贵州生态文明试验区建设的几个重点

陈正源¹

国家明确我省为全国首批国家生态文明试验区建设的三个省份之一，这是中央赋予战略任务，既是荣誉更是责任。要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，遵循生态文明的系统性、完整性，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动绿色发展，强化目标导向，以体制创新、制度供给、模式探索为重点，进一步深化体制改革，加大创新力度，发挥先行示范的引领带头作用，为全国生态文明建设和生态文明体制改革探索实践路径，奠定理论基础。

一、全面实施绿水青山工程

生态建设的第一要义是全面实施绿水青山工程，确保森林覆盖率维持在优化水平，确保山青、天蓝、地洁、水秀。

（一）扩大森林面积，加强生态修复

加强组织领导，深入推进绿色贵州建设行动计划。动员社会各界广泛开展全民植树运动，实现社会造林全覆盖，集中人力、物力、财力创建高标准植树造林示范基地。突出实施好新一轮退耕还林工程，力争将25度以上坡耕地和15度至25度重要水源地坡耕地、中度以上石漠化区域全部纳入退耕还林。创新造林绿化方式，设立造林绿化基金，广泛开展义务植树、募捐栽树等富有特色的植树造林活动，形成大众造林、万众植绿的良好局面。积极推进石漠化综合治理，有效增加植被覆盖度，全面消灭宜林荒山。加大边远地区封山育林力度，强化自然修复功能，加强对封育区域的管护力度，防止人畜破坏和干扰。开展生态区域之间的生态廊道建设，为野生动植物提供更大的活动和生长空间，促进生态系统之间的正向演替。加快重点造林区域“近自然”人工林建设，加大城市周边等区域退化湿地的建设与修复力度，高标准扩大生态空间。

（二）提高森林质量、强化保护体系推进国家战略储备林基地建设，重点培育乡土树种、珍贵树种。推进森林分类经营，综合采取抚育间伐、补植补造、促进天然更新，调整树种组成，优化森林结构。加快低质、低效林改造，提高林木质量。加大珍贵林木和大径级林木种植面积，打造精品林示范基地。合理确定造林树种和植被恢复方式，宜造则造、宜封则封，在重点区域实行高标准大苗造林，对立地条件差、造林困难地段采取封山育林。大力实施天然林保护工程，全面禁伐天然林。加大自然保护区、湿地公园、森林公园、国有林场等重点区域的保护与建设，不断扩大对生态空间的实质性保护。加快推进保护体系建设，开展综合科学考察，加强与科研院所协作，扩大自然保护区、森林公园的数量和面积，有效实施对野生生物及其生存环境的保护。加强湿地保护工作，增加湿地类型自然保护区、湿地公园数量，保护好自然湿地，建设好人工湿地，不断扩大湿地面积和湿地保护面积。做好古大珍稀树木的建档立卡和挂牌保护。铁路、公路、水库等重点工程建设，林业要主动融入参与，进行生态价值评估，规划设计生态走廊，开展生态修复评审，防止生态系统被撕裂、隔断，解决生态系统破碎化、孤岛化问题。

（三）严厉打击违法行为、完善生态建设制度

作者简介：陈正源，男，中共贵州省委讲师团副教授。

严守林业生态红线，以大数据为支撑，构建森林资源监测监管信息化体系，持续开展森林保护执法行动，以零容忍态度严厉打击违法占用林地、乱捕野生动物、乱挖野生植物等损害生态环境的违法行为，确保林地面积只增不减。落实森林防火责任制，建立航空护林站，组建森林防火专业队伍，构建“地下有网络、地面有队伍、空中有飞机”的立体防火体系。深入开展林业植物新品种保护执法和检疫执法，做好绿色病害防控除治，稳定将全省森林火灾受害率控制在0.8%以内，有害生物成灾率控制在2%以内，无公害防治率达90%以上。充分发挥森林公安作用，落实森林公安执法权限，加强森林公安执法规范化建设，定期开展生态资源保护专项行动，把森林公安这支队伍铸造成生态保护的“利剑”。扩展林业司法鉴定中心业务范围和专业队伍建设，推进生态环境损害鉴定评估，确保涉林案件快查快处。

