
以省第十二次党代会精神为指引

扎实推动基层党组织建设

黄亦君¹

习近平总书记在党的十八届五中全会上指出：“加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康社会。”在贵州省第十二次党代会上，省委书记陈敏尔也提出要不断增强基层党组织的生机活力，开展软弱涣散基层党组织整顿，巩固和夯实党的执政基础。当前，贵州省与全国同步全面建成小康社会的伟大事业正方兴未艾、如火如荼，有必要以十二次党代会精神为指引，扎实推动基层党组织建设，以为全面达成小康社会提供坚强保障。

一、坚持以政治引领为方向，筑牢基层党组织全面从严治党新阵地

习近平总书记指出：“历史经验表明，我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。”作为一个马克思主义政党，旗帜鲜明地讲政治是其中一个重要特点，是政党自身发展的内在要求。我们党在扎实推动全面从严治党向基层延伸的过程中，首要的任务就是要把讲政

治作为我们党坚定正确政治方向的重要一环。只有旗帜鲜明地讲政治，我们党才能扶正祛邪、正本清源、激浊扬清；只有旗帜鲜明地讲政治，我们党才能始终保持马克思主义政党的政治本色，永葆无产阶级政党的政治本色；只有旗帜鲜明地讲政治，我们党才能正确地走在中国特色社会主义道路上，才能坚定不移地引领改革开放伟大事业，才能矢志不渝地进行社会主义现代化建设的伟大实践。讲政治，必须要以马克思主义作为指导思想，要将马克思主义活学活用于我们党进行的中国特色社会主义事业的深刻实践中，要用马克思主义筑牢我们党的意识形态阵地，进一步将马克思主义中国化、大众化、时代化；讲政治，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地推进改革开放、坚定不移地推进“四个全面”重大战略、坚定不移地推进“五个”发展理念，坚决反对走老路与邪路，坚决与歪门邪道、歪风邪气、不正之风作斗争，坚决与西方不良思潮作斗争，坚决反对历史虚无主义；讲政治，就是要坚定理想信念，正如习近平总书记所指出的那样，“把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，在改造客观世界的同时不断改造主观世界，解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题，不断增强政治定力，自觉成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者”；讲政治，必须牢固树立和自觉践行“四个意识”，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致；讲政治，必须始终向“四铁”干部看齐，有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当，能够在大风大浪中勇立潮头，能够在大大非面前立场坚定。当前，贵州党员干部讲政治，必须以中共贵州省委书记陈敏尔在十二次党代会提出标准为原则，“时时事事处处维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做到思想上充分信赖、政治上坚决维护、组织上自觉服从、感情上深刻认同、行动上始终跟随。严明政治纪律和政治规矩，深查细照‘七个有之’，切实做到令行禁止。各级领导干部要提高政治能力，强化政治担当，加强政治历练，积累政治经验，始终做政治上的明白人”。

