

“十二五”以来浙江农村发展情况分析

（浙江省统计局，浙江 杭州 310006）

高淑媛

【摘要】“十二五”以来浙江新农村建设成果显著，乡村面貌焕然一新。然而农村发展过程中仍存在乡镇发展差异明显、农村居民收入来源单一、公共服务仍有短板等问题，为此需进一步做好乡镇布局的规划，拓宽农民增收的渠道，提高公共服务的水平等加以统筹解决。

【关键词】“十二五”；浙江；农村发展

“十二五”以来，浙江加快推进社会主义新农村建设，着力统筹城乡发展，宜耕宜业宜游宜居的生态山水、美丽乡村在之江大地蓬勃生辉。

一、农村发展呈现四大变化

（一）经营模式趋向规模化。

“十二五”以来，浙江农村规模化经营快速发展。2014年，平均每个乡镇拥有农民专业合作社37.3个，合作社成员数913.4户，比2010年的14.3个、513.3户分别提高1.6倍和77.9%。全省共有农业产业化组织4.7万个，产业组织固定资产总值1372亿元，比2010年的2.7万个、976亿元分别增长74.1%和40.5%。

（二）农村环境更加生态化。

浙江深入践行“绿水青山就是金山银山”的科学论断，深入开展美丽乡村建设。至2014年末，全省共开展6120个村的农村生活污水治理和1901个村的垃圾减量化资源化处理；累计创建国家级生态乡镇581个，数量居全国各省（区、市）的第一位。“诗画江南”的人居环境为农村居民带来了实惠，2014年，全省休闲观光农业区总产值181亿元，旅游观光总收入110亿元，分别是2010年的2.0倍和2.1倍。

（三）农民生活趋向城镇化。

“十二五”以来，农村居民收入稳定在较快增长区间，2013年，农村居民人均纯收入为16106元，是2010年11303元的1.4倍，扣除价格因素，年均增长8.8%，城乡居民收入比降至2.1:1以内，城乡居民收入差距进一步缩小。2014年，农村常住居民人均可支配收入19373元，居全国第二位，连续31年居省区第一位；全省新农合参保2527.5万人，参保率巩固在97.7%，人均筹资标准649元，比2010年的237元提高1.7倍。收入增加了，保障水平提高了，农民的观念也改变了，用于提高生活质量的支出大幅增长，尤其是衣着支出848元、旅游休闲娱乐支出196元，分别比2010年增长60.0%和84.9%。

（四）公共服务更加均等化。

通过省委省政府的基本公共服务均等化行动计划，农村公共服务水平迅速提高。至 2014 年末，97.3%的行政村可通过宽带上网，97.2%的行政村实现垃圾集中处理，96.9% 的行政村用上了自来水。平均每个乡镇拥有图书馆 4.0 个，知识文化方面的需求得到保障。平均每个乡镇拥有 21.1 个 50 平方米以上超市，22.3 个 住宿餐饮企业，5.0 个金融机构网点，能够快速享受到便利的商业和金融服务。

二、统筹发展还需加力

（一）乡镇发展差异明显。

建制镇的经济的发展较快、经济实力较强，教育卫生、生产生活服务等方面的配套相对完善，而乡的经济的发展相对缓慢，公共服务虽然解决了“从无到有”，但是服务的数量和质量，还需要进一步提高。例如，农技服务、文教卫等公共配套，乡与建制镇间都存在着较大差距。另外，民族乡镇的发展虽然已接近乡的平均水平，但是文化教育等方面的公共服务依然落后。

表 1 2014 年建制镇、乡、民族乡镇部分平均指标比较

	建制镇	乡	民族乡镇
工业企业个数(个)	576.2	49.0	56.7
规模以上工业企业个数(个)	32.3	2.2	1.8
农技服务机构(个)	2.4	1.3	1.3
农技服务人员(人)	23.1	5.5	8.0
幼儿园(个)	8.8	2.4	2.6
医疗卫生机构床位数(张)	75.6	6.3	13.8
执业(助理)医师数(人)	62.6	7.6	10.9
市场个数(个)	4.0	1.3	0.6
50 平米以上超市个数(个)	28.1	5.0	3.5
图书馆(个)	4.4	3.1	1.2
金融机构网点数(个)	6.5	1.3	1.5
公园及休闲健身广场(个)	11.5	4.4	2.8

