

安徽省颍上县工业强县振兴县域经济的对策及建议

方刚

【摘要】：文章从颍上县工业经济的基本评价，颍上县域工业发展的瓶颈，颍上县城工业跨越式发展应采取的战略与措施等几方面进行了探讨并提出了相应的对策建议。

【关键词】：颍上县，县域工业，跨越式发展对策建议

一、颍上县工业经济的基本评价

当前，颍上县域工业持续增长，固定资产投资明显加快，企业改革进展顺利，一些重大项目建设不断推进，非煤工业企业比重显著提高，园区建设快速发展，县域工业对县域经济的支撑作用已初步显现，县域工业化已提高到了一个新的水平。但从总体上看，颍上县，县域工业结构还不尽合理，县域工业经济占县域经济的比重还偏低，和沿海发达地区特别是全国百强县相比差距还很大，且呈进一步拉大之势，全县工业尚处于总量偏小、经营粗放的状态。

1. 工业经济高速增长，产业布局需进一步优化。颍上是煤炭资源大县，全县积极围绕煤炭资源做文章，走煤炭、煤电、煤化一体化的路子。目前已经形成了以煤炭产业为主，即四大煤矿、两大电厂、两大基地。除了煤炭、电力行业之外，同时该县还不断优化产业结构，积极打造新型资源型产业，优质食品加工业，环保先进制造业大产业基地。总的来看，颍上县工业结构还是以资源开发为主，传统产业比重较大，高技术含量及高附加值的产业偏少，短期内难以形成集聚效应。

2. 培育了一批重点骨干企业，企业成长快、竞争力逐渐增强。多年来，颍上县采取了“扶优扶强”的战略，培育了一批相当规模的工业骨干企业、优势企业。但从企业规模上看，颍上县缺少大企业、优势企业，缺乏年销售收入超过几十亿元的大企业集团，能够对全县经济起带动作用的龙头企业还是凤毛麟角。相当一部分企业资源能耗高、环境污染重、产品结构层次低，市场竞争力弱，属于国家政策规定的限制发展企业，如不进行结构调整，尽快实现产业升级，将会面临被市场淘汰的危险。

3. 园区经济初具规模，潜力巨大。颍上县工业园区建设呈现出造价省、建设速度快、建设质量好的局面；园区经济蓬勃发展，目前已经成为县域产业集群的主要载体和县域经济的主要增长级。全县积极围绕主导产业，促进产业集聚，形成特色。入园企业主导产业比重增大，入园工业企业投资规模大、产业集聚在化工、医药、造纸等主导产业上，园区现有新老企业18家，累计投资2.4亿元。当前，园区正进一步加大基础设施投入，努力建一流的配套环境，2006年完成基础设施建设投入1.3亿元，继续完善了供电、通信、照明等服务设施配套；园区在一手抓基础设施建设的同时，一手抓招商引资，招商呈现出主动和兴旺局面。但是颍上县工业园区发展中还存在一些突出问题：一是园区规模小，规划面积小，由于土地使用指标受限，存量土地未能充分利用，规划不尽合理，缺乏科学论证，功能区分不明确；二是园区先期征用土地经费不足，导致征地工业复杂化和阻力大，影响了入园企业的建设速度；三是园区的基础设施配套需要进一步完善。

二、颍上县域工业发展的瓶颈

颍上县域工业在全省县域工业中的比重还不小，不仅与全国百强县相比发展不快，就是与全省的十强县相比差距也很明显。

1. 尚需进一步解放思想，大力发展地区市场经济。从深层次因素来看，颍上县域工业发展与政府和全县的思想观念有关系。重农轻工、重农轻商、小进则满、小富则安的心态比较浓厚，民众就业意识强，创业意识弱。每年众多农民工外出打工带回的可观资金，这些资金往往沉淀在银行等金融机构，很少转变为县域经济发展所需的产业资本。地方政府应对国家宏观调控政策变化的能力还比较弱，有时国家、省出台的一些相关政策在当地不能得到很好的落实，改革创新能力略显不足，缺乏将外部政策与本地经济社会发展的有机统一的能力，结果自己束缚了自己的发展。

