

# 创新驱动发展重庆实践

《重庆社会科学》服务重庆市委决策系列选题研究小组<sup>\*1</sup>

**【内容提要】**党的十八大以来，重庆在加快实施创新驱动发展战略上着墨良多、平添政策效应，努力走出一条适应、把握、引领经济发展新常态的嬗变之路。总体来看，重庆实施创新驱动发展战略有六大引领式实践：透过新布局新特色引领五大功能区域发展创新；透过新平台新载体引领全方位内陆开放式创新；透过新产业新业态引领供给侧结构性改革创新；透过新产品新品牌引领企业成为创新创造主体；透过新生态新氛围引领人力人才创业创新活力；透过新技术新需求引领科技创新及至全面创新。其带来五个科学性启示：坚持科学决策以促创新理念落实；坚持开放发展以促创新资源富集；坚持深化改革以促创新活力激发；坚持优化环境以促创新人才团聚；坚持全面创新以促创新系统效应。

**【关键词】**创新驱动发展战略；创新发展；重庆创新驱动发展

创新是引领发展的第一动力，创新驱动发展是可持续发展的理性务实之举。藉此，系统梳理重庆创新驱动发展的政策演进与实践运行轨迹并深入审视其内蕴的科学启示，无疑具有重要的意义。

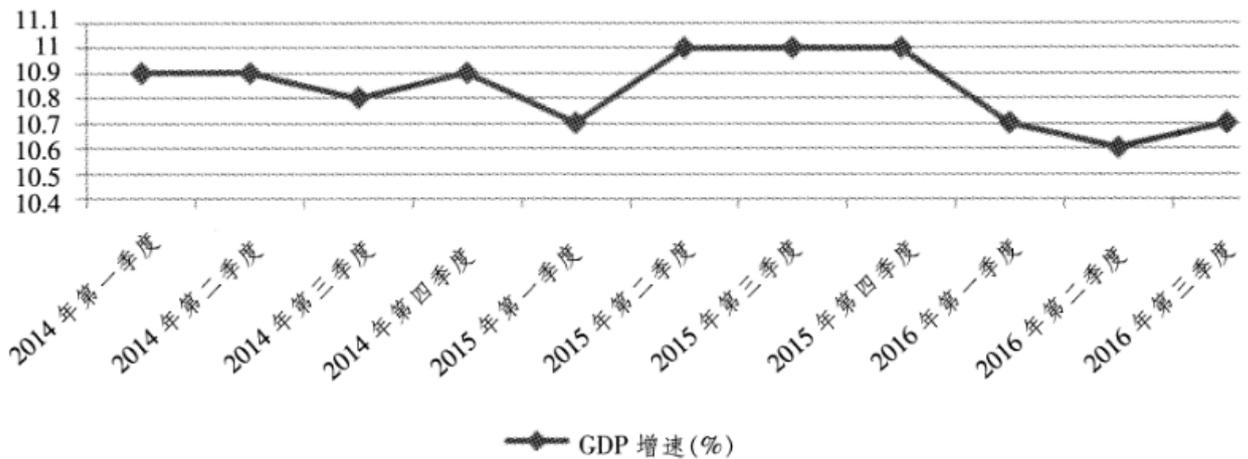
## 一、党的十八大以来重庆创新驱动发展的政策演进

党的十八大以来，重庆不断优化发展战略与发展思路，在加快实施创新驱动发展战略上着墨良多、平添政策效应。尤其是2014年开始，创新驱动发展的政策进一步收获成果，重庆取代天津，GDP增速领跑全国（见表1），至2016年第三季度，重庆已是连续11个季度经济增速领跑全国（见图一）。由此，通过创新驱动发展，重庆努力走出一条适应、把握、引领经济发展新常态的嬗变之路。