二、坚持以服务群众为目的，构建基层组织联系服务群众新格局

作者简介：中共贵州省委党校马克思主义与党的建设研究院教授、博士。

习近平总书记在谈到基层党组织全面从严治党时指出：“现在就是要服务人民。多想想我们干的事情是不是党和人民需要我们干的？要一心一意为老百姓做事，心里装着困难群众，多做雪中送炭的工作，常去贫困地区走一走，常到贫困户家里坐一坐，常同困难群众聊一聊，多了解困难群众的期盼，多解决困难群众的问题，满怀热情为困难群众办事。各级干部要把工作重心下移，深入实际，深入基层，深入群众，认真研究扶贫开发面临的实际问题，创造性开展工作。”当前，贵州加强基层党组织建设，必须要坚持习近平总书记服务群众的理念，增强基层党组织的服务功能，推进基层党群干群关系和谐。严格落实基层党员包片、包村工作机制，让基层党员从基层干起、从实际出发，不虚夸、不浮躁、不轻飘、不拖沓、不懒散；坚持基层党员、基层党组织带头开展访贫问困、精准扶贫、项目协调、矛盾化解、困难协助等，工作请群众参与、决策听群众意见、服务交群众评判，不断增强基层党组织、党员联系群众工作制度。增进党群干群关系，多为群众排忧解难、办实事好事，多为群众谋福利、打基础，切实打通服务群众“最后一公里”。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。”要把群众的向往化成工作的动力，把群众的希望化成工作的动力，大力解放思想，极力创新党组织建设形式，在基层全面推行学习型、创新性、发展型、服务型党小组制度，充分发挥党员的先锋模范作用，让党员带头服务群众、联系群众，让党员带头帮助群众化解困难、消解矛盾、理清思路。“定责”到人，落实工作。服务群众是一件较为复杂、较为繁琐的工作，需要党员干部投入大量的精力、心思，投入大量的劳动和汗水才能完成。为了更好地服务群众、服务基层、服务民生，可以将工作方案、工作责任进行化解，制成任务清单，落实到人，签下责任状，签下责任书，作为目标考核的任务来推动完成，从而使责任下沉到村、聚焦到户，畅通到基层党组织的神经末梢。这样做，有利于推动基层工作的责任到位、有利于基层工作的完成、有利于深化党员干部服务群众的工作。创新党员服务群众的方式。每个村确定一名或几名村干部、党员为代办员或代理员，帮助村民免费无偿地办理相关事宜，比如说身份证、户籍、工商登记、民政优抚、司法调节、劳务输出、计划生育、土地使用、独生子女证、老年证、务工证等，帮助村民办理合作医疗的报销、优抚款的发放等等；同时，每个村在村委会或村部安装一部电话机，开通服务热线，让专人进行把守，方便群众有困难时第一时间进行预约办理、咨询问题和困难求助等，群众一旦提出要求，要第一时间解决，不能第一时间解决的，要给出办结时间点，不能敷衍了事、马虎疲沓，不能虚与委蛇、推脱塞责，更不能收受红包、吃拿卡要，变相索取贿赂、索要利益。

三、坚持以发展经济为抓手，激活基层党组织带领群众脱贫致富新动力

习近平总书记指出：“发展是甩掉贫困帽子的总办法，贫困地区要从实际出发，因地制宜，把种什么、养什么、从哪里增收想明白，帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子。要切实办好农村义务教育，让农村下一代掌握更多知识和技能。抓扶贫开发，既要整体联动、有共性的要求和措施，又要突出重点、加强对特困村和特困户的帮扶。脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎。”当前，贵州有些基层党组织带领群众脱贫致富能力不够。主要表现为：一是视野狭窄。有的基层党组织缺乏一定的组织能力和领导能力，在带领群众脱贫致富上能力不够，既缺乏眼光，也缺乏视野，缺乏对本地区脱贫致富的长远规划，致使本地区脱贫计划受阻，致使本地区经济社会发展不明显，致使人民生活水平提高不明显。二是缺乏科学规划。有的基层党组织对于本地区缺乏基本的调研和考察，制定的发展规划不符合本地区的实际，不符合科学发展，缺乏能够引领本地区人民脱贫致富的本领与思路，在发展规划上草草了事、马虎唐突，不负责任，明哲保身。三是缺乏担当精神。有的基层党组织组织涣散，缺乏领导力和执行力，对于大事不敢担当、对于突发事件缺乏作为，缺乏解决难题的精神和思路，对于困难不敢担当。新时期，要使贵州与全国同步全面建成小康社会，就必须激活贵州基层党组织带领群众脱贫致富新动力，必须要坚持习近平的发展理念，坚持以发展经济为抓手。一是强化能力引领，提高脱贫攻坚本领素质。利用“乡愁”吸引人才回归，让乡愁成为吸引人才回归的重要抓手，大力实施“回归人才”干事创业计划，鼓励和支持积累了一定知识、一定技术、一定管理经验，特别是吸引一些积累了一定资本、有着带领群众脱贫致富干事创业愿望的人才回归家乡创业，带领群众创办农业龙头企业、农民专业合作社等农业经营主体，带动群众建设美丽乡

