
贵州省全面建设小康社会进程分析研究

王婷婷 王紫晨¹

【摘要】在 2020 年全国全面建成小康社会是党的十六大提出的奋斗目标，而贵州地区经济发展水平低，是全面建设小康社会的重点和难点地区。在各种条件的制约下，贵州省如何实现跨越式发展，与全国同步实现全面小康，是值得研究的重要问题。本文采用多指标综合评价方法，构建了全面建设小康社会监测指标体系，主要由经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境等 6 个方面（或子目标）构成，借此来监测贵州省构建小康社会的进程完成情况，数据主要来源于《中国统计年鉴》以及《贵州省统计年鉴》。通过研究发现，贵州省目前困境主要体现在以下几个方面：一是基本生产生活条件较差；二是经济发展水平较低，产业结构层次薄弱；三是经济增长方式粗放，生态环境脆弱；四是人力资源的严重缺乏。为了加快贵州经济发展，逐步缩小贵州经济发展水平和全国平均发展水平的差距，使贵州省人民也能逐步走上基本小康和全面小康的生活，文章最后针对贵州省存在的问题，提出了四项建议：一是区域协作发展战略；二是资源推动，新型工业化发展战略，促进产业与城镇化协同推进；三是推行可持续发展战略；四是提高人口素质，尤其是农村劳动力素质。以期对贵州省实现全面小康生活有一定的参考价值。

【关键词】贵州省；小康社会进程；多指标综合评价方法；矛盾与难点；对策与建议

一、监测方案简介

（一）监测内容

全面建设小康社会的进展情况，其内容主要包括经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境等 6 个方面，23 项指标。在这 23 个指标中，又有一些指标属于复合指标，即由其他多项单项指标按照一定方法组合而成，如环境质量指数，就是由城市空气质量达标率、地表水达标率、国土绿化达标率 3 个单项指标合成的；社会安全指数是由刑事犯罪率、交通事故死亡率、火灾事故死亡率、工伤事故死亡率等 4 个单项指标复合而成。

（二）评价方法

1. 单指标评价方法

（1）正指标。正指标共有 15 个，即人均 GDP、第三产业增加值占 GDP 比重、城镇人口比重、社会保障覆盖率、居民人均可支配收入、人均住房使用面积、文化产业增加值占 GDP 比重、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、高中毛入学率、公民自身民主权利满意度、社会安全指数、R&D 经费支出占 GDP 比重、平均受教育年限、平均预期寿命和环境质量指数。其实现程度计算公式为：

作者简介：王婷婷，女，贵州财经大学硕士研究生。王紫晨，女，贵州财经大学硕士研究生。

$$Z_i = \begin{cases} \frac{x_i}{x_{i1}} \times 100\% & , \text{若 } \frac{x_i}{x_{i1}} < 1 \\ 100\% & , \text{若 } \frac{x_i}{x_{i1}} \geq 1 \end{cases}$$

其中 Z_i 为 X_i 的评价值, X_i 为实际值, X_{i1} 为标准值。

(2) 逆指标

逆指标共有 3 个, 即恩格尔系数、5 岁以下儿童死亡率和单位 GDP 能耗。其实现程度计算公式为:

$$Z_i = \begin{cases} \frac{x_{i1}}{x_i} \times 100\% & , \text{若 } \frac{x_{i1}}{x_i} < 1 \\ 100\% & , \text{若 } \frac{x_{i1}}{x_i} \geq 1 \end{cases}$$

其中 Z_i 为 X_i 的评价值, X_i 为实际值, X_{i1} 为标准值。

(3) 区间指标

区间指标共有 5 个, 即失业率(城镇)、基尼系数、城乡居民收入比、地区经济发展差异系数和常用耕地面积指数。其实现程度计算公式为:

$$Z_i = \begin{cases} 0, & \text{如果 } x_i \notin [m_1, m_2] \\ \left(-\frac{1}{(q_1 - m_1)^2} x^2 + \frac{2q_1}{(q_1 - m_1)} x + \frac{m_1^2 - 2q_1 m_2}{(q_1 - m_1)^2} \right) \times 100\%, & \text{如果 } x_i \in [m_2, q_1] \\ 100\%, & \text{如果 } x_i \in [q_1, q_2] \\ \left(-\frac{1}{(q_2 - m_2)^2} x^2 + \frac{2q_2}{(q_2 - m_2)} x + \frac{m_2^2 - 2q_2 m_1}{(q_2 - m_2)^2} \right) \times 100\%, & \text{如果 } x_i \in [q_2, m_2] \end{cases}$$