表1 2010~2015年GDP增速在全国排名前五的省份

2015	2014	2013	2012	2011	2010
重庆(11.0%)	重庆(10.9%)	天津(12.5%)	天津(13.8%)	重庆(16.4%)	天津(17.4%)
西藏(11.0%)	西藏(10.8%)	贵州(12.5%)	重庆(13.6%)	天津(16.4%)	重庆(17.1%)
贵州(10.7%)	贵州(10.8%)	重庆(12.3%)	贵州(13.6%)	贵州(15.0%)	海南(16%)
天津(9.3%)	天津(10.0%)	西藏(12.1%)	云南(13.0%)	四川(15.0%)	青海(15.3%)
江西(9.1%)	新疆(10.0%)	云南(12.1%)	陕西(12.9%)	内蒙古(14.3%)	四川(15.1%)
全国(6.9%)	全国(7.3%)	全国(7.7%)	全国(7.7%)	全国(9.5%)	内蒙古(15%)

<sup>1</sup> \*《重庆社会科学》编辑部自2015年12月首倡于经济社会发展研究领域服务重庆市委决策，滚动设置若干选题。2016年1月成立服务重庆市委决策系列选题研究小组，改革传媒发行人、编辑总监王佳宁任组长、总协调人。本文由王佳宁提出架构，王资博执笔，白静制表。



图一 重庆市地区生产总值增速变化(2014年第1季度至2016年第3季度)

(一) 科学理念贯彻先行

2014年8月18日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第七次会议，研究实施创新驱动发展战略。<sup>[1]</sup>同日，重庆市委书记孙政才在调研重庆市集成电路产业发展时强调，以创新驱动发展，强化企业技术创新主体地位。<sup>[2]</sup>2015年5月16日，孙政才书记在《求是》发表的署名文章指出，要把创新驱动摆在更加突出的位置，以创新驱动激发发展新动力。<sup>[3]</sup>2015年12月1日，孙政才书记为全市学习贯彻党的十八届五中全会精神专题培训班授课，强调大力实施创新驱动发展战略，推动以科技为核心的全面创新，全面推进开放式创新，强化创新重点区域和重点领域的引领带动作用。<sup>[4]</sup>2016年1月11日，重庆市召开干部大会传达学习习近平总书记视察重庆重要讲话精神，孙政才书记强调我们要切实增强贯彻新的发展理念的自觉性主动性，要大力推动创新发展，着力推进以科技创新为核心的全面创新。<sup>[5]</sup>为了全面深入贯彻落实国家创新驱动发展战略，孙政才书记在重庆市委四届六次七次八次九次全会上的讲话进行了持续响应和扎实部署（见表2）。

