

新形势下浙江全面提高开放型经济水平的思路与途径

金玲琴 叶海勇 方聪聪

(1. 浙江中医药大学第一临床医学院, 浙江 杭州 310053; 2. 浙江中医药大学, 浙江 杭州 310053)

【摘要】浙江经济自改革开放以来得到迅速发展，在如今全球经济环境发生重大改变的新形势下，如何全面提高开放型经济水平，突破经济增长“瓶颈”，成为迫切需要解决的问题。在阐述浙江开放型经济现状问题的基础上，分析制约开放型经济的发展的具体因素，并根据省委第十三次党代会明确提出的全面提高浙江开放型经济水平的思路，提出可行的途径。

【关键词】开放型经济；浙江；途径

浙江经济自改革开放以来得到迅速发展，人均 GDP 由 1978 年的 331 元增加到 2007 年的 37411 元，年均增长 12.1%，是全国各省市中增长最快的。2008 年浙江进入工业化发达期以来，省内物质资源难以维持较为粗放的经济增长，全球经济衰退的冲击，迫切需要全面提高开放型经济水平，突破经济增长“瓶颈”，这决定着浙江经济未来的发展。

1 浙江开放型经济的发展现状

完善的开放型经济是生产、交换、分配、消费国际化的经济。我国学者认为，中国开放型经济是社会主义市场经济的进一步发展，是一国经济的全面开放，表现为“国内经济与国际互接互补”，充分运用市场规律，形成有效的内部运行机制和较强的自主创新与自我发展能力^①。浙江开放型经济主要表现为：

1) 外贸顺差增速逐渐减缓，粗放型经济增长方式转变加速，为开放型经济发展提供机会。浙江省一般贸易的进出口对地区生产总值增加都产生积极的推动作用，符合浙江省开放型经济发展的本质^②。浙江注重增加关键能源、原材料、技术的进口和高新技术产品的出口，逐步减少传统的纺织、服装出口。2004 年以来，浙江以全国 1/2 的投资增速，形成了略快于全国的经济增长速度，且并未较大程度地影响发展后劲^③。

2) 利用外资质量有所提高，但未有根本性突破。利用外资领域逐渐拓展，开始涉及农业、服务业。但本土企业想从招商引资中获得国外企业真正的核心技术十分困难，先进管理经验的实施也受到多方面的限制，想依靠单纯的“引进来”内化提升自身水平的难度较大。

3) 由商品输出向资本输出的转变^④。浙江在商品输出上稳步快速发展，近年来高新技术产品的进出口贸易逐步提高，但仍以劳动密集型产品贸易为主，服务贸易发展缓慢。部分发展较好的民营企业开始主动参与境外投资，却由于缺乏人才、管理和服务支持，使资本输出风险增加，导致许多企业放弃了主动参与国际分工的机会。

2 浙江开放型经济面临的新形势

浙江开放型经济环境在三十多年的发展中发生了新变化、新形势，不仅有全球经济衰退的危机和全球经济结构调整的机遇，还有粗放式经济增长方式“瓶颈”，“不进则退”的现实。

1) 美国次贷危机引发全球经济衰退，全球 经济结构调整。由于全球经济增速放缓，外贸需求减少，直接导致一大批外贸型的中小企业破产。这同时也蕴含着经济结构调整的契机，在危机中生存下来的企业不得不提高产品技术含量和竞争力，从而牢牢抓住世界经济结构调整的大好时机。

2) 长期粗放式经济增长方式没有得到根本改变，遭遇经济增长“瓶颈”，面临“不进则退”，“想进也难”的特殊时期。企业长期以来依靠物质资源消耗的粗放型发展难以维系，但浙江的广大草根企业对不熟悉的技术创新开发存在疑虑，限制了科技创新和产业转型。

3) 国际贸易保护主义盛行，境外投资有待发展。中国在对外贸易中多次遭遇来自美国、欧盟的反倾销调查。在浙江民营企业境外投资发展的新潮流中，由于企业缺乏对境外投资的风险认识，政府部门较落后的管理职能，都限制了企业的海外发展。

3 制约浙江开放型经济水平全面提高的因素

浙江开放型经济仍存在思想观念、技术创新能力、体制和环境方面的限制因素，影响了浙江经济开放型水平的全面提高。

1) 部分 地方政府、企业家的对外开放理念认识不足。部分地方政府不知道如何对企业进行扶持，也有政府担心本土资源、资金外流而不愿企业“走出去”。浙江草根企业家的文化水平不高，对企业“走出去”存在顾虑，不愿冒风险改变。

