

云南边境旅游走廊构建研究

梁茂林 骆华松 李芳 左宝琪

(云南师范大学旅游与地理科学学院;

中国西南地缘环境与边疆发展协同创新中心, 云南昆明 650500)

【摘要】建设云南边境旅游走廊对维护民族团结与边疆稳定、应对周边省市竞争、实施旅游强省战略、服务共建“一带一路”具有重要意义。同时, 丰富多彩且开发潜力巨大的旅游资源、优越的区位条件、沿边开发开放的纵深推进、共建“一带一路”带来重大的发展机遇成为云南边境旅游走廊建设的重要条件, 建设云南边境旅游走廊, 应遵循“重点突破、分段实施、联动开发”的原则: 加强旅游合作, 促进边境旅游协调发展; 纵深推进沿边开发开放, 带动边境旅游繁荣发展; 打造特色旅游产品, 实行差异发展; 进一步挖掘文化内涵, 推动文化和旅游的深度融合; 完善旅游接待服务体系, 建立现代旅游信息服务平台。

【关键词】边境旅游; 旅游走廊; “一带一路”; 云南省;

【中图分类号】F592.7;F590.75 **【文献标识码】**A

【文章编号】1005-8141(2016)10-1249-04

1 前言

旅游业是中国边疆发展的重要引擎, 也是维护国家核心利益的多样化手段之一。随着全球旅游的高速发展和区域或次区域合作的纵深推进, 边境地区已成为许多国家发展旅游业的重要区域, 边境旅游的发展对繁荣经济、巩固边疆稳定、促进国家对外开放、国际经贸合作等方面发挥积极作用。2015年12月, 《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》提出, 通过“改革边境旅游管理制度、研究发展跨境旅游合作区、探索建设边境旅游实验区、加强支撑能力建设”四项举措来提升旅游开放水平, 促进边境旅游繁荣发展。这一政策为云南边境旅游拓展了新的发展空间, 对加快云南省边境旅游发展具有重要的指导意义。

目前, 学术界对以“边境旅游走廊”为主题的文献尚不多见, 相关研究主要分为边境旅游和旅游走廊两大类。在边境旅游方面, 张广瑞从国际实践和经验出发, 对边境旅游进行了概述, 梳理了中国边境旅游发展经历的三个阶段; 杨兆萍提出了旅游贸易互动发展的新模式; 杨丽以云南边境旅游市场个案为例, 总结了边境旅游发展的5种战略: 政府主导性战略、内联外拓战略、边境大旅游战略、可持续发展战略和协调发展战略等。在旅游走廊研究方面, 李瑞最先对旅游走廊的概念、特点、动力机制和发展模式等基本理论进行了研究, 并以宁西铁路为依托, 探讨了宁西铁路旅游走廊的形成和发展; 邓小艳^[9]则基于共生理论视角, 从树立共生观念、整合旅游资源、培育共生机制和优化共生环境等四个方面探讨了湖北省恩施州“清江山水旅游走廊”的构建。此外, 梁勇、薛宝琪对贺兰山东麓葡萄

酒旅游走廊、黄河沿线旅游走廊的构建做了相关研究等。

云南自 1993 年开展边境旅游业务以来，边境旅游取得了重大发展，已成为全省旅游业的教要组成部分 3 云南边境线上分布着丰富的旅游资源，但边境旅游资源较分散，各区域以自行开发为主，整合开发弱，缺乏整体旅游形象，影响了边境旅游的发展 3 从理论与实践发展看，研究“云南边境旅游走廊”的构建是有必要的，建议对云南边境旅游走廊进行“重点突破、分段实施、联动开发”，以促进云南边境旅游的进一步发展，这对拓展边境旅游研究的广度和深度具有重要的理论意义。此外，还可就复杂地缘环境下如何促进边境旅游又好又快发展、维护边疆安全与发展、服务于“一带一路”等提供一定思路，也可为同处边疆地区的省份发展边境旅游提供可借鉴的路径。

