

试论全面推进生态红线管控 努力维护生态安全

——以湖北省为例

黄绍君

(湖北省林业调查规划院, 湖北武汉 430000)

【摘要】湖北省是生态大省, 全面推进生态红线管控, 对于维护生态安全十分重要。本文从严格林业生态红线管控、加强森林资源保护管理、加强野生动植物保护管理、加强湿地保护管理四个方面进行论述

【关键词】生态; 红线; 制度; 保护; 管理; 生态

【中图分类号】X321 **【文献标识码】**A

湖北省地处长江流域中部, 是三峡、葛洲坝、丹江口等人塑水利枢纽工程的所在地, 也是华中华南地区重要的生态屏障和生态脊梁, 全曲推进生态红线管控, 加人生态系统和生物多样性保护力度, 对于维护全省乃至整个华中华南地区生态安全都不分取要本文从严格林业生态红线管控、加强森林资源保护管理、加强野生动植物保护管理、加强湿地保护管押四个方面进行论述。

1 严格林业生态红线管控

1.1 科学划定林业生态红线

通常说来, 林业生态红线包括林地、森林、湿地和生物多样性保护四人方面四人红线, 这是构筑保障和维护国土生态安全、人员、环境安令、生物多样性安全的生态州地和物种数蜚底线。必须制定殷严格的生态红线管理办法, 运用法律手段严守生态红线。以湖北谷为例, 林地和森林红线: 全省林地面积不低于 860.67 万公顷, 森林面积不低于 745.18 万公顷, 维护国土生态安全湿地红线: 全省湿地面积保持 144.5 万公顷, 维护国家淡水安全。生物多样性保护红线: 确保各级各类自然保护区严禁开发, 确保濒危野生动植物种类不断增加, 全咨林、自然保护区面积不低于 149 万公顷, 全面保护生物多样性和现行濒危野生动植物, 维护生物多样性安全。

1.2 实行林业生态红线分级管控

对林业区生态红线实行分级分类管控:, 一级管控区是重要生态功能区内予以特殊保护和严格控制生产活动的区域, 包括各级 A 然保护区核心区和缓冲区、风贵名胜区、国际亟要湿地、国家重要湿地、大型湖泊等, 禁止一切形式的开发建设活动, 严禁开这、采石、采沙、取土、滥捕滥采野生动植物

，以保护生物多样性、特有自然景观为主要的；二级管控区是重要生态调整功能区内，以保护和限制利用的区域，包括各级自然保护区实验区、森林公园以及国家级、一级湿地公园，重要河流、主要湖泊、重要水库等，严禁破坏生态环境的开发建设活动，以生态修复、生态治理、构建生态屏障为主要目的；一级管控区是维护区域生态平衡和保障主要林产品生产基地建设的重点区域。包括一、二级管控区以外的林地、森林和湿地；对各级管控区，严格实行相应的管控措施物种红线分红线物种管控和栖息地管控两类。

1.3 建立健全林业生态红线管控制度

用制度保护生态环境，建立系统完整的生态文明制度体系，建设生态文明的必由之路必须把生态资源监管的职责落实到位，建立起所有权人、经营者、管理者相互独立、相互配合、相互监督，统一行使生态资源用途管制职责的制度，建立健全林业生态红线管控制度，要建立健全自然资源资产产权制度以及生态状况评估考核制度，编制林地、湿地等生态资源资产负债表，实行领导干部离任生态资源资产审计，加大对各级政府资源消耗、生态安全责任的考核力度制定林地和湿地产业准入政策，对不符合条件的企业禁止进入，对乱进入的企业加强约束和清理，确保守护生态红线实行生态保护责任追究制度，力求杜绝盲目决策所造成的生态严重破坏加剧，要进一步健全生态资源社会监督制度生态资源属于全体人民，把生态资源置于全社会监督之下，群众监督、舆论监督，提高林业生态红线管控成效和生态资源监管成效。

2 加强森林资源保护管理

2.1 加强天然林保护

完善天然林保护制度，全面保护天然林，全面停止天然林商业性采伐，有效增加森林面积和蓄积巩固现有保护成果，逐步扩大保护范围，健全和落实天然林管护体系，形成远山设卡、近山巡护的合理布局，加强管护基础设施建设，实现管护区域全覆盖对典型的天然林生态系统集中分布区自然保护区和森林公园。落实各级人民政府和管护主体保护天然林的目标，完善天然林保护的法律法规体系和监测评价体系，全面提高天然林保护能力和成效。

2.2 加强生态公益林管护

落实主体，积极探索创新生态公益林管护机制，坚持因地制宜，从各地林情实际出发，制定生态公益林管护办法，落实生态公益林管护主体，明确管护责任人，形成责权利相统一的管护机制，按照因害设防，适地适树的原则，以增加森林资源、提高生态效益为目标，大力发展防护林和特种用途林，扩大生态公益林总量在扩大森林资源总量的基础上，通过造、封、抚、育等措施，依靠科技进步，建设高质高效的生态公益林，努力增加林地生产力，大力提高林分质量，提高补偿标准，逐步增加森林生态效益补偿资金的投入。