2) 民营企业技术创新能力不足。技术创新投入的研发资金大，时间周期长，且我国缺少专业人才和完善的知识产权保护制度，技术成果很容易被“山寨”，严重制约了浙江企业的技术研发创新热情，限制了浙江开放型经济的进一步提高。

3) 城乡二元结构尚未完全破除，城市间的产业布局分散，且层次较低。城乡二元经济社会管理体制不仅阻碍了我国农村消费水平的提高，使国内市场消费能力不足，并成为制约浙江都市圈经济发展的根本因素^⑥。大、中、小城市之间的产业要素难以集聚，布局分散，层次较低，进一步限制了浙江经济结构的调整提升，阻碍了开放型经济发展。

4) 国内投资缺乏公平的竞争环境，境外投资缺乏成熟的运行条件。由于国内法制法规的不完善，使企业发展缺乏公平的竞争环境。老一代企业家对开拓新市场的过多顾虑，错综复杂的国际经济形势带来的更大的风险，和专业中介服务机构的缺乏体现了不成熟的境外投资运行条件。

5) 政府管理效率不高，行政职能设置不合理。政府制定的相关手续、程序较为繁琐，企业来不及对市场作出快速的反应。政府缺少对境外投资国经济环境信息的平台设置，限制了企业“走出去”。

4 浙江全面提高开放型经济水平的思路与途径

浙江省委第十三次党代会明确提出要构筑“主动有为、层次多样、内外联动、布局合理”的开放型经济新体系，要求深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握科学发展主题，突出加快转变经济发展方式主线，不断深化改革开放，深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略，推进经济持续平稳较快发展。

1) 更新 开放理念，发扬浙江精神：树立新的开放理念，深刻认识市场对资源配置的重要性。市场不仅包括国际市场，还应包括国内市场，实现长三角一体化发展，带动中西部、东北部经济增长。发扬自强不息、勇于创新、求真务实、开放图强

的浙江精神，为实现浙江开放型经济发展提供的思想基础。

2) 民营企业贯彻落 实创新驱动战略：必须以“创新”实现发展，提升企业自身的技术创新能力，除了发展高新技术产业外，还要大力促进贸易服务业、文化产业（如动漫文化）、中医药事业等新领域的投资发展。

3) 打破城乡二元化，促进浙江城市圈发展：提高农民收入，完善农民社会福利保障制度，从而扩大国内市场；加强城市间联系，集中资源要素，发挥大城市的辐射带动作用，完善中小城市的基础设施建设，实现大、中、小城市协调发展。

4) 完善平台建设，建立安全、高效的投资环境：与上海合作扩大洋山保税港区，推进宁波一舟山港一体化，大力发展海洋经济；完善对外投资中介服务机构建设^⑥。落实对知识产权的保护，反对恶性竞争，营造公平、透明的竞争环境。

5) 转 变 政府职能，创新管理模式：如组织企业参加国外招商团组的投资说明会，对企业技术创新投入资金支持，保障境外企业人员的安全和利益，简化审批程序^⑦等，为提高浙江开放型经济水平的发展提供服务保障。

参考文献：

- ① 蔡爱军,朱传 耿,仇方 道. 我国开放型经济研究进展及展望[J]. 地域 研究与开发, 2011, 30 (2) :6-10.
- ② 章安平. 贸易方式转变对经济增长影响的实证研究：基于江浙两省模式的对比[J]. 国际贸易问题, 2010 (9) :50-58.
- ③ 卓勇良. 强化创新驱动加快集约内涵发展[J]. 统计科学与实践, 2013 (9) :4-7.
- ④ 袁涌波. 从商品输出到资本输出——浙江开放型经济转型研究[J]. 中共 浙江省委党校学报, 2011 (1) :28-33.
- ⑤ 王祖强. 浙江空间经济新格局:都市圈的形成与发展[J]. 经济地理, 2011, 31 (1) :21-25.
- ⑥ 浙江省发展和改革委员会课题组. 浙江迈向“资本输出大省”—— 浙江企业境外投资：现状、问题与对策研究[J]. 浙江经济, 2011 (23) :24-31.
- ⑦ 郝新蓉. 浙江促进民营企业境外投资的政策评析[J]. 科技情报开发与经济, 2011, 21 (21) :142-144, 166.