2 云南边境旅游走廊建设的必要性

2.1 维护民族团结与边躺稳定的需要

边疆是国家间利益角逐的前沿地区，边疆虽居疆域之边缘地带，远离中心或核心区，但对于一国发展的重要性绝不亚于首都和核心区。更有学者建议围绕民族地区旅游发展，构建边境旅游长廊，以维护国家核心利益%。新形势下，云南省既肩负着国家对外开放的重任，又肩负着发展少数民族地区经济、维护民族团结和促进边躺繁荣稳定的重任，构建云南边境旅游走廊对加快云南对外开放步伐、加强与内地联系、带动少数民族地区经济发展、促进少数民族脱贫致富等方面具有重要的带动作用。此外，边境旅游可在云南省对外开放和沿边开放中发挥先行先试作用，通过旅游带动国际投资、贸易发展、人员往来，促进中国与周边国家之间双边、多边互利互惠的交流合作，增进彼此之间的 r 解和信任，创造和平友好的周边国际环境，从而为维护边躺稳定做出巨大贡献。

2.2 云南应对周边地区竞争的需要

近年来，贵州、广西和四川三省旅游发展迅速，2014 年主要旅游经济指标已超过云南，发展速度明显快于云南，后发优势明显。此外，广西边境旅游也呈现出强劲的发展势头，积极加大中越边境旅游产品的开发力度，开拓客源市场，与云南形成激烈的竞争。云南应充分发挥己的区位优势 and 资源优势，对边境旅游进行重新定位，整合边境旅游资源，加快建设边境旅游走廊，将边境旅游汗发成特色旅游产品，应对来自周边地区的挑战。

2.3 实施云南旅游强宵战略的需要

2013 年 10 月，云南省委、省政府出台了《中共云南省委云南省人民政府关于建设旅游强省的意见》，提出“调整产业结构，加快推动旅游产业转型升级”。构建边境旅游走廊，可将云南边境分散的旅游资源幣合起来，打造集观光、休闲度假、专项旅游为一体的复合型旅游产品体系，起到丰富旅游产品类型、优化旅游产品结构的作用，进一步推动云南旅游产业转型升级，实现旅游强省的目标。

2.4 服务共建“一带一路”的 X 要

2013 年 9 月和 10 月，我国先后提出了共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的大倡议（即“一带一路”），得到了国际社会的高度关注。当前，共建“一带一路”已进入实质性阶段，且发展形势良好。云南作为“一带一路”的重要参与省份，在“一带一路”中的定位是“面向南亚、东南亚的辐射中心”，而与云南省接壤的中南半岛是建设“21 世纪海上丝绸之路”的重要战略支点。旅游业是中国推进“一带一路”建设的重要突破口，云南省建设边境旅游走廊、发展边境旅游，在维护民族团结、边疆稳定的基础上，可进一步依托中国—中南半岛国际大通道建设跨境旅游走廊的重大机遇，与沿线国家广泛开展旅游合作，纵深推进旅游合作，形成稳定的合作基础，从而更好地共建“一带一路”。

3 云南边境旅游走廊建设条件

3.1 旅游资源丰富 a 开发潜力巨大

云南省边境地区因其自然环境、地理位置的特殊性、社会历史条件的复杂性，形成了秀丽旖旎的自然风光、悠久厚重的历史文化、绚丽多彩的民族文化、浓郁的边地文化。从自然景观来看，既有山势陡峭险要、立体气候明显、动植物资源极其丰富的西南部高山风光，又有南部热带雨林景观（独木成林、望天树等）。从人文景观来看，云南边境地区生活着 16 个跨境少数民族，各少数民族在长期的历史发展过程中保留了特有民族文化，如少数民族的语言文字、建筑、服饰、饮食、节日、婚丧嫁娶、宗教崇拜等，滇西地区、红河州与文山州边境地区曾经分别是抗击日本法西斯、对越自卫反击战的战场，至今保存着部分战争遗址和博物馆。边境地区还保存有许多古代民族的活动遗址、古墓葬、壁、石窟、寺院、佛塔等文化遗产，有的具有很高的历史文化价值和观赏价值；边境地区的土特产品、手工艺品、旅游纪念品及其旅游商品，不但种类繁多，而且都带着浓重的地方色彩（表 1）。由上述分析可知，云南边境丰富且开发潜力巨大的旅游资源为云南省建设边境旅游走廊、发展边境旅游提供了丰富的资源条件。

