
创新载体加强监管

——扬州市邗江区推进“阳光三农”信息系统建设

朱跃龙（江苏省扬州市邗江区委副书记）

江苏省扬州市邗江区在一段时期受多种因素影响，“三农”领域暴露出一些不足。主要表现在：一是信息不对称。强农惠农政策的落实主要是从上到下的垂直管理方式，群众获取信息渠道较窄，有的对自身应该享有的补贴都不太清楚，对支农项目、优惠补助等不太了解。二是农村集体“三资”管理不科学。少数村组还存在家底不清、台账不全、账实不符、债权债务不明晰等问题；资产资源流转不合理，经营性资产和资源管理不到位；三是会计核算不规范。实行“村账镇管”以来，各村会计无需自己做账，成了事实上的“报账员”，导致农村财务人员业务水平下降，而“村账镇管”机构会计人员却并不掌握村集体的实际财务状况。基于以上情况，根据省、市总体要求，邗江针对农村扶贫、涉农资金以及集体“三资”管理上的漏洞和盲区，运用信息化手段，更新做账模式，创新监督平台，拓宽公开渠道，探索建立了一套集管理、监督、公开于一体的“阳光三农”信息系统。通过规范程序、堵实漏点，实现了多环节、系统性、全程化的在线监管。

邗江“阳光三农”信息化平台应用初见成效

邗江“阳光三农”信息系统集会计核算、“三资”管理、农村产权交易、阳光扶贫、涉农补贴和E阳光手机APP为一体。新的信息系统于去年8月启动方案设计，12月在4个村开展首批试点，今年5月全面推行，7月初所有村居开始正常使用。从目前运行情况看，该平台可以实现操作“傻瓜式”、管理“在线型”、信息“全联通”、监督“无盲区”、公开“联动化”。“阳光三农”信息系统的运用，使得农村扶贫、涉农补贴以及“三资”管理更加规范、透明、公正，初步实现了权力在阳光下运行，政策在阳光下透明，制度在阳光下执行。

一是规范了相关工作流程。通过程序设计，对扶贫工作、涉农补贴、会计核算以及资产资源管理等流程和业务口径进行了统一设置，做到能公开则公开。同时接受业务主管部门的在线监督和群众的实时监督，使得以上各项工作更加规范，也为区、镇做好大数据的统计分析提供了基础。

二是堵实了“三资”管理漏点。资金、资产、资源间勾稽关系的构建，三者相互关联、印证，让“有资源无收益”“有收益不见资产资源”等问题无处隐匿。通过监管发包合同，及时发现低收益或闲置的资产资源，促进集体资产资源增值保值。同时，上级主管部门能够直观、全面地把握“三资”底数，有的放矢确定扶持对象、安排扶贫项目，确保资金使用精准高效。

三是提升了农村监督成效。该平台可以实现对扶贫对象、扶贫资金和扶贫项目建设等内容的全程跟踪和动态监管。通过将农村集体“三资”内部管理与外部监督合二为一、互为补充，使“三资”管理由“死台账”变成“活数据”，实现了管理环节的统一、规范，监督环节由事后向事前、事中前移，公开环节更及时、更真实，信息化监管与社会化关注相互促进、良性互动。

四是倒逼了相关主体履责。阳光“三农”信息化平台的使用，实现了惠农政策和扶贫政策落实、涉农补助下拨、扶贫项目实施、农村财务管理、“三资”监管、网上公开的“跨界”融合，在对项目、资金、资产、资源实现全程监管的同时，客观上也把镇、村以及区级主管部门自身的责任清清楚楚、明明白白地放在群众和纪检监察部门面前，对各级职能主体履责尽职提出了更高要求，促使各方必须以更严格的要求、更规范的操作、更便捷的服务做好“三农”有关工作。

五是实现了“五可”工作效果。对扶贫对象识别、帮扶措施落实、脱贫成效确认以及“三资”项目、内容、流程、时间等都进行了规范统一，实现了“可定义”；以平台数据说话，实时反映扶贫动态、涉农补贴发放以及“三资”管理质态，实现了“可量化”；各相关部门投入较少、操作简便、互通便捷，实现了“可操作”；从宽泛的定性变为精确的定量，用数据为考核提供保障，实现了“可考核”；出现异常及时预警，发现问题及时追责问责，实现了“可追究”。

邗江“三招”推进“阳光三农”信息系统建设

“阳光三农”信息系统建设是一项比较复杂的工程。经过一年多的努力，目前已初显成效。

一是提高组织化程度，及时跟进保障措施。区委区政府成立了信息系统建设协调小组，明确各镇、村以及相关部门工作职责和具体要求。先后召开工作部署会、督查推进会、系统运营座谈会，切实提高思想认识，增强工作合力。在资金保障方面，2016、2017年度合计安排财政预算资金180万元；制度完善方面，研究制定了《关于开展农村集体“三资”管理信息化建设的意见》《邗江区农村集体财务和“三资”管理系统应用管理办法（试行）》和《邗江区违反农村集体财务和“三资”管理规定责任追究暂行办法》。

二是练好基本功，扩大知晓面。先后举办多期培训班，培训内容包括信息系统操作讲解、阳光扶贫信息管理、农村财务规范管理、会计学基础和农村财务核算实务等方面。建立“阳光三农”信息系统QQ群以加强学习交流。同时，注重宣传推广，让更多的农户知晓信息化平台，通过公开板块和手机终端，获取惠农政策和扶贫政策，了解村集体财务和“三资”状况，掌握村情动态，查询自家补贴发放情况，建言村级事务，发挥民主监督功效。

三是加强指导督查，确保落细落实。先后多次召开进度督查会、系统应用座谈会等，及时把握动态，研究对策，落实措施。同时组织专业部门深入到镇、村督促指导正确使用信息系统，及时录入更新扶贫信息、“三资”管理信息、涉农补贴发放等相关数据、资料和图片。实时检查各村的账务处理、资产处置和公开完成情况，根据风险监控提醒，督促镇、村及时整改完善