其中 Z_i 为 X_i 的评价值, X_i 为实际值, $[q_1, q_2]$ 为指标的目标区间值, m_1 、 m_2 为指标的一个允

许下、上界限值。每个区间指标的

具体目标区间值, 允许上、下界限值如下:

失业率(城镇): 目标区间为 $[3, 6]$, 允许下界限值为 0, 允许上界限值为 8。

基尼系数：目标区间为[0.3, 0.4], 允许下界限值为 0, 允许上界限值为 0.5。

城乡居民收入比：目标区间为[1, 2.8], 允许下界限值为 1, 允许上界限值为 4。

地区经济发展差异系数：目标区间为[0, 60], 允许下界限值为 0, 允许上界限值为 80。

常用耕地面积指数：目标区间为>100, 允许下界限值为 90。

2. 多指标综合评价方法

“全面建设小康社会统计监测指标体系”由经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境等 6 个方面（或子目标）构成，各子目标或全面建设小康社会实现程度计算公式如下：

(1) 全面建设小康社会实现程度计算公式为：

$$F = \sum_{i=1}^3 W_i Z_i$$

(2) 子目标实现程度计算公式为：

$$F_j = \frac{\sum_{i=m_j}^{n_j} W_i Z_i}{\sum_{i=m_j}^{n_j} W_i}$$

其中 Z_i 为 X_i 的评价值， X_i 为实际值， W_i 为指标的权数，计算时需要将百分数换成小数， F_j 为第 j 个子目标的实现程度， m_j 为第 j 个子目标中第 1 个评价指标在整个评价指标体系中的序号， n_j 为第 j 个子目标中最后 1 个评价指标在整个评价指标体系中的序号。

二、现状与特点

全省各族人民在贵州省委、省政府带领下，认真贯彻党中央、国务院制定的各项路线、方针、政策，在建设全面小康、富民强省的道路上取得了辉煌的成绩。全省资源开发步伐加快，工业化进程加速推进，经济实力持续增强，和谐社会构建成效显著，民生进一步改善，民主与法制更加健全，社会事业全面进步，资源环境保护力度加大，全面小康社会建设迈出新步伐。小康建设进程呈现特点如下：

(一) 经济取得较快发展，但发展水平较低，区域发展不平衡

贵州省近年来，国民经济快速发展，综合实力显著增强，全省国内生产总值从 2011 年的 5701.84 亿元增加到 2015 年的 10502.56 亿元。三次产业结构比从 1981 年的 66.7: 10.8: 22.5 变化为 2015 年的 15.6:39.5:44.9，从一、三、二结构调整为三、二、一结构，其中二、三产业大幅增长。2015 年，财政总收入达 2294.25 亿元，比上年增长 7.7%，财政支出达 3930.21 亿元，比上年增长 10.9%。人均 GDP 从 2011 年的 16413 元增加到 2015 年的 29847 元。2015 年农民人均纯收入 7386.87 元，年均增长 12.34%，城镇居民人均可支配收入 24579.64 元，年均增长 12.53%，整体上经济取得了较快的发展。

与全国平均水平相比，经济发展水平仍然较低，落后于全国平均水平，但是从增长速度来看，贵州省的国内生产总值、人均 GDP、城镇居民人均可支配收入和人均财政收入的年均增长率都高于全国的平均水平，这说明贵州省正处于快速发展时期。

（二）产业结构不断优化，但结构层次偏低，对资源的依赖程度较大

贵州省三次产业结构已由 1981 年的 66.7: 10.8: 22.5 演变为 2015 年的 15.6:39.5:44.9，第一产业比重大幅度下降，二、三产业比重均有所提高，其中第二产业发展进程缓慢，工业化程度不高，一直落后于全国的平均水平，第三产业比重提升较快，到 2010 年就已超过全国的第三产业比重，说明第三产业已成为贵州省经济增长的主要力量。贵州省的工业发展整体上以采矿业、水电和高能耗、高污染、资源消耗型的煤化工、冶金等重工业为主，轻、重工业发展极不协调，对资源的依赖程度较大，产品附加值较低，工业结构需进一步调整优化。