表2 孙政才书记在重庆市委四届六次、七次、八次、九次全会上的讲话对国家创新驱动发展战略的响应与部署

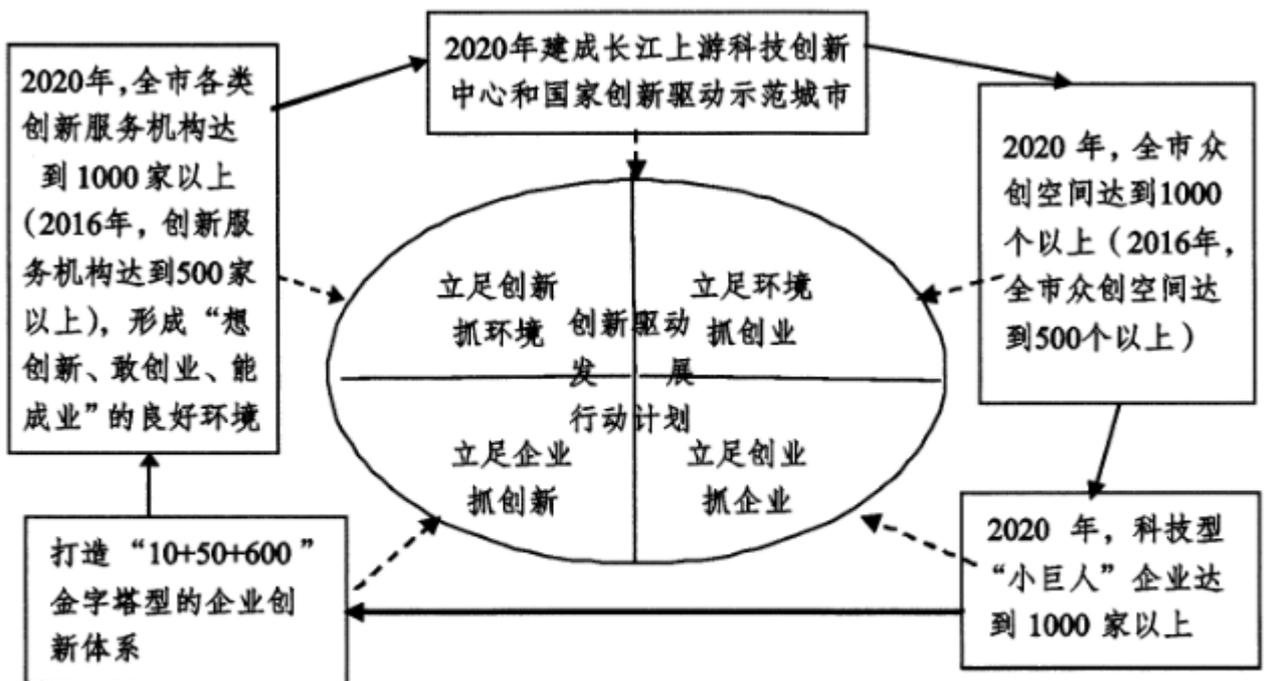
市委全会	讲话时间	孙政才书记讲话标题	对国家创新驱动发展战略的响应与部署
重庆市委四届六次全会	2014年12月22日	适应经济发展新常态 加快发展动力转换 推动我市经济社会持续健康发展——在市委四届六次全会上的讲话	全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记系列重要讲话精神，把创新作为驱动发展新引擎。(1)围绕产业结构调整加大科技创新力度；(2)着力培育和发展各类创新主体；(3)用改革的办法解决科技创新的体制机制障碍；(4)加强科技人才队伍建设；(5)大力引进国内外创新资源。
重庆市委四届七次全会	2015年11月16日	在中共重庆市委四届七次全会第一次全体会议上的讲话	深入学习贯彻党的十八届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，实施创新驱动发展战略是推动创新发展的重中之重。(1)统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，把技术创新摆在突出位置；(2)强化企业创新主体地位和主导作用；(3)促进内外部创新要素和资源的互动、整合、协同；(4)强化创新重点区域和重点领域的引领带动作用；(5)扎实推进大众创业、万众创新；(6)加快建设人才强市，为创新提供强大人才支撑。

重庆市委 四届八次 全会	2015年12 月25日	坚持新的发展理念 开创新的发展实践 推动重庆“十三五”发展实现良好开局——在市委四届八次全会上的讲话	学习贯彻中央经济工作会议精神，坚定不移地深化改革、实施创新驱动发展战略。(1)准确把握科技和产业发展新方向；(2)强化创新重点区域和重点领域的引领带动作用；(3)搭建有利于创新创业的平台；(4)优化创新生态系统。
重庆市委 四届九次 全会	2016年9 月5日	以改革破难题 以开放添动力 奋力开拓我市创新驱动发展新局面——在市委四届九次全会第一次全体会议上的讲话	深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中全会和全国科技创新大会精神，研究部署实施创新驱动发展战略工作。(1)坚持把创新摆在重庆发展全局的核心位置；(2)科学把握加快实施我市创新驱动发展战略的总体要求；(3)抓好加快实施我市创新驱动发展战略的重点任务；(4)加强对实施我市创新驱动发展战略的领导。

