

杭州运河从“龙须沟”到世界文化遗产

陶俊

京杭运河，一个古老而响亮的名字，它是世界上著名的三大运河之一。这条古老运河随着2014年被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》而再次享誉全球。但是恐怕很少有人知道，在近半个世纪里，这条运河经历了怎样的“生死劫”。也鲜有人知晓，带领运河成功申报世界遗产的运河杭州段，10多年前，曾经是臭气熏天、路人掩鼻的“龙须沟”。

危在旦夕

西湖是杭州明珠，为杭州带了秀气，运河则是杭州的经济命脉之河，为杭州带来了财气。历史上，杭州为运河获得了极大的发展。

隋朝凿穿大运河之后，始废杭州的旧名“钱塘郡”，设“杭州”。千里大运河直抵杭州城北，后又“穿钱塘市而入江”，杭州成了联通中国五大水系大运河的起讫点。从此南北货物、东西人流、中外风物、异域文化在杭州汇聚、碰撞、交流、融合，给杭州带来不竭的动力。南宋时，得益于运河赋予杭州交通、经济等方面的优势，杭州被定为“行在所”，升格为南宋王朝的都城，成为当时全国最大的政治、经济、文化中心，乃至世界级的大都市。

这段辉煌的历史，在迈入工业化时代后，一度被封进了历史的尘埃。上世纪六七十年代开始，杭州沿运河39公里的河段两岸成为轻重工业发展的重地，棉纺厂、造纸厂、炼油厂、丝织厂等大量高污染、高能耗的工厂让运河遭遇了难以承受的重污染之痛。

“上世纪90年代末，杭州市区工业污水直接排入运河的比例高达67%，运河水质皆为劣V类标准，运河成为了一个天然的排污场。”“老杭州”们还清晰记得，曾有一个流传甚广的说法，坐船沿着运河来杭州，闻到臭气，就知道杭州到了。“臭名昭著”的运河一度成了杭州的伤疤，成了这个城市最不受欢迎的地方，变成了一条臭河。

如此，作为漕运遗存的老码头、仓库、古街区也将慢慢泯灭在工业发展的大潮中，世界著名的大运河已危在旦夕！

在研究、考察了巴黎塞纳河等世界名城与名湖（河）后，杭州作出判断，随着后工业化时代的来临，环境已经成为一座城市走向国际化的最大“砝码”。哪里有良好的环境，哪里就有竞争力。历史文化遗产是一种环境，更是具有差异性、独特性的竞争优势：巴黎、伦敦、东京等世界名城无一不是珍视历史文化遗产的城市，是现代化气息与悠久的历史文化遗产交相辉映，才完美绽放了城市的文明气息。

于是，杭州做出决定：不能继续让运河臭下去，要搬迁两岸工业，保护沿岸历史文化遗产，挽救运河！

积极保护

保护城市历史文化遗产，长期以来被认为是与经济发展相矛盾的。经济发展需要土地，需

要空间，需要破旧立新，而历史文化遗产大多由于“时代功能”的丧失，失去了经济功用，而且保护历史文化遗产，不仅短期内看不出没有产出，而且每年都需要一笔不小的开销。

同时，在保护历史文化遗产方面，一直有两种对立的意见。对于研究历史文化遗产的专家来说，往往极度重视文化遗产的历史价值，主张全盘保护，复古如旧。而对于历史文化遗产所在地的原住民来说，他们深感历史遗产在社会功能方面的落后带来的种种不便，急切希望政府拆掉这些历史遗产，置换或者重建新的房产。

杭州在综合考虑了历史文化遗产的文化、经济、历史功能后，作出了积极保护的策略。

什么是“积极保护”？概括起来有三点：一是以保护为目的，对所有老城和历史文化遗产，都应把保护放在第一位；二是以利用为手段，老城和历史文化遗产是有生命的文物，是流淌的历史，也一直处于利用的过程之中；三是以适度的利用来实现真正的保护，如果能把握好“适度”这两个字，保护历史文化遗产与发展经济不会有矛盾。

在积极保护的理念下，杭州双管齐下：一方面通过“截污、清淤、驳捕、换水、绿化”修复生态，另一方面搬迁工业企业，利用工业企业留下的厂房发展文化产业和房地产服务业等新业态，凸显居住、商贸、旅游功能。

以运河边杭州汽车发动机厂地块为例，这块约 158 亩的土地，由于运河环境的修复，历史文化遗产的保护，带来了城市地价的增值，拍卖得到 30 亿元左右。杭州把城市土地增值收益部分返回用于保护历史文化遗产，实现投入产出，再投入，再产出的良性互动。

正是在这种积极保护的理念下，运河综合保护工程实施 10 多年来，实现资金的“自求平衡”，总共投入 200 多亿元的巨资，似是却没花财政一分钱。

如今运河主城区段已完成驳岸，沿线企业和居民小 K 截污纳管率大幅提高，城市污水处理率提升到 78%，整治沿岸绿化面积达 85 万平方米。平均每天向运河引水 180 万立方米以上，运河逐步摘掉水质劣五类“帽子”，达到 5 类标准：

再活千年

运河之所以是运河，是因为航运功能而名。虽然在 1900 年（光绪二十六年）清朝廷下令停止各省河运漕粮，但杭州运河从来没有停止发挥过自身的航运功能。

上世纪 50 年代，杭州市利用运河的航运功能来扩大运河的工业功能，在拱墅 K 建立了杭州最大的工业区。上世纪 80 年代，杭州沟通了运河和钱塘江，航道达到年 800 万吨的运载能力，之后运河（杭州段）的运载量逐渐达到 3000 万吨。运河运力的持续开发，繁荣了城市经济，增加了城市发展动力。但是，也比运河自身的生态环境和沿岸的历史文化遗产保护“告急”。

未来运河发展方向何去何从？杭州经过科学调研后决定，弱化运河的航运功能、水利功能，淘汰运河的排污功能，通过综合整治与保护开发，提升运河的生态、文化、休闲、旅游、商贸、居住六大功能，打造世界级旅游产品。

经过 10 多年的综合整治，运河逐步恢复了元气，向着一个新的生命蝶变。2006 年 5 月，杭州与全国政协共同举办了第一次京杭大运河保护与申遗研讨会，通过了《杭州宣言》，杭州成为大运河中遗的“发样地”，大运河（杭州段）成为大运河中遗的样板段。

2006 年 12 月 31 日，时任浙江省委书记的习近平在大运河（杭州段）综保工程时，对杭州市改善运河自然人文生态环境和两岸居民的生活环境所作出的努力给予充分肯定，他说：“运河综合整治与保护开发工程突出了还河于民、造福于民的要求，希望杭州用好运河这张‘金名片’，把运河真正打造成符合时代特征、杭州特色的景观河、生态河、人文河，真正成为‘人民的运河’、‘游客的运河’。”

2012 年 12 月，京杭大运河（杭州段）正式成为京杭大运河首家 4A 级景区。2014 年 6 月 23 日，中国大运河在卡塔尔举行的联合教科文组织第 38 届世界遗产大会上通过审议，运河被正式列入《世界遗产名录》。

2015 年 11 月 26 日，浙江省旅游局组织开展京杭大运河杭州景区景观质量评审，评审组一致认为，运河沿岸的旅游业态已初具规模，基本符合 5A 级景区标准，同意运河景区申报国家 5A 级景区。相信杭州这座国际风景旅游城市，将会成功增加运河这处国家 5A 级景区，为杭州的旅游增加新的亮点。运河也会在创新发展思路下完成了华丽转身，迎来一个“再活一千年”的新生。