村、带领群众同步全面建成小康社会。二是极力鼓励群众掌握一门专业技术。按照“一户一技能、一户一就业”的要求，培训群众专业技术，让群众掌握致富门路、让群众有致富途径，在农村开设“流动学堂”、开设科技夜校，提升农民的就业创业技能。三是切实加大扶贫力度。对贫困农户进行精准识别，以建档立卡贫困户为重点，整合政府部门、企业事业单位、职业技术学院、创业培训机构等资源，整合资金，借助政府扶贫东风好政策，同时又极力提升群众自身的脱贫致富能力，发挥群众的造血功能，推进群众自我发展、自我创业能力，加快脱贫增收步伐。四是坚持以产业为引领，激发贫困地区脱贫攻坚内生动力。以农业产业园区为平台，以贵州省委省政府出台的扶贫政策为保障，围绕“农民富、生态美”的目标，立足贵州独有的气候资源、生物多样性资源、生态环境资源、矿产资源、地理资源、人文资源、民俗资源等，按照生态产业化、产业生态化的思路，大力发展茶叶、刺梨、核桃、草莓、软籽石榴、猕猴桃等具有市场竞争优势的特色产业，大力发展乡村文化旅游，发展现代山地特色高效农业，增加绿色有机无公害农产品供给。实施服务业优化工程，加快发展金融、现代物流、商贸会展、电子商务、服务外包、健康养生等现代服务业。实施旅游经济倍增计划，培育一批旅游名城名镇名村和精品旅游景区、精品旅游带，为贵州贫困地区脱贫致富提供新动力。

四、坚持制度治党为保障，构筑基层党组织依法依规治党新气象

习近平总书记指出：“要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。如果空洞乏力，起不到应有的作用，再多的制度也会流于形式。牛栏关猫是不行的！要搞好配套衔接，做到彼此呼应，增强整体功能。要增强制度执行力，制度执行到人到事，做到用制度管权管事管人。制定制度要广泛听取党员、干部意见，从而增加对制度的认同。要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留‘暗门’、不开‘天窗’，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。”制度是保障，是我们党推进全面从严治党伟大工程的重要前提。应该承认，当前，贵州有些基层党组织存在制度不严、纪律涣散、作风腐败的状况，特别是有一些党员干部无视组织纪律、无视党章党规，违反民主集中制，违反集体决策制度，违反招投标制度，搞利益输送，搞优亲厚友，从中牟利，从中获取社会资本，干一些违法乱纪的活动、干一些损公利私的行为，扰乱法纪，严重损害党的威信，破坏公平正义，破坏社会和谐。新时期，贵州加强和改进基层党组织建设，务必要以习近平总书记制度治党的重要理念为理论指导，极力摒除一些不良工作作风，以制度挂帅、以制度约束人、以制度管理人。比如极力养成基层党组织遵纪守法习惯，以法律规制党员的行为、以法律监督党员的行为、为人民、为社会服务时，制度面前没有特权，在制度面前抱有敬畏心理，尊重纪律、尊重法律、尊重人民利益，权力在阳光下运行。建立健全基层党组织管理制度。健全党员发展制度，严把入口关。严格发展党员的纪律和制度，对在发展党员上不遵守纪律、不坚持标准、不履程序、不透明不公开不公正的做法要进行严肃批评和教育，对其中情节严重的，违法乱纪行为要进行惩处，对违规经办者、相关责任人要坚决查处，该提交司法程序的绝不手软、绝不姑息。建立评价机制，由群众对基层党组织服务群众、服务社会、服务基层、服务民生的情况进行满意度测评，对“服务群众不满意”的基层党组织、党员要进行问责，限期进行整改落实。建立绩效考核制度。将基层党组织、基层党员精准扶贫、服务群众的效果纳入绩效考核，对于顺利完成或超额完成任务的基层党组织、基层党员要进行奖励。作为职务晋升、提拔的重要依据。对拖沓懒散的要进行整改。总之，正如习近平总书记所强调的那样，要健全完善制度，强化党内监督，确保党内监督落到实处、见到实效，要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严，从而在新时期便贵州基层党组织形成新气象。