

“一带一路”重塑重庆投资格局

中共重庆市委党校

“一带一路”建设是中国主动应对全球形势变化、统筹国内国际两个大局做出的重大战略决策。其中，建设连接南北东西大通道、打造国际贸易投资合作和开放新平台是“一带一路”国内段的主要着力点。重庆处于丝绸之路经济带、中国-中南半岛经济走廊(连接 21 世纪海上丝绸之路)与长江经济带“Y”字形大通道的联结点上，具有承东启西、连接南北的独特区位优势。参与“一带一路”建设有助于促进我市经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，也会深刻地影响和重塑我市投资格局。

一、重庆与“一带一路”沿线的投资合作潜力

重庆在装备制造、基础设施、电力设备等领域积累了雄厚的资本和技术实力，切合了当下沿线各国的需求，具有“走出去”的巨大潜能。与此同时，在我国面临着经济从高速增长转为中高速增长，经济结构调整与转型升级，经济增长动力由要素和投资驱动转向创新驱动等趋势性变化的当下，需要通过加快改革开放、寻找新的经济增长动力源来适应。“一带一路”的出现为投资合作提供了相对丰富的土壤，也具备着成为下一轮我国、我市经济驱动的重要引擎。实现由东部沿海地区的率先开放与发展带动内地的开放与发展，由借江出海、借路出境向主动承建国内外交通、港口等基础设施，打造一条发端于中国各省市，贯通中亚、东南亚、南亚、西亚和欧洲部分区域的、世界上跨度最长、覆盖约 44 亿人口的经济大走廊，在互联互通的基础上创造全方位的对外开放新格局和沿线各国共同繁荣的新局面。

在“一带一路”大背景下，重庆能够借助商贸互通的有利契机带动投资互动。与德国等欧盟国家在高端技术、高新装备、新能源、新材料等领域的合作，将形成先进制造业等战略新兴产业投资热点；与中东欧国家探索开展金融合作，共建“中国-匈牙利两江创新创业中心”，并主动对接丝绸之路基金；与俄罗斯等独联体国家开展深化合作，鼓励重庆的化工、矿产等领域的资源型重工业进入俄罗斯，同时引进俄罗斯的通用航空、材料领域的先进技术；与南亚和东南亚国家加强合作，在中国和新加坡第三个政府间的合作项目落地重庆的基础上形成投资对外拓展格局，鼓励重庆的汽摩、化工、材料、能源等优势企业向南亚和东南亚拓展。在建设长江经济带方面，重庆将与周边、沿江地区开展差异化的产业合作，承接沿海地区产业转移，培育世界级的产业集群，推动产业优化升级并带来新一轮的投资热点。同时，正在推进的沿江区域通关一体化改革试点，有助于实现更大范围的大通关合作和无纸化电子通关。

二、“一带一路”建设为重庆本地投资带来新机会

在交通基础设施建设方面，将直接带给重庆在公路、机场、铁路等方面投资金额达 1.2 万亿元，与此同时，重庆正在推进的公私合作(PPP)等投资模式也为各类市场主体提供了参与机会。以重庆为例，东部的货物可通过长江黄金水道或铁路、公路运达，通过以渝新欧为依托的丝绸之路，便捷地发往中亚、俄罗斯和欧洲。上述基础设施建设为重庆加快综合立体交通的规划建设，为加快建设西南地区综合交通枢纽、长江上游航运中心提供了重要战略契机。

在产业发展方面，使得东部产业向西转移的趋势日益明显，重庆地区将会承接更多的第二产业落户，由此带来更多的原材料、产品运输需求，在“一带一路”的建设需求和新增市场需求方面，重庆已有的笔电、汽车两大产业集群能够进一步实现要素集聚和创新驱动，有助于实现从“重庆制造”向“重庆智造”的新跨越，为重庆“十三五”时期乃至未来发展提供强劲的支撑。

在口岸经济方面,通过充分发挥重庆水陆空三枢纽、三口岸、三保税区的综合协同功能,提升口岸能级;挖掘果园港、“渝新欧”大通道和汽车整车进口口岸功能,建立水陆空口岸的协同运作机制;在重庆尚未建立口岸的地区,升级开发开放平台,多点布局保税仓库;通过建立和完善开发性金融服务体系和跨境投融资服务体系,努力打造重庆口岸金融结算中心的地位。

三、“一带一路”建设为重庆对外投资提供新动力

以“一带一路”为契机,重庆对外投资“走出去”将受益于四种动力,在“一带一路”沿线能够形成不同的格局。

一是市场投资回报自发的吸引力。当本地的产能过剩后需要在全球寻找市场,以企业自发的力量将营销渠道、产品商品甚至技术等要素向沿线国家扩展。对重庆而言,现有的基础设施类产能、制造业产能将形成梯次扩散格局。