（三）城镇化水平及质量都较低

至 2015 年末，全省总人口为 3529.5 万人，人口密度约为每平方公里 197 人，高于全国（141 人/平方公里）平均水平。其中城镇人口为 84 万，城镇化率为 34.97%，远低于全国 51.27% 的平均水平。

2015 年贵州省的非农化率(20.03%)比城镇化率(42.01%)低了近 20 个百分点，这说明城镇人口中有很大一部分是由农业人口组成。贵州省绝大多数城镇的农业人口都大于非农业人口，例如黔西南州，除了兴义市区和为数不多的城镇外，多数城镇的吸引力不足，许多被统计为城镇人口还是种地的农民，还没有真正向市民转化，城镇化水平及其质量都需要提高。

（四）人口素质普遍偏低

全国受过高中以上教育的人口占 40%以上，贵州各县（市）多在 20%以下，且受过大专以上高等教育的人口比重更是远远低于全国平均水平(约为 20%)，文盲比例均高出全国平均水平的约 5 倍以上，由此可见贵州的人口素质普遍偏低，低于全国的平均水平，受过高等教育的人才缺失。

（五）生态环境分析

贵州省以其特殊的地形气候条件，造就了丰富的动植物资源等良好的生态环境基底，以黔西南州为例，2001 年黔西南州的森林覆盖率达 47%。但黔西南州作为典型的喀斯特岩溶山区，石漠化现象十分严重。至 2011 年，全州石漠化面积达 5029 平方公里，占总面积的 29%，潜在石漠化面积 2114 平方公里，占全州国土面积的 12%。其中中度以上石漠化面积达 2917 平方公里，是贵州省石漠化分布最集中、面积最大、程度最高的地区。长期以来，黔西南州大量农户耕地建在坡地上，2008 年，全州耕地面积共 689.68 万亩，其中 25 度以上耕地面积 82.06 万亩，占总耕地面积的 11.9%，坡地过度开垦，造成水土流失、石漠化程度加

剧，生态环境越种越恶化，人地矛盾突出。在此脆弱的生态环境下，黔西南州通过草地畜牧业发展、退耕还林工程、治理坡耕地过度开垦等专项生态建设工程，使得以石漠化和水土流失为主要表现的生态恶化趋势得到初步遏制，并探索出了在高海拔地区种草养羊的“晴隆模式”，中海拔地区种植金银花的“坪上模式”，低海拔地区种植花椒的“顶坛模式”，低热河谷地区种植蔬菜减少开荒的“者楼模式”等科学治理石漠化措施，在增加农民收入的同时，有效遏制了石漠化进程。

三、前景与难点

(一) 前景判断

根据 2011-2015 年贵州省全面建设小康社会进程监测结果，结合今后一定时期发展趋势，我们对未来贵州省全面建设小康实现程度、年份和单项指标预算和判断如下（见表 1、表 2、表 3、表 4）。

1. 从总体实现程度测算

在 2011 年小康的总体实现程度为 69.9%，但 2013 年为 76.3%，2015 年小康的总体实现程度达到了 83.9%，可以看出十二五期间，贵州省的小康进程有了很大的提高，预计到 2020 年贵州省便可以初步实现全面建设小康的目标。

2. 从各单项指标的发展情况看

经过努力，在正常情况下可以实现目标的指标有 16 个。分别为人均 GDP、第三产业增加值占 GDP 比重、失业率（城镇）、基尼系数、城乡收入比、地区经济发展差异系数、高中毛入学率、居民人均可支配收入、恩格尔系数、人均住房使用面积、5 岁以下儿童死亡率、平均预期寿命、公民自身民主权利满意度、社会安全指数、平均受教育年限、耕地面积指数。

