

# 贵阳经济技术开发区军民融合的现状与产业发展

钟阳

近年来，贵阳经济技术开发区军地紧密联系地区实际，统一思想、凝聚共识，着眼在更深层次和更广范围推进军民融合发展，既推动了经开区经济社会与国防后备力量建设的创新发展，也形成了军民融合式发展新思路，开创了军事需求、社会效益共赢局面。

## 一、军民融合发展的基本情况

作为贵阳市传统的老工业基地，经开区以航空、航天两大军工基地为依托，通过优化产业政策体系和加强对外合作，吸引了航天十院、中航工业、海信集团、中国普天、奇瑞控股、中煤集团、枫叶集团、国药集团等一批央企和国内知名企业入驻，形成了以航空航天、新能源汽车及零部件、电子信息、工程机械及应急装备、生物医药为主导的产业体系。经过二十余年的发展，已经成为贵州省重要的装备制造业基地和新型工业化最具代表性的区域，先后获得了“国家军民结合（装备制造）高新技术产业化基地”“国家应急产业示范基地”“国家新型工业化产业示范基地”等荣誉称号。

去年，21家规模以上军民融合发展企业实现工业总产值116.53亿元，是“十一五”期末的2.3倍。其中，13家军工企业实现工业总产值97亿元，是“十一五”期末的2.4倍；4家军转民企业实现工业总产值9.26亿元，是“十一五”期末的6.4倍；4家民参军企业实现工业总产值10.28亿元，是“十一五”期末的1.9倍，军民融合产业发展成效显著。一是产业集聚效应初步显现。依托航空、航天两大军工基地，着力打造装备制造、烟草医药及绿色食品、电子信息三条产业链，聚集了詹阳重工、贵阳海信、同济堂制药等一批优强企业，近年又陆续引进了中国普天、奇瑞控股、海尔集团、格力空调、险峰机床等一批央企和国内知名企业入驻，产品涵盖工程机械、汽车零部件及配件、医疗设备、家用电器、电力设备等，产业集聚效应初步显现。二是军工企业成为拉动产业发展的重要力量。去年，经开区两大军工基地共17家规模以上工业企业完成工业总产值106.25亿元，占军民融合产业产值的91.18%，占高端装备制造业的58.42%，军工企业成为拉动军民融合产业发展的重要引擎。三是“军转民”效果逐步凸显。军工企业充分利用现有科研、技术及设备优势，加快向民用产业领域拓展。贵航股份通过对原贵航集团下属华阳、永红、红阳等军工企业进行整合，重点发展汽车零部件产品，已成为国内汽车零部件百强企业；航天控制研制的石油仪器等产品遍及全国所有陆上油田和部分海上油田，实现了对外出口，部分产品国内市场占有率达到90%以上；红林机械通过拓展民用航空转包业务，与伍德沃德、联合技术航空集团、通用电器、穆格公司、霍尼韦尔国际等世界知名企业建立广泛业务合作关系。四是科技创新活力逐步增强。全区3个国家级企业技术中心均是依托军工企业（集团）建立，20家省级企业技术中心和25家市级以上工程技术中心，军民融合企业分别占据了75%和36%。院士、博士后科研工作站达10个，建成全省第一家“海智计划”工作站，人才资源总量近5万人，产业人才达4.3万人。院士和“千人计划”专家达24名，从事研究与开发的工程技术人员达8000余人。拥有“军民两用