表 1 云南边境旅游走廊结构体系

区域	地域范围	依托旅游中心	旅游资源(景点)
滇西段	贡山、福贡、泸水、腾冲、龙陵、盈江、陇川、瑞丽、芒市	腾冲、瑞丽、六库	独龙江、高黎贡山、瑞丽江、大盈江、响叮口岸、“天涯海角”碑、一寨两国景区、铜井寨、中缅街、瑞丽边寨民俗景区、响叮边关文化园、瑞丽翡翠文化产业园、瑞丽旅游淘宝场、瑞丽边贸街、响叮九谷桥、史迪威公路、滇缅公路、怒江独龙族纪念馆、腾冲国殇墓园、松山战役遗址
滇西南段	临沧、耿马、沧源、西盟、澜沧、孟连、勐海、景洪、勐腊、江城	清水河、磨憨、孟连、景洪、江城	南伞跨国公园、南流河、南汀河、南伞河、澜沧江—湄公河、中缅边境公园、千层大山、磨憨口岸、打洛口岸、勐腊口岸、清水河口岸、中缅寺、江城三国茶包广场、磨允古镇、孟连宣抚司署、勐景迈村寨、中老越三国边贸会、中老越三国茶包村寨
滇东段	德钦、金平、河口、马关、麻栗坡、富宁	河口、麻栗坡	滇越铁路、中越铁路大桥、老山烈士陵园遗址、河口口岸、大保口岸、老山作战纪念馆、河口古炮台、河口海关旧址、河口对越贸易办公室旧址、法国驻河口领事馆、麻栗坡烈士陵园、河口烈士陵园

3.2 优越的区位和交通条件

云南省背靠大西南，是中国面向东南亚、南亚的重要前沿和陆上通道，与缅甸、老挝、越南三国山水相连，边境线绵延 4060km。截至 2015 年底，云南省边境线上分布着 18 个边境口岸，其中国家一类口岸 11 个、二类口岸 7 个；拥有对外通道 97 条，其中中越 26 条、中老 7 条、中缅 64 条 18，出入境非常方便，发展边境旅游具有得天独厚的区位优势。当前在“一带一路”战略推动下，云南省正在加快推进“七出省五出境”公路通道、“八出省五出境”铁路网和“两出省三出境”水路的建设 19，其中一些项目已经竣工，初步形成通往缅甸、老挝、越南 3 国，辐射东南亚、南亚的水陆空立体交通体系，从而为云南省建设边境旅游走廊提供了区位和交通条件。

3.3 云南省沿边开发开放的纵深推进

口岸是边境旅游最为主要的集散中心，也是区域社会经济最具活力的地区，边境口岸的发展直接关系到边境旅游的发展。20 世纪 90 年代初，国家实施沿边开放战略，云南省各边境口岸相继对外开放。近年来，云南省紧紧抓住机遇，按照“立足周边、拓展东盟、开拓南亚、面向世界”的总体思路，有步骤、有计划地推进沿边开放开发，不断深化与周边国家的区域合作，沿边开发开放取得了重要进展，目前已形成多层次、全方位的沿边开放格局。沿边地区开放开发一方面促进了云南边境贸易的发展。据 1997—2015 年《云南统计年鉴》数据显示，云南省与缅甸、老挝及越南三国边境贸易进出口总额从 1996 年的 1.36 亿美元增加到 2014 年的 35.79 亿美元，年均增长率达到 24.14%。另一方面，深化了与缅甸、老挝和越南的跨境合作。近年来，国家依托边境口岸设立了边境经济合作区、重点开发开放试验区和跨境经济合作区，使云南省对外开放合作平台进一步拓展和深化。在边境地区开放开发的纵深推进下，边境地区基础设施建设加快，旅游环境得到改善，为边境旅游走廊建设提供了良好的软硬件环境。