2. 工业用地难现象比较突出。县域工业经济发展中，土地瓶颈问题的制约因素非常大，近年来，国家清理整顿工业园区，冻结征用土地，对企业发展制约非常明显。园区内，先建项目企业实际上陷入了进退两难的境地。若开工建设，属于未批先建，明显属于违反土地法的行为；若不开工建设，则严重影响企业发展。目前园区现有土地指标仅 400 亩，这对发展势头强劲的的土地需求简直是杯水车薪。

3. 亟待多渠道吸引县内外资本。在颍上县工业经济一直是全县经济发展的薄弱环节，发展县域经济的核心就是发展县域工业，而广大企业自筹资金及吃紧的财政收入很难解决县域工业对资金的需求，企业内源性融资不足，很难通过自身积累来筹集资金，导致企业技术改造、产品升级换代难以实现。外部融资已成为颍上县域工业尤其是园区经济发展过程中做大做强之根本。县域金融市场主要以农村信用社和邮政储蓄为主，由于金融资源在城乡之间的分配不均匀，导致县域金融环境越来越恶化。此外，颍上县域经济中小企业担保体系不健全，担保资金有限。

4. 基础设施有待进一步完善。近年来，颍上县不断加大基础设施建设力度，2004 年以来累计投资 1.6 亿元，完善了 102、224 省道和颍泰路的配套工程建设土方 2 万余方，园区基本上实现了“五通一平”。2006 年园区完成基础设施建设投入 1.3 亿元。但从总体上看，颍上县域的基础设施仍很薄弱，部分乡村至今还没有修通水泥路、沥青路，造成了交通闭塞，物流不畅，严重制约经济发展；一些地区供水、供电相关设施未能及时跟上，导致部分项目进展缓慢，一些项目甚至因此而搁浅。

5. 相关的体制制度需要配套和健全。由于园区机构建制不全，编制未能落实，缺少专业技术人员，在一定程度上影响了园区的建设和发展；由于国有企业改制遗留下的下岗职工再就业问题需妥善安置，园区内土地的征用导致失地农民的增多，由征地拆迁问题导致的各种社会矛盾时有发生，一些地区土地拆迁后项目未能及时跟进，导致土地荒废现象时有发生。颍上县委工业发展一直受到人才匮乏的困扰，经济社会发展缺乏相应的人才储备，缺乏人才引进的激励机制和政策措施，阻碍了企业快速发展。

三、颍上县域工业跨越式发展应采取的战略与措施

1. 优化产业结构，把结构调整作为县域经济发展的重中之重。一是要以能源、化工及材料为基础产业，充分挖掘当地的资源优势，要重点围绕煤炭产业链，发展煤炭及关联产业，以煤化工为主导产业，并通过煤炭坑口集中气化、统一输配和甲醇、合成氨等系列产品的保管加工、化工与热电及原料与能源的高度综合循环利用，将煤化工基地建设成为服务功能齐全、经济和环境双获利的全省生态化新型能源、化工和材料基地；二是要以环境产业体系托起农业经济和工业经济体系的“一撑二模式”为核心，实现资源依赖型产业向资源效益型产业，资源型工业城镇向生态型城镇的两个转变，不断发展食品加工、生物医药、新型建材等产业。颍上县是农业大县、强县，要依托农副产品丰富和劳动力成本优势，大力发展农副产品深加工产业集群，吸引民间资本或发达地区龙头企业，把农副产品深加工产业链做长，形成农副产品加工产业集群。

2. 创新县域金融体制，着力解决企业融资难问题。一是要改革融资体制，形成政府、企业、金融机构三方联动的机制，搭建企业融资平台，政府应做好牵线搭桥的作用，缓解银行对企业的的不信任，为银企合作提供组织保障；二是应尽快落实《中小企业促进法》，设立中小企业发展基金，安排专项资金支持县域中小企业融资担保体系建设，建立以政府出资为主，吸引社会资本参股具有法人资格的担保机构，为县域中小企业融资提供担保服务；三是培育地方区域资本市场，拓宽有一定条件的中小

