

# 恩施自治州城镇化发展现状及对策探究

杜寰雨

( 湖北民族学院 445000)

**【摘要】**本文以恩施自治州为例，通过对恩施自治州城镇化发展的深入调查，分析了恩施自治州城镇化发展现状以及加快城镇化发展的必要性，提出了加快恩施自治州城镇化的对策建议，以求促进恩施自治州城镇化的健康快速可持续发展。

**【关键词】**恩施自治州； 城镇化； 产业； 经济发展

## 一、引言

恩施自治州作为“老少边穷”的民族地区，城镇化任务艰巨，特别是当前全国城镇化快速推进。城镇化的发展不仅为恩施自治州发展提供强大的动力，也对湖北省“两圈一带”协调发展和整个武陵山民族地区的发展有重大的影响。文章基于恩施自治州城镇化的调查，阐述了恩施自治州城镇化发展的现状，深入分析加快恩施自治州城镇化的必要性，并有针对性的提出切实可行的建议。

## 二、恩施自治州城镇化现状分析

近年来，恩施自治州经济社会发展取得了飞速的发展，城镇化速度不断较快，但是恩施自治州交通条件仍然相对闭塞，基础设施条件相对较差，经济社会发展水平相对滞后。

一是城镇化水平相对较低，与全国、全省以及邻近的地级市相比的差距仍然很大详见表1。呈现出城镇化滞后于经济发展水平，城镇发展与区域发展、资源环境不够协调。

二是支撑恩施自治州城镇化发展的产业不强。城镇化的发展离不开产业发展提供强大的支撑。恩施自治州支撑城镇化的产业主要是第二产业，发展速度相对较慢。

三是恩施自治州城镇化过程中城乡二元矛盾尖锐。从人口地区分布来看，农业人口占恩施自治州比重大，“小城镇、大农村”格局明显。城镇居民可支配收入增长快，生活质量有较大的提高，而广大农村居民生活质量并没有得到明显改善，城镇与农村的差距较大。恩施自治州贫困人口多、贫困程度较深，农村居民消费不足，农村市场发育较慢，影响了经济发展和城镇化的进程。

**表1:全国、湖北省、恩施州 2008 – 2012 年城镇化率比较**  
**(单位:%)**

年份	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
全 国	45.68	46.59	49.7	51.27	54.3
湖 北 省	45.2	46	49.7	51.83	53.5
恩 施 州	25.5	28	30.5	32.5	34.5

四是恩施自治州城镇化投入不足。恩施自治州经济发展水平不高，财政多为“吃饭财政”，政府对城镇化投入财力有限。由于政策等原因，民间资本投入城市基础设施积极性差，筹集资金远不能满足城镇建设需要。投入不足，制约了城镇化水平的提高。

### 三、新时期恩施自治州城镇化发展的必然性

#### (一) 加快城镇化是区域发展与扶贫攻坚的内在要求

恩施自治州自然资源丰富，且面临着国家深入实施西部大开发、促进中部崛起、新一轮扶贫开发支持少数民族地区发展和全省支持恩施自治州建设全国先进自治州、建设鄂西生态文化旅游圈、湖北省武陵山少数民族经济社会发展试验区工程等一系列政策叠加带来的重大战略机遇。国家和省相关文件都明确提出加快城镇化建设，提高城镇化水平，这些都将极大地推动恩施自治州经济社会发展和城镇化水平的提高。

#### (二) 加快城镇化是解决“三农”问题的重要途径

恩施自治州贫困问题严重，农村贫困人口数量多，贫困程度深，“三农”问题始终是社会发展的重大问题。同时，城镇化的发展，对农副产品的需求会进一步增加，有利于农产品加工业发展，进而提高农民收入。城镇化的发展，可以有效缓解人地矛盾，增强对农村的辐射能力，城乡统筹发展，有利于建设社会主义新农村。

#### (三) 加快城镇化是恩施自治州经济发展的重要推手

城镇化集聚人口，城镇人口的增长将会极大地促进对住房、建材等的需求，拉动内需，促进经济发展，根据专家的估计，每增加一个常城镇人口，平均可带动一次性投资2 万元。城镇化率每增加一个百分点，可拉动GDP 增长2 个百分点。可以预见，未来城镇化的发展将是州经济发展的又一个重要推手。

#### (四) 加快城镇化是全面建设小康社会的内在需求

城镇化率是小康社会建设的一个重要标准。2012 年全国的城镇化率为54. 3%，湖北省为53. 5%；恩施自治州仅为34. 5%。从武陵山六市来看，恩施自治州的城镇化率也仅处于中间靠高，城镇化率、城市建设水平不高，城市辐射农村的能力不强；按照农业人口比重应降到30%的总体要求，恩施自治州的城镇化率应达到70%，这是一个艰巨的历史任务，因此，要加快恩施自治

---

州的发展，全面建设小康社会，就必须加快城镇化。

## 四、加快恩施自治州城镇化健康可持续发展的对策建议

### （一）加快城镇基础设施建设

加快城镇基础设施建设。一方面，加快城镇交通、水利水电、网络的更新改造和污水、垃圾处理场的建设；另一方面要加强医疗卫生、教育、购物中心、文化休闲中心等公共服务体系建设，切实提高城镇服务水平，提高居民舒适度、满意度。提高城镇建设经营管理水平。城镇建设要不断适应时代发展的要求，把发展城镇经济、扩大就业、服务居民作为城镇发展的重要内容，增强发展后劲。

### （二）加快工业园区建设

加快工业园区建设，工业园区可以促进要素集聚与产业的集聚。大力支持恩施自治州经济开发区和各县市工业园区的建设，一方面要加强工业园区道路、水、电、网络等基础设施的建设，提高园区吸引力、可进入性，切实提高服务水平；另一方面，要大力招商引资，立足恩施自治州优势产业积极承接产业转移注重引进新能源、医药生物、精细化工、农产品精加工等科技含量高、经济效益好、环境污染少的高新技术企业。

### （三）加快发展生态旅游业

以生态旅游为主导产业，提倡生态文明理念，生态立城，带动相关产业的发展，引导人口集聚，推动城镇化。州府恩施市的目标是建设成武陵山区的区域性中心城市和鄂西生态旅游圈核心城市之一。力争利用五年时间，将利川市建成为中等规模城市和中国西部旅游名城；将来凤建成为湘鄂渝黔边区明星城市。将建始、宣恩打造成民族风情浓郁的山水园林城市和紧靠州府的卫星城市；将咸丰打造成以坪坝营景区为依托，辐射重庆黔江的生态旅游城市；将巴东建成全国知名的旅游港口城市；鹤峰将建成全省知名的红色旅游和特色农产品加工城市。

### （四）推进户籍制度改革

恩施自治州农民工数量庞大，很多人要求户籍自由流动。以县城和中心镇为改革试点，建立统一的户籍登记制度，以拥有合法住所或固定收入来源为基本落户条件。同时，加快住房教育、医疗卫生、社会保障等与户籍制度相配套的管理制度，让农民在平等就业、子女教育、公共服务、发展机会等方面与城镇居民享有同等待遇，切实提高其对城镇的认同感、归属感。

### 【参考文献】

[1] 刘浩, 曹骞. 恩施州城镇化发展问题研究 [J]. 今日中国论坛, 2013( 15)

[2] 金虎斌. 工业化、城镇化和农业现代化协调发展实证研究——以中原经济区为例 [J]. 创新, 2012( 05)

[3] 苏发金. 工业化、城镇化与农业现代化：基于VAR 模型的分析 [J]. 统计与决策, 2012( 11)