3.4 共建“一带一路”带来重大发展机遇

首先，云南作为中国与中南半岛国家共建“21 世纪海上丝绸之路”的重要前沿阵地，区位优势明显，边境旅游的发展必将得到国家和云南省的重视。国家出台的一系列旅游优惠政策，如简化边境旅游出入境手续、下放边境旅游资格审批、放宽边境旅游经营业务等措施，对加快边境旅游资源开发、丰富边境旅游产品类型具有重要意义，同时也为引进外资，壮大旅游企业实力、增加客源、扩大客源市场提供了便利。其次，“一带一路”战略为云南边境旅游拓展了新的发展空间，云南可充分利用国内外“两种资源”和“两个市场”发展边境旅游，将边境旅游产业做大做强。第三，“一带一路”战略为云南与东南亚国家加强旅游合作奠定了良好的基础，云南可借助对外开放机遇，在跨境旅游合作中实现“资源互享、产品共推；客源互送、企业共赢；信息互通、市场共管；人才互动、设施共连”。

4 构建的原则、思路与措施

4.1 重点突破、分段实施、联动开发

根据旅游资源的分布情况、发展潜力、区域经济发展水平和交通状况，选择区位条件优越、发展潜力大的边境城市和边境口岸（依托中心）或支撑性景区作为优先考虑和重点发展，将其打造成为云南边境旅游的“龙头”。云南省边境线漫长，按照行政区划可分为滇西段、滇西南段和滇东南段，各段之间、各段内部之间都存在较大的区域差异，应根据具体情况分段实施，交通发达、发展基础好的区域段可先行开发；同时，组建统一的领导一协调机构，统一规划旅游线路，塑造整体的旅游形象，共建旅游品牌。

4.2 建设思路

云南边境旅游走廊在地域范围上可分为三段，每段都是由所在区域的旅游资源和依托的旅游中心所组成的，构成了完整意义上的云南边境旅游走廊结构体系（表 1）。主要包括：①滇西段。依托高黎贡山、独龙江、瑞丽江一大盈江边境自然风光和瑞丽口岸、畹町口岸、“天涯地角”碑、一寨两国景区、瑞丽边寨喊沙景区、中缅街、畹町边关文化园等边境人文景观，以发展边境观光休闲旅游和边境探险旅游为基础；整合史迪威公路、滇缅公路上的一系列抗战遗址遗迹旅游资源，加强与缅甸的旅游合作，以重点开发远征军抗战文化旅游为主，打造滇西抗战文化旅游品牌；以瑞丽旅游淘宝场、瑞丽边贸街和姐告边境贸易区为基础，结合中缅边交会打造边境商贸会展旅游为辅②滇西南段。以热带雨林、南滚河、南汀河、南捧河、十层大山和澜沧江一湄公河等边境自然风光为基础，开发边境生态旅游；将傣族、佤族等跨境少数民族文化融合进观光休闲产品中，打造集名胜观光、民族文化体验和休闲度假为一体的精品边境旅游区。③滇东南段：以老山自卫反击战遗址、老山作战纪念馆、麻栗坡烈士陵园和河口烈士陵园为基础，重点打造南疆边关怀旧旅游，注重突出爱国主义教育和军事题材的特色；加快滇越铁路、中越铁路大桥、河口古炮台、河口海关旧址、河口对汛督办公署旧址、法国驻河口副领事署旧址等旅游资源的开发，进一步挖掘其文化内涵，打造边境历史文化体验旅游。④旅游中

心。进一步拓展并完善交通网，争取将互联互通国内段交通项目建设纳入国家相关规划，加快推进项目建设；加强国际合作，与缅甸、老挝和越南三国政府协商，利用国外援助资金、国际组织贷款等加快与以上三国公路的互联互通建设。加快县城及其境内口岸旅游配套设施的建设，完善旅游中心功能，提高旅游接待能力。同时，按照统一标准，加快旅游公共服务设施建设，包括旅游公共标识系统、游客服务中心、旅游厕所、游客休息站和智慧旅游体系，并结合各区域内部独特的地域和文化特色建立自驾车营地及慢行交通系统。