（四）全力创建森林城乡、加快公园省建设

统筹城乡生态建设，打造绿色家园，建立生态美丽新城乡，市州所在地城市建成国家森林城市，县城建成省级森林城市，加快推进森林小镇、森林村寨、森林人家建设。积极推进生态家园、生态公园、生态园区、生态社区建设，组织开展生态家园试点，探索总结经验，逐步全域推进。集中力量抓好城郊周围、旅游景区的全景绿化，公路铁路沿线、河湖沿岸的全线绿化，打造优美的生态线、靓丽的风景线、惠民的致富线。积极推进大熊猫公园建设，实施黑叶猴驯养计划，启动华南虎野放计划等。力争县县有森林公园和湿地公园，老百姓能就近走进自然、享受生态、愉悦生态；按照生态系统的原真性和完整性，连接相关保护地，建成一批国家公园。选择部分县探索建设林业生态文明综合试验区，积极探索保护与发展共赢的新模式，按照人与自然和谐共生原则，建设国家森林步道，让人类走进自然，获得身心的健康；依托良好的生态环境，按照生态文明的理念和生态系统的原理，建设绿色生态家园，培育中高端休闲养生旅游目的地。加强生态公园和国有生态公益林场管理，充分发挥森林的多功能作用，把绿水青山变成金山银山，为全社会带来更多的生态福祉。

二、全力推进绿色崛起计划

生态建设的根本目的是实现人与自然和谐发展，生态永续造福人类，要按照生态产业化和产业生态化的标准，贯彻绿水青山就是金山银山的发展理念，促进绿色崛起。

（一）发展绿色产业、推动绿色放量

大力发展油茶、刺梨、核桃、蓝莓、猕猴桃、蜂蜜、林菌、林药、林下养殖等高端化、绿色化产品，增加生态产品的生产和供给，加大生态原产地和森林产品认证工作，提升林产品生态价值，助推“黔货出山”。构建优质高效的林业产业体系和产业园区，创办生态修复、森林培育、生态文化、生态旅游、森林康养、花卉苗木、林下经济、竹木加工、林果粮油加工产业集群，大力建设国家级森林生态龙头企业；发展生态旅游、森林康养、生态文化传播、森林衍生新业态，延伸林业绿色产业链。发挥投资的关键作用，建立林业投融资平台，支撑重点区域国土绿化和林业产业转型升级。实施“引绿人黔”工程，将绿色机构、绿色团队、绿色人才、绿色资金引入贵州，助推贵州绿色发展。大力培育绿色生态文化和生态技术产业，依托良好的自然生态条件，引入文化创意团队，创作生态文化产品，满足人们不断增长的生态文化需求。

（二）拓展绿色空间、提高装备水平

利用好贵州良好的林业生态环境条件，包括气候、土壤和现有生态资源；利用好国家政策支持，包括生态优先、绿色发展、供给侧结构性改革、脱贫攻坚；利用好市场资本，通过规划好林业项目吸引市场海量

资金；利用好市场需求，市场的健康需求、亲情需求、家庭资产配置需求等；利用好科技支撑，把最先进的林业科技成果拿来支撑整个贵州林业产业发展；利用好交易平台，运用互联网技术，建设全省统一的各类林产品交易平台；利用好交易手段，线上线下交易互动，实现大数据监管；利用好市场运营管理人才团队，通过市场机制，让专业的人做专业的事；利用好交易政策，建立交易规则，盘活森林、湿地等生态资源；做好林业统计工作，应统尽统，着力提高基层统计数据质量。大力发展森林机械化和森林装备制造业，通过机械化生产加工，提高林业生产力。要积极创造条件，通过招商引资、战略合作等形式，大力发展森林装备制造业，开发适宜贵州山地特色的林业作业机械，减少林业劳动力成本，提高林业机械运用水平。同时把森林装备制造业培育成庞大的林业产业，引领林业发展机械化和现代化水平。