## (二) 顶层设计明向导航

### 1. 重庆创新驱动发展的“计划书”“路线图”

2015年6月12日，《重庆市深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略行动计划（2015~2020年）》出台，这是重庆市委市政府对接《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》（中发〔2015〕8号）的“计划书”“路线图”。一是明确了到2020年建成科技水平高、创新能力强的长江上游科技创新中心和国家创新驱动示范城市的总体目标。二是对重点区域如两江新区的创新驱动发展设有专门的目标。三是深度整合了创新驱动既有政策，如人才政策、成果转化激励政策、投融资政策等。四是构建了立足企业抓创新—立足创新抓环境—立足环境抓创业—立足创业抓企业的创新驱动发展范式（见图二）。



图二 重庆“立足企业抓创新—立足创新抓环境—立足环境抓创业—立足创业抓企业”的创新驱动发展范式

### 2. 重庆创新驱动发展的“任务书”“分工表”

2016年2月6日,《重庆市深入实施创新驱动发展战略工作方案》印发,这是为深入贯彻实施《重庆市深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略行动计划(2015~2020年)》(渝委发(2015)13号)的“任务书”“分工表”。一是将重庆创新驱动发展“路线图”具体化,明晰了2016年、2017年这两年的路径走向。二是给出了重庆深入实施创新驱动发展战略工作任务分工表,就38项重点任务设定了完成时限,明确了牵头单位、配合单位。三是瞄准“五新”抓成效:创新能力取得新突破;创新创业呈现新格局;基地建设取得新成效;人才改革展现新面貌;投融资扶持开创新局面。

### 3. 重庆创新驱动发展的“指南针”“坐标仪”

2016年9月6日,中国共产党重庆市第四届委员会第九次全体会议通过的《中共重庆市委、重庆市人民政府关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见》,既是重庆市今后实施创新驱动发展战略的纲领性文件,又是具体行动的指南。一是科学定位。就是要实现到2020年进入创新型城市行列、国家自主创新示范区建设取得重大进展、初步建成西部创新中心的目標。二是量化要求。就是要使得战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到30%,知识密集型服务业增加值占地区生产总值比重达到20%,科技进步贡献率提高到60%以上。三是靶向施策(见表3)。

