模式实现物流企业和社会车辆在平台内“集约化经营、信息化管理”，得以在全国推广。同年，支付宝以 118.8 亿元营业收入首次晋级百亿元企业名单，天猫技术则以 305.6 亿元收入跃居成为全省第一，共同形成了引领增长的新引擎。^⑤

（二）深化改革释放升级活力深化改革，简政放权，是浙江推动经济全面转型升级的关键。必须在发挥好政府作用的基础上，让市场能够在资源配置中起决定性作用，避免搞大规模的刺激，进一步强化市场、放松管制，改善供给，这些都应该成为政府新的施政重点。事实上，加大健全和完善社会主义市场经济体制机制的力度，这已经成为普遍的共识。

2014 年，浙江政府展开了以“四张清单一张网”^⑥为重点的自身建设与改革，全面而迅速地促进了浙江政府深化改革的力度。这使得浙江在简政放权的工作上得以处于全国领先的位置。只有简政放权，企业负担轻了，发展环境好了，办事方便了，在政府权力上做减法，给市场活力添砖加瓦，企业才能逐渐演变成成为新一轮改革的直接受益者。浙江省政府近期成立深化“四张清单一张网”改革推进职能转变协调小组，正是要推动解决当前浙江改革中的重难点问题，这些也都是人民群众最为关心的问题。笔者认为，政府继续加大改革力度，切实发挥市场在资源配置中的决定性作用，有利于把看得见的手发挥得更强劲，能够在不必要出现的地方主动积极地撤出权力之手，坚持按照权力清单来履行自身的职责，才能让简政放权为经济的转型升级释放更大能量。

（三）推动创新激发升级动力

当前，创新驱动已经成为国家战略。突破资源环境和生产要素的约束，加快从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，是新常态下浙江经济发展的根本出路。浙江应贯彻落实已有的支持科技创新机制措施，实现制造业与服务业的升级转型，通过高新技术产业来拉动省内经济的、提档升级。^⑦

新兴产业和现代服务业创新是用创新适应新常态的重点。浙江需要进一步推进“产品换代”，推动智能化、网络化技术的全覆盖，加快新产品的市场开发；推进“管理换脑”，加快企业的管理创新，加强大数据、云计算等最为先进的手段在现代企业经营管理过程中发挥至关重要的作用。^⑧同时，还要重视创新型人才的培养。世界银行研究表明，GDP 会在劳动力受教育的时间增加 1 年的情况下增加 9%。当前，浙江经济转型升级过程中对劳动力素质的要求越来越高，尤其是在一定程度上出现了高级管理人才、高技能人才的缺口。经济的现实状况要求浙江依托发展教育事业提升劳动者的素质，把经济转型升级与实施科教兴省战略密切联系起来，全面推动教育体制改革，建立健全各级各类教育体系，形成人尽其才、人才辈出、才尽其用的良好人才培养氛围。在这个过程当中，还应该出台各项配套政策措施，充分发挥出人才流动机制的作用，以达到人力资源市场化的科学配

置。例如提高农民的互联网应用水平，不仅可以降低就业压力，还可以为他们增收。位于山区 / 交通不便的小县城遂昌，培养并汇聚了一支超过 6000 人的“网商大军”，从卖竹炭开始起步，逐渐成长为全国扬名的电商县，探索出一条以发展农村电子商务助推信息经济与山区生态经济融合发展的新道路。

（四）改善民生保障升级环境

在浙江经济转型升级的过程中，我们有必要意识到，民生连着民心，经济增长虽然减速了，但是民生建设与民生改善却不应该也不能减速，要在经济总量与水平已经发展到一定阶段的基础上保持正常的发展速度。

在经济转型升级的过程中，必须要守住新常态的底线，坚持改善民生，做好兜住底线、改善机制和完善社会治理。保障和改善民生，实现城乡人民共享改革的红利才能保障新常态下浙江经济转型升级的稳定与良好的社会环境。应深化户籍制度改革，完善农村地权制度，进一步深化卫生医疗体制、养老服务体制以及教育体制改革，基于“公平性、流动性、可持续性”的整体要求，全面推动社会保障体系建设发展，构建整体社会安全网络；就业是民生之本，做好社会各群体的就业工作，确保就业的稳定；更加关注低收入群体的生活，更多面向弱势阶层，实施精准脱贫，力争全省各地区一道迈入全面小康社会；要更加重视自然环境治理，让老百姓享受经济转型升级的环境收。

（五）繁荣实体经济夯实升级基础

2009 年 4 月，美国总统奥巴马在乔治城大学的一次演讲当中曾经用《圣经》里“建在岩石上的房屋会比建在沙子上的房屋牢固”来隐喻实体经济的重要性。美国作为曾经的世界工厂，在 2008 年的金融危机之后逐渐意识到不能再像过去那样过度地发展虚拟经济，实体经济也是非常重要的发展基础，于是开始召回之前大量撒向海外的优质制造业资源和工作岗位，并且把外包的生产通过政策优惠引回国内。美国也开始对很多久未更新的庞大基础设施进行大规模升级，这将让美国重新具有在能源、通信、交通、电力等领域的竞争优势，对于恢复其实体经济在全球范围内的地位至关重要。“美国再工业化”以发展实体经济目标，成为了美国国家经济转型的重要战略，不可避免地对包括中国在内的以传统制造业强势地区（事实上制造业在一定程度上逐渐被忽略了）造成直接的冲击。^⑥浙江作为我国制造业大省首当其冲地受到了影响，一个创新型的浙江，不仅需要繁荣的金融市场，还要重视建立稳固的实体经济基础，为新常态下的转型升级建立稳固的支撑。当然，促进浙江经济转型升级，需要创新型的实体经济和“接地气”的金融后台，但是我们要清楚地知道，实体经济的壮大与发展，依旧是浙江经济转型升级的基础与起点。

注释：

①李佐军. 引领经济新常态走向好的新常态[J]. 国家行政学院学报, 2015（1）:21—25

②颜伟杰. 新常态掀开浙江经济新一页[N]. 浙江日报, 2014.9.9（9）

③陈凤英. 世界经济回归“双引擎”[EB/OL]. <http://www.banyuetan.org>, 2014.8.4

④颜伟杰. 浙江省发布前 8 月经济数据，经济结构调整显向好趋势[[EB/OL]]. <http://zjnews.zjol.com.cn>, 2014.9.19

⑤陈文文. 去年我省形成“三二一”产业结构 三产成经济增长强大引擎[[EB/OL]]. <http://zjnews.zjol.com.cn>, 2015.2.3

⑥“四张清单”具体指的是政府权力清单、企业投资负面清单、政府责任清单、省级部门专项资金管理清单。“一张网”则指的是浙江政务服务网

⑦赵凌云, 辜娜. 中国经济新常态与湖北发展新机遇[J]. 湖北社会科学, 2014 (10) :60-64

⑧吴晓波. 浙江迈向新常态的创新驱动瓶颈与战略突破[J]. 浙江经济, 2014 (20) :21-23

⑨洪正阳. 构建“岩上之屋”而非“沙上之屋”[EB/OL]. <http://news.ifeng.com>, 2013. 3. 21