（三）推动林业崛起、壮大经济优势依托庞大的林业资源，引入市场化机制，组建省市县乡村五级林业投资集团和林业投资公司，对接金融政策和市场资源，实现林业生态建设“计划”和“市场”两条腿走路；组建林业投资基金，助推林业主导产业快速发展；组建林权和林产品交易平台，解决林产业周期长、流动性不足、信息不对称的问题；组建林权收储公司，将闲散的林业资源集中打包盘活；组建林业产业发展院士工作站，将最先进、最前沿的科研成果运用到林业生产实践，抢占绿色发展制高点；组建林业绿色生态品牌标准建设中心，培育一批绿色生态品牌产品，提高林产品附加值；组建林业产业发展风险防控中心，分析市场、研究政策、规范管理，防范林业产业发展中可能发生的各类风险。实现资源项目化，把林业资源变成项目，形成投资载体，吸引各种投资；实现项目资产化，把项目变成业主的资产，可估价、可融资、可运营，资源成功进入市场；实现资产资本化，通过融资、银行进入、投资人进入等形式，资产变成资本，价值不断提升；实现资本证券化，通过上市、发行债券，使资本成为可变现、可流动的债券，打通产业链与金融链，资本价值得到大幅度增长。通过大量的投资涌入林产业，林产业不断发展壮大，生态资源培育动能会越来越强，助推保护与发展实现良性互动。

（四）发挥林业优势、助力精准脱贫切实把“绿水青山就是金山银山”落到实处、造福百姓。以推进供给侧改革为主线，使林业生态资源成为贵州最大的绿色资本、庞大的绿色产业和可持续发展的绿色经济，助推贵州脱贫攻坚和转型升级。要以生态产业脱贫为主攻方向，精准选择脱贫路径，实现“山上满绿，林下生金”。推进林业“三变”改革，创新企业、合作社、农户三者之间的互动发展模式，扶持引导林区贫困人口创办森林饭店、森林旅馆、森林人家等微小经济实体，普遍开展林菌、林蜂、林鸡等林下种植，使林业扶贫由慢步走变成快速跑，长周期变成短平快。林业龙头企业、加工企业、旅游景区要优先组织贫困人口上岗培训，实现附近就业、门口打工。组织贫困农户参与天然林保护、退耕还林、珠江防护林、石漠化治理、植被恢复等营造林重点工程项目，使工程项目投资多数变成农民的劳务收入，让贫困群众在绿色发展增收受益。开展技术教育培训、技术推广宣讲、技术服务指导，从源头上阻断贫困。建立林业科技扶贫示范村、林业扶贫示范户，使贫困群众依靠技术

改变命运。完善生态管护制度，整合森林防火、天然林保护各类生态护林员，落实好建档立卡贫困人口就地转成生态护林员政策。抓好易地扶贫搬迁，精心组织自然保护区、森林公园、湿地公园等重点区域生态移民搬迁，并通过发展新兴产业，确保搬得出稳得住能致富。

三、全面深化林业改革创新

林业是生态文明建设的核心领域和基础事业，大力实施绿色贵州建设发展计划，必须坚持改革动力，深化林业科技创新。

（一）加快改革步伐、推动科技创新

加快林业供给侧结构性改革，盘活森林资源资产。加强林业内部改革创新，定期调度退耕还林、储备林建设、自然生态系统保护、林业龙头企业培育、林业科技成果运用等林业重点工作，现场观摩各地林业工作示范基地。在重要造林季节，对重点区域，实行挂图作战、挂牌指挥，强力推进林业生态建设工作。着力解决科技成果转化慢，科研成果不突出的问题。推进各层次林业科技示范基地培育计划，大力建设科技示范县、科技示范园区、科技示范村。启动林业科技创新工程，推出林业科技重大专项、重大攻关课题、林业实用技术。加快数字林业、智慧林业建设进程，制定林业信息化建设中长期发展规划，建设林业生态云，构建“聚通用”平台，实现资源共享。