4.3 建设措施

加强旅游合作，促进边境旅游协调发展：旅游业是一个由“吃、住、行、游、购、娱”6大要素组合而成的大系统^[20]，旅游发展涉及到诸多部门，因此需要各部门的支持。对边境旅游而言，旅游走廊的建设包括对内合作和对外合作两个方面。对内要协调好各部门之间的关系，加强彼此之间的交流和合作，各部门从自身职责出发，为旅游发展创造良好的环境。各区域之间要打破地域上的行政界限，共同利用好旅游资源，共建旅游基础设施，统一规划旅游线路，塑造整体旅游形象，统一旅游宣传口号，形成统一的旅游市场对外由外交部、国家旅游局等国家部门牵头，双方政府组建由旅游、海关、边防等相关部门组成的跨境旅游协调机构，定期召开会议，共商解决边境旅游发展中出现的各类问题。在出入境管理方面相互协商达成一致，实行“一证通”或相互免签政策，实现资本、人才和信息等旅游产业要素的跨境自由流动，建立旅游联合执法机制，使旅游者在权益受到损害时能得到及时解决，要加强与邻国政府的合作，实施跨境旅游一体化战略，设计跨国旅游线路，联合进行旅游营销。

纵深推进沿边开发开放，带动边境旅游繁荣发展：沿边开发开放通过国家、省等给予的各项优惠政策，吸引资源、资本等要素在边境地区富集，从而使边境地区得到进一步发展。边境旅游作为边境地区发展的重要产业，能得到繁荣发展，因此要进一步纵深推进沿边开发开放。首先，提高口岸建设重视程度，积极向国务院申请，将部分发展潜力大的二类口岸升级为一类口岸，进一步完善口岸基础设施（如加快电子口岸建设、实行24小时通关和预约通关等），从而提高口岸通关能力；拓展对外贸易通道，使车流、人流、货流往来更为通畅便捷。其次，加快推进河口一老街、磨憨一磨丁和瑞丽一木姐三个跨境经济合作区进程，进一步建设姐告边境贸易区、磨憨边境贸易区，扩大瑞丽旅游淘宝场、瑞丽边贸街、河口越南街等特色旅游购物场所的规模，出台优惠政策，吸引更多旅游企业入驻。

打造特色旅游产品，实行差异发展：突出地方特色，实行差异发展是增强旅游目的地竞争力的重要途径。建设云南边境旅游走廊，要充分发挥资源优势，培育特色旅游产业。各区域应重点建设有别于其他地区的旅游产品，与其他地区形成优势互补的发展格局。如滇西段重点突出远征军抗战文化、景颇族傈僳族跨境民族文化，滇西南段重点打造傣族佤族拉祜族跨境民族文化，滇东南段主要开发南疆边关文化、苗族壮族瑶族跨境民族文化。通过提供特色化、差异化的产品与国际化、标准化的服务，提高边境旅游产品的质量与服务水平，从更高层次和更高起点满足旅游者的要求；采用多种营销手段，确立产品品牌和增强市场知名度和美誉度，引领中外边境旅游新时尚，推进现代化国际商务旅游的发展。

进一步挖掘文化内涵，推动文化与旅游深度融合：文化是旅游的灵魂，旅游与文化的融合成为现代旅游发展的一个新趋势。云南边境旅游资源丰富，边境自然风关秀丽，人文景观特色明显，同时具有浓郁的民族文化、抗战文化、边关文化、历史文化、节庆文化等五大特色文化。构建云南边境旅游走廊，需要加快推进文化与旅游的深度融合，形成互促共赢的发展态势。深度挖掘五大特色文化资源，将文化元素植入旅游产业，重新包装文化资源，提升边境旅游的品味和文化内涵，开发具有地域文化特色的边境旅游产品。对少数民族服饰、歌舞、手工技艺、音乐等非物质文化遗产，坚持开发与保护相结合的原则，将其打造成为民族文化演艺产品。对畹町边关文化园、姐告文化广场、瑞丽翡翠文化产业园等进一步升级，凸显亮点，增强吸引力。打造文化疗庆旅游品牌，进一步做大做强盘王节、花山节、街心酒宴、祭祀舞、傣族纵歌赛万人同舞等少数民族文化品牌和中缅胞波狂欢节、珠宝文化节、中老越三国丢包狂欢节等现代节庆活动品牌完善旅游服务体系，建立现代旅游信息服务平台：在住宿设施方面，应以建设一批中等级别的宾馆为主、高星级酒店为辅，同时兼顾建设一批体现当地特色的客栈，以满足不同层次、级别游客的需求；此外，针对自驾游游客不受约束、追求个性的特点，可在环境较好、交通便利的地方建立一批自驾车营地，为自驾车游客提供卫生、经济的住宿服务和附加汽修、洗车服务、在餐饮方面，以当地的饮食文化为基础，加快各种特色酒店和农家乐的连设。边境地区还可以建设一批外国餐馆，聘请外国厨师，推出外国菜品和外国风味小吃-同时，政府部门要加强对餐饮店的监管和审查力度，保证饮食质量，使当地饮食文化成为旅游品牌之一。