（二）农村居民收入来源单一。

2005 年至 2013 年，工资性收入和家庭经营收入占农村居民收入的比重一直维持在 90%左右，而转移性收入和财产性收入的水平较低。随着农村居民收入基数的增大，农产品价格的波动以及农资、雇工价格的上涨，农民增收的难度将会越来越大，而转移性收入和财产性收入作为农村居民收入的重要组成部分，还有很大的增长潜力。提高农村居民的保障水平、赋予农民更多的财产权利，也是实现城乡居民平等、进一步缩小城乡收入差距的必然要求。

（三）公共服务仍有短板。

一是学前教育停滞不前。平均每个乡镇幼儿园的个数，2010 年为 7.3 个，2014 年下降为 6.9 个，农村学前教育的发展需引起重视。二是卫生服务发展缓慢。平均每千人口拥有的执业（助理）医师数、医院床位数，2010 年和 2014 年均均为 1.3 人、1.6 张，农村就医难的问题依然存在。三是文体设施严重不足。2014 年，每百个乡镇仅有 34 家影剧院和 35 个体育场馆，居民进行文体活动的场所匮乏，不利于精神文明的建设。

三、农民增收是农村发展使命

到 2020 年农村居民人均收入比 2010 年翻一番是浙江省既定的目标任务，也是全面建成小康社会的重要评价指标。2014 年，农村常住居民人均可支配收入为 19373 元，按可比价格计算，离 2020 年目标值还有较大差距，未来 5 年农村发展的重点是农民增收，彻底消灭特困人群，全面推进美丽乡村建设，为全面建成小康社会奠定坚实基础。为此，要着力推进以下工作：

（一）做好乡镇布局的规划。

一方面，优化乡镇布局，优化公共资源配置，缩小乡镇间差距。规划应统筹考虑基本农田保护、生态环境建设、历史文化传承、公共资源配置、基础设施建设等方面的内容。规划完成后，决定搬迁的乡村，尽快搬迁，以便改善生产生活条件；决定保留的，加大建设力度，并帮助其发展特色产业，促进经济发展和农民增收。另一方面，加大支持民族乡镇力度。一是加大基础设施的投入，改善民族乡镇的生产生活环境；二是加强特色产业的扶持，夯实民族乡镇的经济基础；三是加快社会事业的发展，提高少数民族群众的文明素质。

（二）拓宽农民增收的渠道。

浙江要富，农民必须富。富裕农民，就要拓宽农民增收的渠道。一是提高社会保障标准。提高农村居民的医疗保险、养老保险和最低生活保障标准，继续进行扶贫开发。二是增加农村居民的财产性收入。充分运用“三权改革”的成果，出台“三权”抵押、担保办法，完善农村产权交易平台，发展提升股份合作制，并在此基础上积极探索适合农村的金融产品，丰富农业保险的种类。三是注重培训，提高农民的素质。培训农业科技知识，支持农民在农业生产中进行科学管理；培训创业知识和经营管理知识，引导农民发展特色手工、乡村民宿等新兴绿色产业；培训经济知识和金融知识，帮助农民在生产经营活动中使用金融工具来降低成本和风险。

（三）提高公共服务的水平。

按照基本公共服务城乡一体化的要求，让农民更加公平地分享改革发展成果。一是大力推进教育均衡发展，实施幼儿园、中小学的标准化改造，开展名校托管、送教下乡、教师进修等活动，从软硬件两方面促进农村教育与城市接轨。二是大力加强公共卫生服务，推进疾控网络建设，做好传染病、常见病的宣传与防治，重视基层卫生技术人员的培训，出台措施鼓励高素质人才服务基层，改变农村看病难、看病远的现状。三是大力普及文体活动，建设多种文化体育设施，实施文化惠民工程，倡导全民健身运动，提升农村社会文明程度。四是大力发展信息化服务，提供远程教育、远程诊疗、数字图书馆等数字资源，缩小公共服务供给的时空距离和质量差异。