技术转移”“装备制造公共检测”等数十个科技公共服务平台，并在全省各区县率先建成B类国家级生产力促进中心。

## 二、军民融合发展存在的问题

虽然经开区军民融合发展取得一定成效，但仍然存在不少问题，主要体现在以下几个方面：一是“民参军”门槛较高。民营企业参与军工配套需取得保密证、国军标、承制资格证、国家武器装备科研生产许可证等资质，每一项资质的取得需耗费半年以上时间，且费用在10万元左右。民营企业至少需取得保密、国军标2个资质，才能参与军工配套的机械加工协作，如果要取得产品级别配套，企业还需再取得承制资格证、国家武器装备科研生产许可证中的1个资质。取得军工配套资质将会增加企业成本，同时，有资质不一定能参与军工配套协作，导致企业积极性不高。二是“军转民”难度较大。本地军工企业发展由于配套链条较长，导致成本增加，产能难以壮大，辖区内没有一家航空航天及武器装备等方面的整机生产企业，贵航股份、航天电器、航空电机等企业，都只生产零部件产品，在与民营企业合作方面，主要是以外协加工为主，对相关产业的带动作用十分有限。另外，部分军工企业排斥竞争，在市场经济条件下，民用企业的进入触动军工企业既得利益，成为改革发展的阻力。三是融合创新体系较弱。缺乏关于军民融合发展的产业顶层设计与专项规划，未建立或完善指导军民融合发展的体制机制、服务平台、分类扶持政策，企业自主创新能力较弱，难以促进军民融合创新发展整体水平提升。地方部门难以准确获取国防需求信息，军工企业不能及时掌握地方重大建设项目立项情况，提出需求难以及时提交到地方部门，制约资源共享及整合，抑制军工企业体量增长。未搭建有效的信息互通平台，主机企业与配套企业间供求信息不对称，主机厂商的供需配套关系不紧密，500家民营小微企业没有形成合力。

## 三、下步工作思路

经开区将深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央和省委、市委的部署要求，全面贯彻五大新发展理念，全面落实军民融合发展战略，把军民融合产业发展放在更加重要的战略位置，进一步延伸产业链条、培育产业集群，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局，助推贵州省经济发展转型升级。

目标是：建设“一个示范区”，打造“两个基地”，构筑“三大体系”，培育100家左右民参军配套民企，到“十三五”末，军民融合产业规模达500亿元。

“一个示范区”，即探索建设“国家级军民融合示范区”。

按照7月22日国务院《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》要求，加快拟定《军民融合创新发展规划》和《鼓励军民融合产业发展意见》，把国防能力建设与地方建设结合起来，把军工经济发展与地方经济发展结合起来，把领先行业优势与抢抓市场机遇结合起来，整合资源，形成合力，做大龙头，推进军民融合发展。积极主动与中国航天科工、中航工业、中国电子科技集团公司等公司对

接，大力发展以军转民、民参军为代表的现代高端装备制造业、大数据产业，延伸现有产业链。争取全省军民融合产业发展联盟落地经开区，做大做强“军民融合新型工业化示范基地”，并积极向国家发改委等部门申报“国家级军民融合示范区”。

“两个基地”，即打造“国家级应急示范基地”和打造“国家大数据安全实验靶场”。

一是打造“国家级应急示范基地”。充分利用经开区作为首批“国家应急产业示范基地”的机遇，按照“主机带动、培育高端、产业集群”的发展思路，引进、纳入一批应急产业主机或配套企业，延伸、完善区域内应急产业链，逐步构建起以龙头企业为引领、重点企业为支撑的应急装备制造业企业集群。力争“十三五”期间，应急装备产业工业总产值达到 50 亿元。其中，应急装备产业实现产值 40 亿元，应急服务功能区逐步完善，实现应急服务收入 10 亿元，形成立足西南地区、面向中西部地区、具有明显辐射带动作用的国家应急产业（专业）示范基地。

二是打造“国家大数据安全实验靶场”。公安部已同意将作为经开区今后举办应急演练活动的指导单位，市公安局也将与经开区共同承办“瘫痪实验”。联合航天十院、亨达科技，采取公司投入、市场运营模式，共同在产业园一期内建设“第一靶场”活动场馆，对贵阳地区各类基于网络与大数据应用的目标开展攻击与防护的应急演练活动。通过实验靶场的建立，首创贵阳演练模式，形成贵阳安全指数，促进安全能力提升，建立大数据安全生态。“实验靶场”计划采取市场化手段，举办国际、国内有重大影响的赛事，做到“月月有活动，季季有比赛”。