从发展角度出发，实现难度较大的指标有 7 个。依次为 R&D 经费支出占 GDP 比重、城市化率、基本社会保险覆盖率、文化产业增加值占 GDP 比重、居民文教娱乐支出占家庭消费支出比重、单位 GDP 耗能、环境质量指数。

表 1：贵州省全面建设小康社会实现程度统计监测结果

监测指标	2011	2012	2013	2014	2015
总体实现程度	69.9%	72.6%	76.3%	80.0%	83.9%
一、经济发展	64.2%	69.2%	74.1%	79.3%	85.8%
1 人均 GDP	52.3%	62.8%	73.7%	84.2%	95.1%
2 R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	38.4%	42.0%	44.4%	50.0%	59.6%
3 第三产业增加值占 GDP 比重 (%)	97.6%	95.8%	93.3%	89.1%	89.8%
4 城市化率 (%)	58.3%	60.7%	63.1%	66.7%	70.0%

监测指标	2011	2012	2013	2014	2015
5 失业率(城镇)(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
二、社会和谐	54.8%	56.3%	57.8%	61.6%	66.7%
6 基尼系数	82.3%	82.5%	82.8%	83.9%	84.4%
7 城乡居民收入比	70.4%	71.2%	73.7%	82.8%	84.1%
8 地区经济发展差异系数(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
9 基本社会保险覆盖率(%)	20.1%	20.7%	21.3%	21.8%	30.1%
10 高中阶段毛入学率(%)	65.6%	71.1%	75.6%	86.7%	94.4%
三、生活质量	84.1%	85.4%	90.7%	95.8%	99.1%
11 居民人均可支配收入(元)	56.4%	65.5%	74.6%	86.9%	97.5%
12 恩格尔系数(%)	88.7%	93.5%	99.3%	100.0%	100.0%
13 人均住房使用面积(平方米)	98.5%	98.3%	99.0%	100.0%	100.0%
14 为5岁以下儿童死亡率(‰)	100.0%	79.5%	91.6%	100.0%	98.4%
15 平均预期寿命	99.8%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
四、民主法治	90.9%	91.4%	91.7%	92.2%	92.7%
16 公民自身民主权利满意度	95.6%	96.3%	96.5%	97.0%	97.8%
17 社会安全指数	87.1%	87.4%	87.7%	88.2%	88.5%
五、文化教育	62.5%	64.5%	68.5%	71.4%	74.1%
18 文化产业增加值占GDP比重	47.8%	51.2%	57.0%	59.6%	63.4%
19 居民文教娱乐支出占家庭消费支出比重(%)	47.1%	48.3%	58.3%	64.3%	67.9%
20 平均受教育年限(年)	82.4%	83.4%	83.6%	85.6%	86.9%
六、资源环境	69.5%	73.3%	77.1%	78.9%	80.3%
21 单位GDP耗能	49.1%	51.2%	60.9%	64.6%	70.0%
22 耕地面积指数(%)	96.3%	98.8%	98.5%	99.5%	100.0%
23 环境质量指数(%)	74.3%	79.6%	80.8%	81.6%	80.6%

表 2：全国全面建设小康社会实现程度统计监测结果

监测指标	2011	2012	2013	2014	2015
总体实现程度	87.5%	89.2%	90.5%	91.4%	92.6%
一、经济发展	90.3%	91.7%	92.9%	93.7%	94.7%
1 人均GDP	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
2 R&D经费支出占GDP比重(%)	59.6%	64.4%	68.4%	69.2%	70.4%
3 第三产业增加值占GDP比重(%)	88.6%	91.0%	93.8%	96.2%	100.0%
4 城市化率(%)	85.5%	87.7%	89.5%	91.4%	93.5%
5 失业率(城镇)(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
二、社会和谐	74.9%	80.7%	82.2%	83.8%	85.5%
6 基尼系数	83.9%	84.4%	84.6%	85.3%	86.6%
7 城乡居民收入比	89.5%	90.0%	92.4%	100.0%	100.0%
8 地区经济发展差异系数(%)	93.2%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
9 基本社会保险覆盖率(%)	49.8%	61.7%	63.7%	64.6%	68.4%
10 高中阶段毛入学率(%)	97.4%	97.4%	99.3%	100.0%	100.0%
三、生活质量	98.8%	98.1%	99.4%	100.0%	100.0%
11 居民人均可支配收入(元)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
12 恩格尔系数(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
13 人均住房使用面积(平方米)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
14 为5岁以下儿童死亡率(‰)	89.6%	81.1%	94.5%	100.0%	100.0%
15 平均预期寿命	99.8%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

