
崇明世界级生态岛建设：意义与建议

张兆安¹

2001年，国务院批准《上海市城市总体规划（1999-2020年）》，明确将崇明本岛建设为生态岛；2005年，市政府批准《崇明三岛总体规划（2005-2020年）》，将崇明本岛定位为综合生态岛；2010年发布《崇明生态岛建设纲要（2010-2020年）》，2016年12月又正式发布《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》。对崇明生态岛建设，历任的中央领导充分肯定，高度重视，2007年4月时任上海市委书记的习近平总书记在崇明调研时也做出了重要指示。十多年来，上海举全市之力予以积极推进，崇明广大干部群众也付出了很多努力，“绿水青山就是金山银山”的生态立岛理念深入人心，并且坚持“一张蓝图绘到底”。经过两轮的三年行动计划之后，崇明生态岛建设取得了明显成效，奠定了良好基础，初步形成了世界级生态岛建设的基本框架和轮廓而第三轮三年行动计划的各项目标任务都已明确。



应该说，崇明世界级生态岛建设已经引起了国际关注。早在2014年，崇明生态岛建设获得了联合国环境规划署的高度评价，并作为向发展中国家和全球岛屿地区推广的典型案列，但未来建设还有很长的路要走，也应该在国家层面上给予应有的关注和必要的支持。为此，提出以下三个方面的建议：

支持崇明世界级生态岛建设提升为国家战略，成为中国绿色发展试验区

从全国看，崇明位于长江入海口，是世界上最大的河口冲积岛和中国第三大岛，对上海、长三角、长江流域乃至全国的生态安全具有重要意义，尤其对习近平总书记强调的长江经济带“共抓大保护，不搞大开发。”具有示范引领作用，也对我国响应联合国可持续发展2030议程具有中国生态文明“世界展示窗口”的现实意义。从上海看，推动崇明世界级生态岛建设，可

¹作者简介：全国人大代表，上海社会科学院副院长、研究员。

以与全球城市的功能定位相匹配，也可以与上海自贸区、科创中心建设两大国家战略形成“三箭齐发”之势。习近平总书记要求上海当好全国“改革开放排头兵，创新发展先行者”，崇明世界级生态岛建设好了，也可以并且成为“绿色发展领头羊”。

总而言之，崇明世界级生态岛建设是一种“世界眼光”，考验的是“中国智慧”和“中国创造”，树立的是“国际标杆”和“全国样板”。因此，崇明世界级生态岛建设应该充分体现出国家战略、上海使命、崇明愿景的高度统一。在这个大前提下，建议由国家综合部门来牵头予以总体研究，统筹考虑。

支持崇明世界级生态岛建设嵌入先行先试的重大功能

在崇明世界级生态岛建设进程中，应该推动全面绿色发展的先行先试，赋予绿色发展的一些重大功能。这样，可以推动构建起符合世界级生态岛建设的绿色产业体系，而绿色产业体系的形成，又将对世界级生态岛建设提供重要的支撑。

在循环经济方面，建议国家相关部门推进绿色发展的新政策、新产业、新技术、新标准、新项目等，放在崇明进行试验，通过构建具有典型示范意义的绿色产业链，为推动我国绿色发展提供一批可复制、可推广的经验。在制度创新方面，建议把上海自贸区扩大开放政策延伸到崇明，或者把崇明的一部分直接纳入到自贸区试验，作为自贸区绿色发展功能区。借此，可以扩大绿色服务贸易开放，如外资办学、办医，以及设立免税商品、开征环境税、发行绿色债券试点等，形成绿色产业发展的支撑体系。

支持崇明世界级生态岛建设构建国际合作的重要平台

崇明世界级生态岛建设，应该配置世界级的国际合作交流的重要平台，发挥世界级生态岛应有的国际合作交流功能。如此，不仅可以为上海加快建设卓越的全球城市添砖加瓦，而且成为全球绿色发展重要的合作交流平台。

具体来说，一是建议在国家层面上推动设置“全球绿色发展高峰论坛”，把崇明作为永久的选址，这个由中国倡导的高峰论坛，可以与海南的博鳌亚洲论坛，浙江的乌镇世界互联网大会等遥相呼应，成为中国绿色发展的一张重要“名片”；二是建议在国家层面上推动设立“联合国绿色发展学院”，把选址也放在崇明，主要是交流培训“一带一路”相关国家及发展中国家的绿色发展人才。这样做，可以向全世界传递一个重要信息：我们很现代，我们也很生态。