“三个体系”，即构筑“军民融合产业发展体系”“军民融合协同创新体系”“军民融合能力保障体系”

一是构筑“军民融合产业发展体系”。打造“经开区军民融合产业发展平台”。依托 011、061 两大军工基地雄厚的工业基础，推进航空航天、应急装备、电子信息、新能源汽车等产业集聚发展，加快建设经开区军民融合产业发展平台，鼓励军民融合示范企业向园区集聚，促进军工企业、民营企业相互协作配套，形成合力。重点推进“军转民”。鼓励军工企业通过改组、改制等形式，发展混合所有制经济，增强企业发展活力。通过政府平台公司引领，鼓励民营企业积极参与，以入股或共同投资等方式，支持社会资本参与军工体系的合资合作，引导军工企业向民用领域拓展。积极鼓励“民参军”。鼓励有能力的企业进入国防军品市场，支持民用企业争取军工配套的资质和资格，整合现有民用企业的设备、工艺、技术等要素，不断提升加工能力和水平，主动承接军工订单，在主机和军工配套协作等领域，培育和扶持英航弹簧、科润密封、坤格电子等一批具有市场竞争力企业。支持军工企业本地采购。通过积极与省级国防科工委或本地军工企业对接，及时了解和掌握军工配套需求。对民用配套企业给予分类扶持。对参与军工企业生产、研发的企业，通过地方财政筹集资金，给予专项扶持。

二是构筑“军民融合协同创新体系”。加强京筑创新合作。以军民融合（北京）装备技术研究院、中关村军民融合产业联盟、航天云网等创新平台为纽带，以中关村军民融合创新示范区和国家军民结合（装备制造）高新技术产业化基地为基础，共同搭建京筑军民融合创新示范平台，通过两地军工、

民口企业的合作，以军民融合科技创新战略需求为导向，结合武器装备科研生产需求，开展技术攻关、项目研发、成果转化、示范应用等，推动军民科技双向转移，推进军民技术融合、军民产品融合、军民资本融合、军民人才融合，实现军民优势资源共享。推进军地科研人才共享。利用地方人才资源为军队建设做贡献。引导鼓励信息工程、自动化控制、计算机网络、大数据安全等方面的专家参与军工企业发展，形成引入一个领军人物、带动一群科技精英、形成一批高科技产品的良好局面。重点汇聚创新创业优秀人才。加速引进智能制造、大数据、军民融合发展创新型科技领军人才，打造一支知识型、技能型、复合型“军民融合”专业队伍。利用军工人才参与地方经济发展。从税收、厂房、贷款、融资等各方面，鼓励军工企业支持企业内部人才在经开区领办创办科技型企业，到经开区从事技术攻关、技术服务、项目研发等工作。

三是构筑“军民融合能力保障体系”。全面落实相关政策。积极与国家相关部委建立畅通的联络沟通机制，争取政策、资金、人才等各方面支持。制定相关规章制度，向企业宣传国家、省、市各项有利于军民融合的政策措施，指导和帮助军民融合类企业按规定享受政策优惠和资金支持，全面落实好各项军民融合相关政策。积极组织军民融合活动。组织开展军转民大赛等形式多样的活动，建设经开区军民融合展示厅或区内主要企业展示厅，营造良好的发展氛围；积极与全国特别是省内的军工科研单位对接项目，引进发展潜力大，附加值高的企业入驻。丰富拓展金融服务。在依靠辖区贵合公司、国资公司、科工公司三大投融资平台开展融资工作的基础上，推进“银政合作”，积极探索创新融资方式，努力构建多层次融资渠道，推动企业融资解困，降低企业融资门槛和融资成本。深度优化企业服务。探索建立服务军民融合类企业发展的新机制和好办法，依托“三中心一网络”等平台，进一步优化经开区军民融合产业发展软环境。搭建区内军民融合类企业对接平台、“产学研”三方战略合作平台，做好企业管理人员学习培训、企业用工招聘培训等工作。