表 3 九大板块 42 条策略的指向及“创新驱动发展”摘英

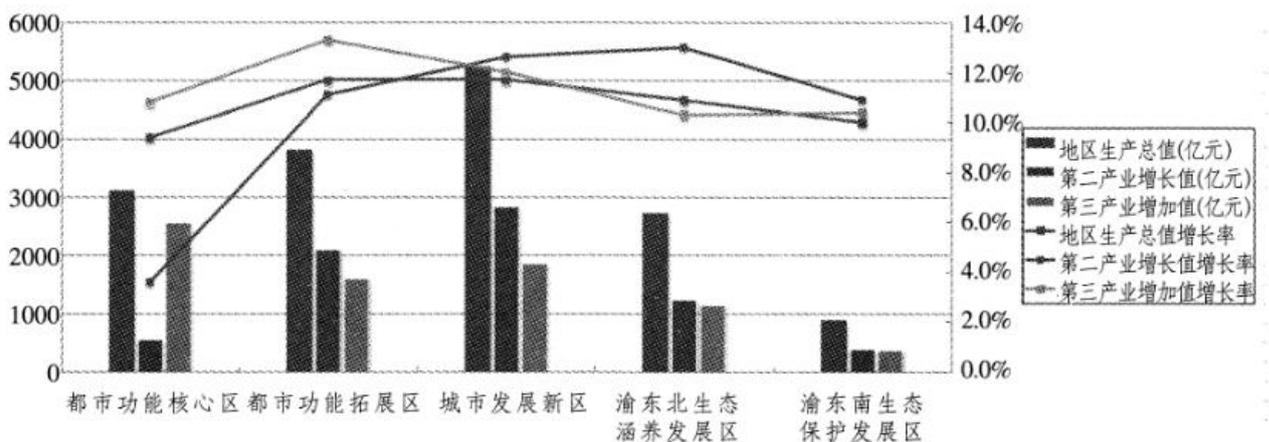
板块	策略	指向	“创新驱动发展”摘英
强化企业技术创新主体地位	(1)激励企业加大技术创新投入;(2)完善创新产品及服务扶持政策;(3)实施国家高新技术企业培育计划;(4)支持产学研协同创新;(5)培育创新型领军企业;(6)强化对国有企业的创新绩效考核;(7)完善企业创新链配套服务。	企业创新	培育科技型企业;培育创新型领军企业
推动重点领域和重点区域创新	(1)面向重点产业攻克一批新技术;(2)瞄准交叉前沿建设一批新平台;(3)聚焦融合渗透发展一批新业态;(4)紧扣技术应用推广一批新模式;(5)引导创新要素向重点区域集聚。	重点创新	推动互联网向各领域融合渗透
加快科技成果转移转化	(1)强化科研项目立题的市场化导向;(2)下放科技成果使用、处置和收益权;(3)提高科研人员成果转化收益比例;(4)加快发展技术交易市场;(5)创建一批新型孵化载体。	成果双转	建设众创空间、孵化器、加速器等新型科技孵化载体
推进全方位开放式创新	(1)面向全球引进创新资源;(2)积极开展国际创新合作;(3)推动军民融合创新;(4)促进区域创新合作。	开放创新	发挥重庆处于“一带一路”和长江经济带战略联结点的优势
增强科技创新源头供给能力	(1)增强原始创新能力;(2)提升共性技术研发能力。	创新能力	创建国家一流大学、一流学科
建设高水平创新人才队伍	(1)完善科技人才激励机制;(2)深化职称管理制度改革;(3)实施海内外高层次人才引进工程;(4)健全人才引进配套制度;(5)优化创新型人才培养模式;(6)支持企业创新人才队伍建设;(7)畅通人才双向流动渠道;(8)培育创新型企业家。	创新人才	健全市场化引才机制
强化金融对创新的支撑功能	(1)壮大创业投资规模;(2)支持金融机构创新服务模式;(3)利用资本市场支持技术创新。	金融支撑	发挥政府引导基金作用
营造良好的创新生态	(1)深化科研管理体制改革的;(2)强化竞争政策和产业政策对创新的引导;(3)实行严格的知识产权保护;(4)完善支撑创新的信息基础设施;(5)加强创新的法治保障;(6)营造鼓励创新的社会氛围。	创新生态	“放管服”改革
加大组织实施力度	(1)加强组织领导与统筹协调;(2)形成推动创新驱动发展的强大合力。	组织实施	制定并发布全市科技创新指数

### (三) 政策举措次第展开

除上述顶层设计层面的文件外，重庆市还出台了相关政策举措。一是有关科技创新的政策举措，如《重庆市人民政府关于印发重庆市深化科技体制改革实施方案的通知》《重庆市人民政府关于印发重庆市促进科技成果转化股权和分红激励实施办法的通知》《重庆市科技创新创业人才支持计划实施办法》；二是有关区域创新发展的政策举措，如《重庆市人民政府关于优化

全市产业布局加快五大功能区建设的实施意见》《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆两江新区服务贸易创新发展试点实施方案的通知》《重庆市人民政府办公厅关于印发中国（重庆）跨境电子商务综合试验区实施方案的通知》；三是有关产业创新发展的政策举措，如《重庆市人民政府关于促进云计算创新发展培育信息产业新业态的实施意见》《重庆市人民政府关于印发重庆市大数据行动计划的通知》《重庆市人民政府关于进一步推动互联网产业发展若干政策的意见》《重庆市人民政府关于印发重庆市建设互联网经济高地“十三五”规划的通知》《重庆市人民政府关于印发重庆市制造业与互联网融合创新实施方案的通知》《重庆市人民政府关于推进机器人产业发展的指导意见》《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市钢结构产业创新发展实施方案（2016~2020年）的通知》；四是有关企业创新的政策举措，如《重庆市促进企业技术创新办法》《重庆市人民政府办公厅关于大力培育高新技术企业的实施意见》、《重庆市人民政府办公厅关于鼓励企业加大研发投入推动产业转型升级发展的通知》《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市扶助中小微型企业科技创新和信息化建设实施方案的通知》；五是有关“大众创业、万众创新”的政策举措，如《中共重庆市委办公厅重庆市人民政府办公厅关于重庆市发展众创空间推进大众创业万众创新的实施意见》《重庆市人民政府办公厅关于加快构建大众创业万众创新支撑平台的实施意见》《重庆市人民政府办公厅关于深化高等学校创新创业教育改革的通知》《重庆市人民政府办公厅关于加快重庆创业投资发展的意见》《重庆市人民政府办公厅关于印发促进农民工等人员返乡创业实施方案的通知》。