监测指标	2011	2012	2013	2014	2015
四、民主法治	95.4%	95.8%	96.2%	96.7%	97.3%
16 公民自身民主权利满意度	100.6%	101.0%	101.4%	102.3%	103.0%
17 社会安全指数	91.2%	91.5%	91.9%	92.2%	92.7%
五、文化教育	72.1%	74.1%	77.2%	78.9%	82.1%
18 文化产业增加值占 GDP 比重	63.4%	66.8%	72.6%	75.2%	79.0%
19 居民文教娱乐支出占家庭消费支出比重 (%)	61.9%	63.1%	64.4%	65.6%	73.8%
20 平均受教育年限 (年)	84.3%	85.1%	86.2%	87.1%	88.1%
六、资源环境	89.9%	91.9%	91.3%	91.6%	92.8%
21 单位 GDP 耗能	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
22 耕地面积指数 (%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
23 环境质量指数 (%)	79.8%	83.9%	82.7%	83.3%	85.6%

表 3：贵州省全面建设小康社会统计监测指标体系及指标数值

监测指标	单位	权重 (%)	2011	2013	2015	目标值 (2020 年)
1 人均 GDP	%	12	16413	23151	29847	>=31400
2 R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	%	4	0.96	1.11	1.49	>=2.5
3 第三产业增加值占 GDP 比重 (%)	%	4	48.78	46.64	44.89	>=50
4 城市化率 (%)	%	5	34.96	37.83	42.01	>=60
5 失业率 (城镇) (%)	%	4	3.63	3.26	3.29	<=6
6 基尼系数	—	2	0.486	0.483	0.474	<=04
7 城乡居民收入比	以农为 1	2	3.98	3.8	3.33	<=2.8
8 地区经济发展差异系数 (%)	%	2	41.38	47.77	41.88	<=60
9 基本社会保险覆盖率 (%)	%	6	18.13	19.19	27.07	>=90
10 高中阶段毛入学率 (%)	%	3	59	68	85	=100
11 居民人均可支配收入 (元)	%	6	8455	11192	14625	>=15000
12 恩格尔系数 (%)	%	3	45.1	40.3	25.8	<=40
13 人均住房使用面积 (平方米)	平方米	5	26.59	26.74	30.23	>=27
14 为 5 岁以下儿童死亡率 (‰)	‰	2	11.2	13.1	12.2	<=12
15 平均预期寿命	%	3	74.86	75.35	75.98	>=75
16 公民自身民主权利满意度	%	5	88.1	86.9	86.1	>=90
17 社会安全指数	%	6	88.5	87.7	87.1	>=100
18 文化产业增加值占 GDP 比重	%	6	2.39	2.85	3.17	>=5
19 居民文教娱乐支出占家庭消费支出比重	%	2	7.53	9.32	10.87	>=16
20 平均受教育年限 (年)	%	6	8.65	8.78	9.12	>=10.5
21 单位 GDP 耗能	吨标准煤 / 万元	4	1.71	1.38	1.2	<=0.84
22 耕地面积指数 (%)	%	2	90.5	92.6	96.3	>=94
23 环境质量指数 (%)	%	6	74.3	80.8	80.6	=100

