

# 贵州推进大众创业万众创新的探讨

刘红 胡庆 戚芸榛 商泽红 邵进

李克强总理在 2014 年 9 月召开的夏季达沃斯论坛上提出，要在 960 万平方公里土地上掀起“大众创业”“草根创业”的新浪潮，形成“万众创新”“人人创新”的新态势。2015 年政府工作报告将“大众创业、万众创新”上升到国家经济发展新引擎的战略高度。当前，我省处于深化供给侧结构性改革、脱贫攻坚、发展四种经济的关键阶段。创新创业将触发生产方式、管理方式的变革，有利于充分发挥闲置资源的潜在价值，实现效率提升和绿色发展，有利于创新资源“引进来”、创新能力“走出去”。必须牢固创新创业发展的新态势，制定创新创业发展战略，坚持创新作为引领发展的第一动力，在更大范围、更高层次、更深程度上推进大众创业、万众创新。

## 一、当前贵州省大众创业万众创新发展情况

“大众创业万众创新”成为我国的国家战略之后，在全国范围内掀起了一股创新创业的风潮。众创从概念到理念，经过一年时间的进化，逐步成型。可以概括为“四众、双创、一开放”，以开放聚合全球创造力资源，以众创、众扶、众包、众筹四结合，各地区深入推进创新驱动发展战略，使得创新创业生态体系不断优化，创新创业观念与时俱进，创新创业活动愈加活跃、规模不断增大，效率显著提高。

### （一）深化商事制度改革，促进双创健康持续发展

对入驻众创空间的项目，通过“一址多照”“集群注册”“认缴注册”等形式，多元化解解决初创项目无固定办公场所、无启动资金等注册必要条件。同时，进一步放宽了企业住所登记和注册资本登记的限制。黔南州等部分地区还率先在全省推行个体户“两证合一”登记制度改革，为创业者提供便捷服务，营造了良好的市场环境。

### （二）创新金融产品，多渠道化解融资难题

在用好用活既有政策基础上，各地立足实际，创新方式方法，通过增加财政预算投入、设立创业引导基金、创业券、代金券、以奖代补等形式扶持创业创新。贵阳、贵安、遵义、安顺等地，通过设立政府性创业投资引导基金，积极支持“四众”支撑平台建设，并鼓励发展天使投资、创业投资、股权投资业务，为创业者提供贷款担保服务。此外，还对符合条件的双创项目办公用房、用水、用能、用网等硬件设施给予适当补贴；六盘水市通过“特惠贷”“两权”抵押贷款试点等形式，开发金融产品，盘活农村土地资源，为农民创业提供多元化融资渠道；部分众创空间还与省外金融资本对接，逐渐形成“点子—种子—初创—成长”资金服务生态链。

### （三）科技支撑力度进一步加大，驱动效能进一步显现

截至 2015 年，贵州省共有 169 家科技型种子企业、272 家小巨人（成长）企业和 61 家大学生创业企业，已投入科技型企业成长梯队后补助资金 1.5 亿元。推动科研体制改革，出台支持贵州科学院、贵州省农科院改革试点八条措施，建立健全了技术合同认定登记体系、建立完善了技术市场激励机制和搭建了一批科技公共服务平台。截至目前，贵州省科技资源服务平台已建成，平台注册企业 5266 家，入驻相关服务机构 258 家，构建 100 多类科技服务产品体系，入驻金融机构提供贷款服务 7 亿余元；建成贵州省市场化公共服务平台，注册会员超过 800 家，汇聚 12183 多项科技成果 8790 件专利技术，633 项技术需求成功在平台发布；启动实施科技创新券政策，发放了 4 期科技创新券，金额 3650 万元，215 家企业获得资助，引导企业研发投入约 1.6 亿元。215 家受助企业中，创客空间企业 21 家。

#### （四）搭建政策支撑平台，为创业发展提供人力支撑

贵州省已创建全国创业孵化示范基地 1 家、省级创业孵化示范基地 18 家、省级农民工创业示范园 13 家；全省大学生累计实现创业 5069 人，带动就业 32871 人，共有 16636 名高校毕业生参加创业培训；截至 2016 年 5 月底，全省农民工返乡创业就业 80.89 万人，农村劳动力期末在外就业 864.02 万人，同比增长 1.78%。其中，省内就地就近转移就业 254.64 万人，同比增长 6.74%。