就配套政策举措而言，重庆市国资委、市经信委、市科委、市教委、市财政局、市地税局、市人力资源和社会保障局、市中小企业局等部委局推出了具体的政策意见。这些政策主要有：《中共重庆市委、重庆市国有资产监督管理委员会关于推动市属国有企业创新发展的实施意见》《重庆市经济和信息化委员会、重庆市财政局关于印发重庆市技术创新示范企业认定管理办法（试行）的通知》《重庆市科学技术委员会关于印发重庆市创新驱动发展示范区建设工作指导意见（试行）的通知》《重庆市科学技术委员会、重庆市财政局关于印发重庆市科技创新券实施管理办法（试行）的通知》《重庆市科学技术委员会、重庆市教育委员会、重庆市财政局、重庆市人力资源和社会保障局关于印发重庆市高等学校、科研机构众创空间建设与科技成果转化“双百示范行动”实施方案的通知》《重庆市科学技术委员会关于印发重庆市众创空间建设指导意见的通知》《重庆市教育委员会关于建设高校众创空间促进师生创新创业的实施意见》《重庆市地方税务局关于进一步服务和支撑大众创业万众创新政策措施的实施意见》《重庆市人力资源和社会保障局重庆市财政局中国人民银行重庆营业管理部关于调整创业担保贷款相关政策的通知》《重庆市人力资源和社会保障局等十二部门关于实施重庆市大学生创业引领计划的通知》《重庆市中小企业局关于印发重庆市中小企业科技创新公共服务平台培育认定办法的通知》；等等。



图三 重庆市五大功能区域 2015 年经济运行状况

数据来源：参见重庆市统计局 2016 年 1 月 19 日发布的《2015 年重庆市五大功能区域经济运行情况》。

## 二、重庆实施创新驱动发展战略的六大引领式实践

重庆实施创新驱动发展战略，是对党中央、国务院战略部署的深入落实，与五大功能区域发展战略有机契合，向开放要活力，向改革要动力，突出企业这个主体，抓住人才这个关键，以加快推进以科技创新为核心的全面创新为重要观照。

(一) 透过新布局新特色引领五大功能区域发展创新

基于内生性调整与外生性适应，中国城镇化要从规模重组、空间重组、产业重组三个维度确立新的总体布局。<sup>[6]</sup>进而，实施创新须明晰差异化和比较优势，<sup>[7]</sup>由此彰显特色。透过新布局新特色引领五大功能区域发展创新，这是重庆创新驱动发展实践之战略抓手。

一是科学划分功能区域。2013年9月13日，重庆市委四届三次全会通过了《关于科学划分功能区域、加快建设五大功能区的意见》，将全市8.2万平方公里划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区。二是优化全市产业布局。2013年12月17日，《重庆市人民政府关于优化全市产业布局加快五大功能区建设的实施意见》出台。其中明确提出都市功能拓展区实施创新驱动战略，建设电子信息、汽车和高端装备等支柱产业研发和总装基地，五大功能区域发展战略的实施取得了显著成效（见图三）。三是深化拓展五大功能区域发展战略。2016年5月10日，《中共重庆市委、重庆市人民政府关于深化拓展五大功能区域发展战略的实施意见》出台，提出了创新驱动发展战略深入实施、各功能区域创新活力竞相迸发、重点区域和重点领域的创新引领带动作用突出的目标，强调在坚持既有功能导向不变的前提下，围绕重庆新的战略定位，突出区域特点和优势，使各区域功能定位更加科学（见表4）。