二是资源要素的推动力。重庆各类市场主体参与国际竞争时需要寻求资源的全球配置,在“一带一路”沿线获取各类大宗商品、能源矿产等战略性基础资源,也由于资金要素成本的差异带来“资金整合”,形成重庆对外投资的直接动力源。

三是成本比较优势带来的竞争力。随着重庆各类要素成本的逐步提升,在人力密集型、环境压力型等产业发展方面将面临诸多制约,而在“一带一路”沿线存在着大量要素成本低的国家和地区,有助于重庆产业重新构建竞争力,提升各类产业投资基础回报率。

四是效率优势带来的投资收益新空间,重庆要实现从投资驱动转变为创新驱动的目标,离不开“走出去”战略的实施。尤其是东南亚(新加坡)布局,在该地区建立研发中心、设计中心、人才中心、咨询中心,与世界的知识积累、技术进步、高端人才保持“零距离”的接触,才能获得最新的理念、概念和实践,才能对“引进来”进行大规模的管理和应用。

“一带一路”战略对重塑重庆投资格局带来了直接动力,2016年1-6月,重庆新增国际产能合作投资项目23个,投资合同额5.2亿美元,增长7.7倍;国际产能合作领域的实际投资额2.7亿美元,增长4.3倍。同时,重庆企业在“一带一路”沿线国家对外投资快速增长。2016年1-6月,重庆企业在“一带一路”沿线11个国家投资设立企业共18家,新增投资合同额共3.7亿美元,新增投资目的地国家8个,投资合同额较去年增长24.9倍,新设立企业较去年同期增加15家。在该投资格局中,国企是“一带一路”沿线直接投资主力军。国有企业非金融类直接投资占比超过52%,较同期增加了19.1个百分点。

四、重庆在“一带一路”建设中强化多元主体的参与性

“一带一路”建设面临着巨大的投资需求,简单依靠沿线各地政府投入显然无法满足。而随着“一带一路”、京津冀一体化、长江经济带等战略的稳步推进,国内基础设施建设更需要庞大的资金支持。中国在今年提出政府不唱“独角戏”,要更大激发民间投资活力,引导社会资本投向更多领域。

重庆正在推进的公私合作伙伴关系(PPP)就是一种吸引民间资本参与基础投资的模式,除此之外各类民间资本通过成立信托、主题基金等方式参与“一带一路”建设。除民间资本外,银行信贷资金也能够有所作为,支持重庆各类重大交通项目建设;以开发性金融模式提供长期性的债权资本,降低市场主体获取资金的成本和时限。

在“一带一路”战略背景下,重庆对于多元化投资主体采取了一系列引领和保障举措,具体包括:

一是强化企业作为投资主体的地位。最大限度地缩小企业投资的核准范围。根据国务院公布的企业投资项目核准目录及时修订了重庆市目录,规定“凡是企业能够自主决定,市场竞争机制能够有效调节的投资事项,以及可以采用事后监管和间接管理方式的事项,一律取消核准”,“凡是国家和市政府未明确要求由市级及以上核准的投资事项,一律下放到区县(自治县)政府

核准”。结合重庆“五大功能区域发展战略”，建立起差异化、特色化投资导向机制。通过环境容量、资源节约、技术、安全标准等实行准入控制。对产能严重过剩行业严格把关。同时，重庆市进一步完善企业投资备案管理。由企业自主决策、自负盈亏、自担风险。备案管理仅是确认其投资行为、依法保障投资者合法权益的服务性措施。对于外商投资项目和境外投资项目按照准入前国民待遇加负面清单的要求，修订完善了外商投资和境外投资项目核准和备案管理办法。

二是鼓励市场化投资创新尤其是民间资本的创业投资。重庆围绕发展混合所有制经济的目标，创新国有企业投融资体制，积极引进战略投资者，实现股权多元化，促进有条件的企业整体上市。建立起基础设施建设基金和产业引导基金，带动社会资金投入。同时，鼓励和引导各类投资者依法取得政府授予的特许经营权，在一定期限和范围内进行建设、经营。推行公私合营模式，合理界定各类资本投资收益。市投资主管部门牵头制定城市公用事业特许经营管理办法，做好特许经营项目的实施方案审查和监督管理。

三是改善和提升政府作为投资主体的精准性。重庆规定，政府投资逐步退出竞争性行业，主要投向基础设施建设、提供公共产品或公共服务等领域。对于政府必须提供的公共服务或公共产品但市场机制暂不能有效发挥作用的，作为政府类投资项目由财政性资金投资建设与管理；待具备一定条件后，应当积极发挥市场机制作用，吸引社会民间资本受托管理或政府购买服务。同时，对于政府投资的基础设施类项目，按照行业属性大幅提高资本金比例标准（占总投资的40%-60%）。尝试采取聘请第三方机构全过程开展投资控制的机制，实行建设管理代理制，推行从设计到完工验收的项目建设全过程代理。