## 二、加快贵州“大众创业万众创新”的路径思考

加快“双创”发展，是贵州适应和引领经济发展新常态，打造发展新引擎，增强发展新动力，汇聚发展新功能，推动创新要素与产业协同的必然选择，是扩大就业、实现富民之道的根本举措，是贵州各行各业弯道取直、后发赶超的有效途径，必须牢牢把握当前“大众创业、万众创新”的新态势，多措并举，激发亿万群众智慧和创造力，打造新引擎，形成新动力。

### （一）打造专业空间，全面推进众创平台建设

一是大力发展示范众创空间，鼓励工程研究中心（工程实验室）、企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心等创新平台建设，强化我省各类创新平台服务属性，建立有效服务创业创新活动的开放共享机制，促进研发链、产业链和市场链的深度聚合；发挥创新型领军企业的创新引领示范效应，围绕“造环境、出形象、调产业、拓空间”发展要求，重点围绕我省“五大新兴产业”等特色产业领域，建立“大带小、共成长”对接机制，推动创业创新向研发生产领域纵深发展；鼓励高校围绕优势专业领域建设示范众创空间，深化我省创新创业教育改革，激发创新创业活力；二是鼓励推进网络平台众创。依托“科技云”“扶贫云”通过线上集成的网络平台模式，推动传统企业实现“互联网+”转型升级，打通“黔货出山”通道，助推精准扶贫；三是培育壮大企业内部众创。支持企业内部资源平台化，不断培育内部众创文化，塑造工匠精神走社会化创新创业之路。

### （二）发挥互联网优势，积极推广众包生产方式

一是广泛应用研发创意众包。鼓励企业与研发机构等通过网络平台将部分设计、研发任务分发和交付，促进成本降低和提质增效，推动产品技术的跨学科融合创新；二是实施制造运维众包。鼓励有能力的大中型企业通过互联网众包平台集聚跨区域标准化产能，提高制造产业链的资源整合能力；鼓励中小制造企业建设制造业众包产业联盟，通过众包模式构筑产品服务运维体系，提升用户体验，降低运维成本；三是发展生活服务众包。鼓励各类市场主体开展交通出行、无车承运物流、农村物流沃递、文化旅游、在线教育、医疗等领域生活服务众包，利用互联网技术高效对接供需信息，推动整合利用分散闲置社会资源的分享经济新型服务模式，激发民众参与活力，增加大众就业机会。

### （三）推进精准扶贫，立体实施众扶平台建设

一是积极推动社会公共众扶。搭建创业孵化平台、创业培训帮扶平台，汇聚政策发布、创业投资、金融机构、创业项目、中介服务等一系列优质创业创新资源和渠道，开展全方位、多层次的人才智力帮扶工作，不断提升创业就业能力；二是鼓励倡导企业分享众扶。搭建特色产业帮扶平台，发挥大中型企业“领扶”效应，通过生产协作、开放平台、共享资源、开放标准等形式，分享企业的资源和经验，带动上下游小微企业和创业者发展；三是大力支持公众互助众扶。鼓励有公益情怀、帮扶意愿的成功企业家、天使投资人、科技人员等开展创业创新帮扶活动，扶助贫困人员创业就业，促进互助互扶，营造深入人心、氛围浓厚的众扶文化。

### （四）深化金融改革，稳健发展众筹平台

一是鼓励发展实物众筹。鼓励发展以预售、推广、创意展示为目的的实物产品众筹模式；二是开展互联网股权众筹。完善股权众筹平台运营中的“领投”及“跟投”体系，鼓励领筹人统管上市、领投人统一管理、投资者定价、股权托管交易、政府引导基金领投等股权众筹创新机制；三是积极探索创新众筹服务和产品。鼓励银行机构探索设立创客银行，探索合规发展股权众筹、互联网金融众筹、普惠金融众筹、小微银行众筹等创业金融服务方式。