表 4：全国全面建设小康社会统计监测指标体系及指标数值

监测指标	单位	权重 (%)	2011	2013	2015	目标值 (2020年)
1 人均 GDP	%	12	36018	41908	49992	>=31400
2R&D 经费支出占 GDP 比重	%	4	1.49	1.71	1.76	>=2.5
3 第三产业增加值占 GDP 比重	%	4	44.32	46.92	50.48	>=50
4 城市化率	%	5	51.31	53.72	56.09	>=60
5 失业率 (城镇)	%	4	4.1	4.05	4.05	<=6
6 基尼系数	—	2	0.477	0.473	0.462	<=0.4
7 城乡居民收入比	以农为 1	2	3.13	3.03	2.32	<=2.8
8 地区经济发展差异系数	%	2	64.37	52.37	51.23	<=60
9 基本养老保险覆盖率	%	6	44.78	57.33	61.52	>=90
10 高中阶段毛入学率	%	3	87.7	89.4	93.3	=100
11 居民人均可支配收入	%	6	21809	18310	21966	>=15000
12 恩格尔系数	%	3	30.6	31.2	30.6	<=40
13 人均住房使用面积	平方米	5	33.84	35.22	35.66	>=27
14 为 5 岁以下儿童死亡率	‰	2	13.4	12.7	11.9	<=12
15 平均预期寿命	%	3	74.83	75.58	76.34	>=75
16 公民自身民主权利满意度	%	5	92.7	91.3	90.6	>=90
17 社会安全指数	%	6	92.7	91.9	91.2	>=100
18 文化产业增加值占 GDP 比重	%	6	3.17	3.63	3.95	>=5
19 居民文教娱乐支出占家庭消费支出比重	%	2	9.9	10.3	11.8	>=16
20 平均受教育年限	%	6	8.85	9.05	9.25	>=10.5
21 单位 GDP 耗能	吨标准煤 / 万元	4	0.79	0.71	0.62	<=0.84
22 耕地面积指数	%	2	100	101.54	103.41	>=94
23 环境质量指数	%	6	79.8	82.7	85.6	=100

(二) 矛盾与难点

1. 基本生产生活条件较差

自然条件相对恶劣。贵州省是全国唯一没有平原支撑的省份，全省人口占全国的 2.59%，国土面积只占全国的 1.83%，其中山地和丘陵占 92.5%，人多地少的矛盾突出，土地承载力较大。

同时，山体滑坡、泥石流、洪涝、干旱等自然灾害频发，生态恶化趋势尚未得到根本的遏制。基础设施建设相对滞后，在交通方面，铁路营业里程仅占全国总里程的 2.32%，并且多数的标准是客货混运铁路，铁路网密度低于全国多数地区平均水平的 80%。公路的等级较低，处于全国比较落后的水平。

2. 经济发展水平较低，产业结构层次薄弱 2015 年，贵州全省生产总值、全社会固定资产投资、社会消费品零售额和财政收入分别为 10502.56 亿元、10676.7 亿元、3283.02 亿元、2294.25 亿元。人均生产总值仅为 29847 元，低于全国水平的 49992 元。城乡居民收入比高达 3.33，大于全国 2.32 的平均水平，平均受教育年限为 9.12 年，低于全国平均水平 9.25 年。高中毛入学率为 85%，比全国水平 93.3% 低了 8.3 个百分点，全省人口预期寿命 75.98，比全国水平低 0.36 岁，全面建设小康社会实现程度为 83.9%，比全国

水平低 8.7 个百分点。从产业结构来看，贵州省的产业多以生产效率较低、以初级产品加工为主的传统产业为主。近年来，贵州省第一产业比重逐年下降，第二、三产业比重上升速度较快，但是产业结构层次仍然较低，工业化发展水平不高，由于资金、技术人才等因素的限制，缺乏高附加值产业，主导产业对周围地区的带动能力不强。农业虽然有了一定的发展，但农业内部结构层次较低，仍然处于精耕细作的阶段，尚未形成规模化农业，导致农产品综合产出效益较低。第三产业发展缓慢，尚不能提供充足的就业岗位。

3. 经济增长方式粗放，生态环境脆弱

其实贵州省是个资源丰富的地区，为了尽快发展经济，缩小与发达地区的差距，目前主要依靠的是投入和消耗大量资源的粗放型经济增长方式。贵州省地区多为山地，地质条件复杂，生物资源主要依赖于此，资源环境承载力较弱，如果一味的追求经济利益而盲目开采建设，对原本脆弱的生态环境将会带来无法弥补的破坏。所以贵州省必须尽快寻找一条经济快速增长的同时又能保护生态和资源的新路子。