**表 4 深化拓展五大功能区域发展战略情境中各区域功能定位与创新驱动发展举措**

区域	功能	定位	创新驱动发展举措
都市功能核心区	全市政治经济、历史文化、金融创新和现代服务业中心	国内重要功能性金融核心载体和重庆历史文化名城、美丽山水城市、现代化国际大都市的展示“窗口”	(1)集聚一批总部基地;(2)打造一批“双创”空间,促进创新创业人才集聚;(3)发展金融服务、国际商务、高端商贸、文化创意等现代服务业;(4)培育发展全牌照新兴金融服务业、服务外包、设计研发等专业服务业。
都市功能拓展区	全市开放门户、科教中心、综合枢纽、商贸物流集聚区、战略性新兴产业基地	西部创新中心、内陆开放高地的核心支撑	(1)加快建设一批在国内有影响力的企业研发创新中心和技术中心;(2)培育一批具有较强竞争力的创新型企业;(3)加快发展电子核心基础部件、物联网、机器人及智能装备、高端交通装备、新能源汽车及智能汽车、新材料等战略性新兴产业;(4)大力发展跨境电子商务及结算、保税商品展示及保税贸易、互联网云计算大数据、总部贸易和转口贸易等战略性新兴产业。
城市发展新区	全市新型工业化、新型城镇化主战场	国家重要现代制造业基地重要支撑	(1)着力推动“四化”深度融合发展;(2)加快建设产城融合、绿色低碳、产业与公共服务布局优化、聚集能力强的重要功能组团;(3)改造提升汽车、电子信息、装备、化工等优势产业;(4)大力发展机器人及智能装备、高端交通装备、页岩气、MDI及化工新材料、生物医药、环保产业等战略性新兴产业。

渝东北生态涵养发展区	生态涵养和生态屏障	更加突出重点板块建设和特色经济发展	(1)“万开云”板块一体化协同发展;(2)推进区县城、特色重点镇、特色工业园区等集约节约开发;(3)加快打造沿江特色经济带和长江三峡国际黄金旅游带;(4)承接发展电子配套、机械加工、纺织服装、特色轻工、绿色食品、中药材加工、清洁能源等特色产业。
渝东南生态保护发展区	生态保护和生态修复	更加突出民族地区扶贫开发和特色生态经济发展	(1)黔江和秀山、武隆、石柱、彭水、酉阳等区县城联动发展;(2)发展区县城、特色重点镇、特色工业园区、特色旅游开发区和特色农业示范基地;(3)加快打造渝东南生态经济走廊、武陵山绿色经济发展高地和民俗文化生态旅游带;(4)配套发展纺织服装、特色轻工、绿色食品、中药材加工、清洁能源等特色资源加工产业。

这是立足重庆市情的发展创新，其在战略层面逐步把重庆五大功能区域发展思路、发展理念、发展目标提升到新的高度，充分发挥了创新发展理念对重庆布局大都市区、城市群和产业带发展的指导作用，优化了资源要素配置和生产力布局，提高了全要素生产率，也抓住了重庆城市品质提升与特色彰显的肯綮。

## (二) 透过新平台新载体引领全方位内陆开放式创新

平台，泛指开展某项工作所依托的环境与条件，或可谓互联互通的媒介，是用以交流、交易、生产、生活的互动式舞台。载体，是指能够承载、传导、联系其他物体的事物，或可谓途径、渠道、手段，创新驱动发展战略的实践载体具有开放性、融合性、多样性等特征。透过新平台新载体引领全方位内陆开放式创新，这是重庆创新驱动发展实践之战略突破。