企业直接融资渠道，继续支持部分中小企业上市融资或发行债券，或通过兼并、收购形式重组上市；四是要制定有利于民间投资的优惠政策和便利条件，建立灵活的民间融资渠道，大力发展民间资本。

3. 切实营造全民创业的良好氛围，大力发展民营经济。要树立县城经济以民营为主的观念，走出一条集中民智、吸引民资、依靠民力来壮大民营经济发展的道路。要扫除一切民营经济发展中的思想障碍和体制弊端，把促进民营经济发展的政策措施落到实处，积极引导民营企业参与国企改革，在保持国有资产保值增值的前提下，通过出租、租赁、联合、兼并、拍卖、改造和重组国有企业，实现投资主体多元化。支持民营资本进入城市基础设施、公共服务领域，降低创业门槛，要在金融、工商、税收等领域全面支持民营经济的发展，着力解决民营经济发展过程中的贷款难、项目审批难等难题。要改革当前民营经济发展过程的思路和方法，扩大县域民营经济的覆盖面，壮大民营经济的发展规模，形成民营企业千帆竞发、百舸争流的良好态势。

4. 壮大园区经济的发展规模，实现园区建设的快速发展。工业园区是发展产业集群、招商引资和工业化的有效载体。颍上县工业园区目前已经成为工业发展的密集区、城市发展的新城区、工业集聚的高低和工业经济的主要增长源。当前，园区建设要利用好国家整顿开发区和各类工业园区的时机，抓住颍上工业园区成为省级工业园区这一重大的发展机遇期，高起点地规划园区，结合园区内现已形成的支柱产业和主导产业，将园区规划成若干个特色区域，引导工业企业向园区集中发展，争取产业配套并形成集群效应；二是要多方筹措基础建设所需建设资金，建设好园区的一些已经开工和即将开工的道路，使园区道路架框立体化，进一步完善园区的水、电、污水处理及码头工程等配套设施；三是要坚持两眼向外，全力推进园区的招商引资，特别是要把招商引资作为加大园区经济发展的首要任务来抓，按照“注重质量、招大引强”的招商思路，将招商目光重点盯向成熟成型企业乃至品牌企业；四是要增强园区工业发展的后劲，以项目建设为载体，全力抓好人驻企业项目建设；五是要健全园区社会化服务体系，园区内设立便民服务中心，为企业全程无偿代理服务，分组分人落实，全程跟踪服务；六是继续完善园区内部管理制度建设，健全管理规范、行之有效的制度体系，不断为园区工业企业提供优良的环境和个性化的服务，为园区开发建设提供强有力的组织基础。

5. 发挥生态区位优势，走新型工业化道路。发挥生态区位优势，走新型工业化道路是增强颍上县县域可持续发展的重要保证。一要以提高资源利用率为重点，构建特环型工业体系，完善政策措施，提高环保门槛，走出重产出轻投入的发展误区，逐步实现经济、社会、生态可持续发展的道路；二是要进一步加强生态农业建设，促进社会经济，人与自然协调发展；三是要以环保基础设施建设为重点，建设生态示范县，积极稳妥地推进社会主义新农村建设；四是要大力发展循环经济，进一步提高全社会对发展县域循环经济的重要性认识，增加对区域内优势资源的高效利用和循环利用，并最大限度地做到对环境排放的无害性，实现县域工业发展的生态经济化和经济生态化。

6. 转变政府职能，完善政府服务体制。转变政府职能的关键是强化政府自身改革，树立服务于民的思想意识。一是加大简政放权力度，要赋予县级更多的经济和社会管理权限，扩大县级政府更多的管理权限，提高办事效率。二是要完善政绩考核框架和方法，建立相应的问责制和激励机制，切实增强全县各级干部发展县域工业的责任心和使命感，推动县域工业又好又快发展。