#### （五）优化扶持政策，支撑四众发展

一是加大财政支持力度。设立双创专项资金，建立财政补偿机制，促进公共资源开放。鼓励科研院所、高校、企业等开放信息数据、图书资料、科研设备等资源。加大地方财政对四众平台企业的经费支持，对获得国家或省级资金支持的，地方按不低于所获得资金50%的标准给予匹配。创新财政支付方式，对符合条件的四众平台企业，在用房、用水、用能、网络等硬件设施方面给予奖补。落实支持中小微企业发展的采购政策，确保采购规模持续稳定增长。二是拓展投融资渠道。完善政府与社会资本合作模式，按市场化机制设立双创基金，发行双创债券，扶持四众平台企业发展。大力发展政府支持的融资担保机构，建立“政银担企”合作机制，发挥好“税信贷”“特惠贷”等金融产品作用，将纳税信用转换为融资贷款信用，解决四众平台企业轻资产融资难等问题。三是促进科技成果转化。进一步优化知识产权环境，制定知识产权保护实施细则，落实《企业知识产权管理规范》（GB/T29490-200），开展知识产权综合执法。制定科技成果转化实施细则，鼓励高校、科研院所、企业等积极挖掘科技成果存量，促进科技成果转化落地。深入推进知识产权“处置权、使用权、收益权”改革，成果转化收益全部由研发团队自主分配。

#### （六）繁荣双创文化，营造创新氛围

一是打造双创活动品牌。鼓励地方政府、高校、科研院所、企业广泛开展双创主题活动，支持各类孵化平台积极开展创业讲堂、创业沙龙、创业公开课、项目路演等多元文化活动，每年组织一次全省双创工作观摩会，营造比学赶超氛围，打造主题鲜明、形式多样的全国性国际化双创活动品牌，发掘优秀项目、培育优势企业、促进全省产业发展。二是深化交流合作。坚持“引进来”与“走出去”并重，鼓励国内外知名孵化器来黔设立分支机构，探索建立异地孵化器。引导省内高校、科研院所、企业与国内外创新要素广泛开展交流合作，主动融入全球创新网络，积极承接国内外市场业务，促进创业创新资源跨地区、跨行业自由流动。

### 三、助力贵州“大众创业、万众创新”的保障措施

#### （一）落实财税保障

各市（州）及贵安新区要统筹安排和增加财政预算，进一步加大对双创支撑平台建设的经费支持力度，积极配套落实各项资金补助；全面贯彻落实扶持高新技术企业、小微企业发展的各项税收优惠，落实促进高校毕业生、退役军人、登记失业人员、返乡农民工等创业就业各项税收优惠政策，切实加强对税收扶持政策执行情况的监督检查，确保创业创新者及时享受各项税收优惠。

#### （二）推进智力保障

加快培育创新型人才，支持花溪大学城、遵义大学城、清镇职教城等开设创业创新教育课程，根据我省重点发展领域和重点发展产业需求，加快调整和完善高校课程设置，积极培育一批创新型人才。依托人才博览会交流活动招才引智，深入推进“十百千”人才遴选培育和“百千万”人才计划，从国内外高校、企业、科研单位、社会组织吸纳、引进一批优秀创业创新人才，并按规定给予政策优惠，壮大人才总量。

---

### （三）强化组织保障

充分发挥省大众创业万众创新厅际联席会议制度作用，强化部门沟通协调，合力推进创业创新工作。各市（州）政府要结合本地实际，按照双创工作的有关要求，制定具体实施方案，明确工作目标和重点任务，细化责任分工，确保取得实效。

### （四）优化环境保障

建立健全科技投入、资源配置、知识产权保护、创新成果转化、绩效评估等体制机制，为四众发展营造“零障碍”环境；做好双创政策全媒体宣传、政策解读和舆论引导，表彰一批典型人物，宣传一批典型案例，总结一批典型经验，形成崇尚创新、鼓励创业、宽容失败的文化氛围，让创业创新蔚然成风。

### （五）加强督查考核

实施督查评估，省政府督查室要切实加强对双创工作的跟踪督查，及时公布督查结果，引入第三方机构对全省双创工作进行评估，督查和评估结果纳入当地年度目标绩效考核。

**作者单位：**贵州产业技术发展研究院、贵州省发展和改革委员会