智慧旅游是现代旅游发展的新趋势，因此，现代化的旅游信息服务平台在边境旅游走廊建设中意义重大。平台内容包括人工咨询、旅游投诉、旅游动态、旅游线路、旅游景点、预订服务、在线查询以及食宿行娱购等内容。通过系统与社区、游客共享相关信息资源，实现产品供求平衡；提升景区宣传手段和力度；增加游客自由度，充分利用游客时间和当地的旅游资源，同时为了方便游客出行，在主要的口岸、景区、主要的街道等地设立具有当地特色的导向牌和导游图。

5 结论

边疆地区的繁荣与稳定关乎一国的核心利益，边境旅游是边疆发展的重要引擎，也是维护国家核心利益的重要手段之一，因此要积极构建边境旅游走廊，促进边境旅游发展，维护边疆安全与稳定。本文以当前国家支持沿边重点地区开发开放和共建“一带一路”倡议等新形势为时代背景，立足云南边境地区丰富且各具特色的旅游资源，深入分析云南边境旅游走廊建设的条件，提出应遵循“S点突破、分段实施、联动开发”的原则，从加强各地区旅游协商与合作、纵深推进沿边开发开放、打造特色旅游产品，实行差异发展、进一步挖掘文化内涵，推动文化与旅游深度融合、完善旅游服务体系，建立现代旅游信息服务平台等方面共商共建云南边境旅游走廊。目前，学界对边境旅游走廊建设的研究成果鲜见，本文研究结果能为边境旅游走廊的进一步研究提供参考或借鉴。

参考文献：

- [1]李燕琴, 余波. 聚焦旅游视域下的中 W 边疆研究[J]. 地理研究, 2015, 34(3): 407-421.
- [2]王新歌, 孔钦钦, 席述超. 边境旅游研究进展及其启示[J]. 资源科学, 2014, 36(6): 1107-1116.
- [3]中华人民共和国国务院. 国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见[EB/OL]. http://www.gov.cn/zhpngrp/content/2016-01/07/content_10561.htm.
- [4]邱海莲, 由收男. 中哈边境旅游走晦构建制约因素及发展路径[J]. 淮南师范学院学报, 2015, 17(1): 40-44.
- [5]张广瑞. 中 W 边境旅游发展的战略选择[M]. 北京: 经济管理出版社, 1997: 1-220.
- [6]杨兆萍, 张小苗. 边境地区旅游业发展模式研究[J]. 经济地理, 2001, 21(3): 363-366.
- [7]杨明. 边境旅游市场分析与开发战略[J]. 思想战线, 2001, 27(5): 63-66.
- [8]李瑞, 曲扬. 旅游走晦: 概念、动力机制、发展模式研究——以宁西铁路旅游走廊为例[J]. 南阳师范学院学报, 2006, 5(3): 65-68, 79.
- [9]邓小艳. 基于共生理论视角探讨恩施州“清江山水旅游走晦”的构建[J]. 湖北社会科学, 2010, (1): 73-76.
- [10]梁男. 宁夏贺兰山东葡萄酒旅游走晦形成演化的影响因素研究[J]. 干旱区资源与环境, 2013, 27(2): 203-208.
- [11]薛宝琪, 范红艳. 黄河沿线旅游资源开发整合研究——对建设大黄河旅游走晦的构想[J]. 河南大学学报(自然科学版), 2007, 37(5): 494-500.
- [12]金晓竹, 林涛. 边界的类划分与研究视角[J]. 地域研究与开发, 2008, 27(3): 7-10.
- [13]魏小安. 旅游业发展“十二五”规划意见. 中国旅游研究院会议发