（二）强化考核问责、健全法规体系

每年集中力量对造林绿化、征占用林地、资金使用、项目推进等进行核查，解决群众反映强烈的突出问题。建立绿色绩效考核评价体系，尽快启动生态系统服务功能价值和绿色 GDP 评估工作。启动全省负氧离子监测和生物多样性监测工作，合理制定各级政府考核指标，加大考核权重，发挥考核指挥棒作用。健全党政领导干部自然资源离任审计工作和责任追究制度，按照党政领导干部生态环境损害责任追究办法、林业生态红线保护党政领导干部问责办法严格督查问责，压实责任，传导压力。建立健全林业重大决策、重要文件合法性审查机制。进一步简政放权，落实行政执法责任制，建立权利清单、责任清单、服务清单动态管理机制，推进政务公开、提案公开、信息公开。建立健全林业法律法规体系，加快国有林场管理、古大珍稀树木保护、林业全方位改革的立法工作，出台储备林建设实施细则、省级重要湿地管理办法等方面的规范性文件。

（三）汇聚人才资源、集中财力保障

开设绿色通道，制定优惠政策，引进企业管理、金融财贸、规划设计、林业科研、动植物保护、大数据等方面的高层次人才。破解高级人才少，基层技术力量弱的难题，加大招才引智力度，建立院士博士工作站、博士后流动站。强化干部职工素质，提升工程，强行入轨、强化培训，通过集中培训、外出考察、“绿色大讲堂”等方式，建设学习型组织，激活人才、推动创新、创造奇迹。实施各层次人才培养计划，培育林业学科带头人（首席专家）、优秀林业青年科技人才、林业基层实用技术人才，推进林业青年科技人才培养计划。加强林业职业教育和技术培训，建设全省林业科技人才培养和实用技术人才培训基地。有大项目大投入，才能办成大事情，要争取国家加大投入，地方财政强力支持，更重要更有效的是以创新的思路，完善投融资机制，拓宽投融资渠道，吸引大量政策性金融资金、各种投资基金和社会资本，实现林业生态建设弯道超车、跨越发展。要整合国家和各级财政投入资金，集中财力打造特色亮点，支持创办大产业。要用活用足国家金融政策，大规模利用开发性和政策性贷款，大幅度提供长周期、低成本的资金支持，大额度增加林业生态建设、生态保护、产业发展、基础设施建设等多方面的投资。制定优惠政策，吸引企业投入林业建设，通过大投入拉动大发展，实现大跨越。

（四）强化宣传导向、实现跨界融合

跳出林业看林业，跳出林业抓林业，把林业这篇绿色生态大文章做活做深做透做足。要借力借势，充分发挥绿化委员会、森林防火指挥部、湿地保护委员会三块金字招牌的作用，协调组织浩浩荡荡的绿色大军参与林业生态建设与保护。文化自信是核心竞争力。工作要干得惊天动地，宣传要做到铺天盖地。实施生态文化传播工程，让林业知识、生态文化家喻户晓，服务当代、传承历史。要挖掘利用民族文化、古树文化、科普文化、山地文化、动植物文化、木商文化等优势资源，创建林业生态博物馆、博览园、教育基地，塑造林业生态文化品牌。依托自然保护区、湿地公园、森林公园、国有林场，改善基础设施，丰富文化内涵，通过建设生态体验项目，提升旅游品位，助推生态旅游快速增长。开展森林文化普及教育，创办

生态科普基地。通过提炼生态元素、编纂生态教材，让生态文化进社区、进校园、进人心。实施宣传创新工程，设置平台载体，寻找“林业英雄”“最美林业人”，开展“最美森林”“最美湿地”“美丽村寨”“十佳护林员”“十强龙头企业”“十大林业品牌”等评选活动，培养林业先进典型，造就林业时代楷模。组织开展贵州生态日、世界森林日、植树节、湿地日、爱鸟周等重要时节纪念和宣教活动，策划贵州森林生态文化旅游节；积极争办或主动参加国际国内举办的各类博览会，扩大林业生态的社会影响，强化全社会对自然生态的认知。