4. 人力资源的严重缺乏

人力资源的短缺是制约贵州省经济发展的瓶颈。人力资本不足主要表现为：一是人口素质普遍较低，科技教育水平落后。贵州省虽然人口众多，有大量的农村富余的劳动力，但由于普遍接受教育的水平比较低，人口总体素质偏低，使劳动力转移更加困难，是人力资源相对结构性的短缺。二是人才流失严重。在市场经济条件下，贵州省通过自身教育发展所培养的人才不一定形成对本地区的供给，而大多向沿海发达地区流动，使得人才短缺现象愈加严重，对贵州省的发展已经构成了新的制约因素。因此贵州省的地区经济发展，除了加快教育发展之外，还要解决如何将人才长期留在贵州省的问题。

四、对策与建议

（一）区域协作发展战略

从相对封闭的内循环型发展向相对开放的外循环型发展转变。欠发达地区的经济发展水平落后除去自然、历史条件等条件外，很大程度上是因为经济发展处于相对封闭的内循环，缺乏活力。因此在今后的发展中，贵州省应当实行区域协作发展战略，与周边地区避免恶性竞争，互惠互利，积极参与到国家及区域层面的协作，发展外向型经济。

开放与合作是经济发展的大趋势。要依托滇黔桂三省结合部的区位优势以及较发达的网络交通条件，主动融入国家大的发展战略中，充分利用外部资金技术及资源、市场，优化区域内部快速联系通道，主动承接发达地区的产业转移。同时，优化自身软硬环境建设、积极探索体制创新，吸引外部企业进入同时也鼓励内部企业走出去，鼓励内部与外界信息、资本、劳动力、技术等生产力要素的双向流通，融入外界经济大环境中。

（二）资源推动，新型工业化发展战略，促进产业与城镇化协同推进

资源优势是贵州省最重要的发展动力，也是贵州省产业发展的重要依托。近年来，贵州省依托丰富的农特、水电、矿产以及文化和旅游资源，逐渐形成了以能源、冶金、建材、农特产品加工、制药等为主体的产业体系，地区经济呈现良好的发展态势。但是经济总量小，工业化水平低、产业结构不合理（尤其二产内部轻重工业比例严重失衡）、人口资源环境压力大等问题仍然突出，这些对于地区经济社会的发展都产生着负面的影响，不利于地区产业和城镇化水平的进一步提升。因此，应注重科学利用资源，找到适合

地区资源开发的产业发展方向并时刻注意保护地区的生态环境。调整产业结构，加快产业升级，在推动煤炭、电力、煤化工、冶金、建材等支柱产业进一步加快发展的同时，不断壮大轻工业、现代制造业、战略性新兴产业的比重，使产业内部结构更为协调。另外，抓住贵州省大力发展旅游业的机遇，整合地区文化和旅游资源，构建集观光、休闲、度假为一体的旅游发展大框架。

（三）推行可持续发展战略

贵州省的生态环境基底良好，但较为脆弱，在城镇化过程中必须结合自身特点，避免先污染后治理的发展模式，必须要坚持科学发展，着力推动“两型”社会建设，走“既要金山银山，更要绿水青山、促进绿色繁荣和生态文明”的绿色集约发展道路。节约集约利用土地；逐步优化产业结构、大力推进节能减排；不断优化能源结构，鼓励清洁能源和新能源的发展与使用，对传统能源进行技术革新；积极推动生态城镇建设；提高城乡森林覆盖率和绿化覆盖率，实施生物固碳工程。充分利用山水资源，强化城镇自身特色，全面提升人居环境质量，形成宜居宜业的特色城镇；高度重视对历史文化资源和山水生态资源的保护和利用，积极发展休闲度假、风景旅游型城镇，多模式促进城镇化发展。

（四）提高人口素质，尤其是农村劳动力素质

优先发展教育事业，深化素质教育改革，提高人才培养质量。巩固提高义务教育、着力突破高中教育，大力发展职业教育、调整优化高等教育，从整体上提高人口素质。大力开展城乡职业教育培训，提高农村劳动力的文化素质，拓宽其就业渠道，保障基础教育覆盖面与服务水平，推动义务教育均等化，保障农民工子女享受公平的教育服务，开展面向广大劳动者的职业技能培训，为困难企业职工提供技能提升培训和转岗转业培训，为农民工提供职业技能培训，为失业人员提供再就业培训等。