2.3 严格林地用途管制

加强源头区、水源涵养区和重点生态功能区的林地保护，实施林地分级保护，实行林地用途管制按照“总 S 控制、定额管理、节约用地、合理供地、占补平衡”的原则，实施森林面积占补平衡：完善森林资源和生态状况监测体系，大力推进全省林地“一张图”违设、位用和维护更新：严格实施林地核丧和休政稽查，组织开展专项打击和集中检查行动，严厉杏处毁林开垦、非法占用林地的行政和刑事案件 3 加大对心漠化沙化土地、工矿废弃地、生态電要区域的治理力度，促进生态自我修复，力保全省林地资源实现动态平衡、适度增长。

2.4 严格森林采伐限额管理

加强对生态公益林和重要区域林分的采伐管拧，规范树木采挖移桢，严格控制皆伐作业推进林木采伐管理机制改革试点，进一步放活集体林区人工商品林、速生丰产用 A 林、短周期工业原材料林和竹林的采伐利用管控，最大限度地让各类林业主体 A 主经苻。严格实行森林采伐限额制度，违立以森林经营方案为基础，总債与强度双控的森林采伐新机制，积极推进林木采伐限额指标分配到村到户和公示制度加大违法采伐的查处力度，防止大面积毁坏森林资源，确保森林资源年生长量大于年消耗量。加强森林防火和有害生物防治，限度减少森林资源损失。

3 加强野生动植物保护管理

3.1 加强重点野生动物拯救和保护

开展金丝猴拯救保护行动。加大金丝猴生活习性研究，恢复和优化区，栖息环境。加强人工繁育研究，扩大人工饲养种群实施豹、金描、喏、珠颈长尾雉、麋鹿及鹤类拯救工程。加强种源和野外栖息地保护，完善和新违一批自然保护区，加强保护区管护能力建设违立科研监测点，提高科研监测手段，采取有效防范措施，严格饮止和打击偷猎活动。

3.2 加强极小种群野生植物保护

根据实际情况，采取就地保护、近地保护和迁地保护等不同措施，对小勾儿茶、黄梅秤锤树、水杉、大别山五针松、紫斑牡丹、钟萼木、对 V/白蜡、疏花水柏枝、台湾杉等野生棺物资源进行保护。

开嵌野外牛境和种群状况调查监测，建种源基地、物种基 W 库、母树林保护基地和培育基地，禁止乱采滥挖野牛植物等破坏行为，切实保护野牛.植物资源 3.3 加强物种基因保护保存着力构建原地保护、异地保存和设施保存有机结合的野牛动物和林木种质基因保存体系：强化野生动植物法律保护保存体系.建设国家野生动植物基因设施库，迎设一批区域性基因库，统一保存、永久保存、永续繁衍。开展林木种质资源调查摸底，收集、保护、引进一批珍贵遗传资源，建设一批林木种质资源原地、异地和设施保存库，确保林木遗传改良的可持续件：违立全宵林木种质资源管理信息系统、监测与预警

体系，开展种质资源鉴定、评价、繁育与利用技术研究。

3.4 加强自然保护区建设

加大自然保护区新建力度，扩大保护区的面积。力争全省自然保护区面积逐年增加，总面积不低于 149 万公顷，占全省国土总面积的 8%，在建设规模和管理水平上达到全国中上水平，加强神农架、后河、星斗山、九宫山、龙感湖、七姊妹山、木林子、赛武当、堵河源 9 个国家级自然保护区建设，积极推进十八里长峡、南河、大别山、五道峡、大老岭、神农溪、野人谷等 7 个省级自然保护区晋升国家级自然保护区工作；建设 26 个省级自然保护区（大洪山、大贵寺、保康红豆杉、香水河、金牛洞、长北山、占架山、老板沟等）和 28 处市州级自然保护区，40 个县（市）级自然保护区，使全省森林和湿地类 A 类保护区达到 110 个同时在森林生态和湿地系统自然保护区内开展监测、生态系统结构和功能研究，加强已建和拟建自然保护区基础设施建设和能力建设。

4 加强湿地保护管理

4.1 加强重点湿地保护和管理体系建设

以长江经济带、汉江生态经济带、大别山-江淮山、三峡库区、丹江口库区、四湖流域等六大区域为重点，通过实施退耕还湿、退养还湿、植被恢复、栖息地保护、水污染防治以及江河湖泊连通等六大工程，改善湿地生态，维护淡水资源安全。通过建设国际重要湿地、湿地自然保护区（小区）和湿地公园等有效保护形式，加强重要湖泊、河流、水库和沼泽湿地保护。通过加大湿地科学研究、宣传教育、基础设施达标等力度，努力提高湿地保护管理水平。

4.2 加强湿地利用体系和文化体系建设

合理开展生态养殖、生态种植、湿地生态旅游，丰富湿地生态产品，有效改善民生。有力助推精准扶贫大力宣传湿地保护知识，挖掘湿地生态文化，提高人们湿地保护的意识，增强民生福祉。

4.3 完善湿地保护管理制度

健全和完善湿地管理机构，建立多部门联动和协调机制，建立湿地生态效益补偿机制，完善湿地保护投融资制度，建立湿地保护考核评价制度，将湿地率和湿地保护纳入生态文明建设和县域经济社会发展考核，确保湿地生态文明健康持续发展。