一是凭借“渝新欧”、“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”、重庆自贸试验区强化国际创新协同。“渝新欧”作为一条直达欧洲物流集散中心德国杜伊斯堡的国际联运大通道，在2014年上升为国家战略，成为“一带一路”的重要支撑。重庆着力投资兴建中国内河最大港口果园港，强化了“一带一路”与长江经济带的紧密衔接。2015年重庆—罗马航线开通，填补了重庆乃至西南地区直飞西欧的空白，这是重庆机场围绕“Y形”大通道战略布局的一个缩影。2015年“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”落地，金融、航空、物流、信息通信技术等合作领域产生了一系列制度创新，重庆企业赴新加坡上市可享“绿色通道”。2016年批准设立的重庆自贸区将站在国家战略高度探索陆上贸易规则，这是重庆自贸区与其他自贸区试验最大的差异。二是发挥中国重庆高交会、渝洽会等的作用，引进或共建国内知名研发机构，积极构建一批国内创新合作平台。2016年5月，“一带一路”沿线的13个国家参加渝洽会“中国内陆开放国际合作论坛”。三是以重庆两江新区为核心，重庆高新区、重庆经开区、璧山高新区（2014年11月26日命名）、永川高新区（2015年10月23日设立）、大足高新区（2016年5月23日设立）等为载体，加强自主创新示范，建设创新驱动核心区。2016年7月26日，国务院同意重庆高新区建设国家自主创新示范区，这是迄今西部地区获批的第三家（见表5）。

表 5 西部地区的国家自主创新示范区及其定位

国家自主创新示范区	定位	批复时间
重庆高新技术产业开发区	打造具有重要影响力的西部创新中心,努力把重庆高新技术产业开发区建设成为创新驱动引领区、军民融合示范区、科技体制改革试验区、内陆开放先导区	2016年7月
成都高新技术产业开发区	打造一批具有全球影响力的创新型企业,全面提高自主创新和辐射带动能力,努力把成都高新区建设成为创新驱动发展引领区、高端产业集聚区、开放创新示范区和西部地区发展新的增长极	2015年6月
西安高新技术产业开发区	打造一批具有全球影响力的创新型企业,努力打造“一带一路”创新之都,把西安国家自主创新示范区建设成为创新驱动的引领区、创新创业的生态区、军民融合的示范区、改革开放的模范区	2015年9月

资料来源:《国务院关于同意重庆高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复》《国务院关于同意成都高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复》《国务院关于同意西安高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复》。

这就突破内陆地理局限有效弥补了重庆创新资源不够多、不够强的短板,而以扩大开放拓展了配置创新资源的范围与能力,也有利于重庆在西部地区逐步培育比较优势,进一步凸显重庆内河航运、铁路与航空方面的优势,从而逐步发挥示范引领与辐射带动作用。

### (三) 透过新产业新业态引领供给侧结构性改革创新

我国的产业发展正处于向创新驱动型转变的关键期。习近平总书记在重庆调研时强调,要加大供给侧结构性改革力度,促进产业优化重组,发展战略性新兴产业。<sup>①</sup>2015年重庆十大战略性新兴产业产值达到1664亿元,同比增速超过150%;2016年这十个产业产值有望继续倍增,2020年预计将实现产值1万亿元。<sup>②</sup>透过新产业新业态引领供给侧结构性改革创新,这是重庆创新驱动发展实践之战略要务。

一是战略性新兴产业继续保持高速增长。2016年前三季度,重庆市战略性新兴产业增加值同比增长22.6%,增速高于工业整体增速12.2个百分点,拉动重庆增长2.8个百分点,贡献率为26.5%。<sup>③</sup>二是高技术产业增加值增长迅速,利用移动互联网大数据和云计算培育新型产业形态。三是汽车制造和电子信息产业铸就比较优势,建成了“1+10+1000”的全国最大汽车生产基地、“5+6+800”的全球最大电脑产业集群。2015年,重庆市汽车和电子制造业总产值分别达4707.87亿元、4075.56亿元,对全市工业经济增长的贡献率分别达32.5%、15.9%。<sup>④</sup>近年来,奥特斯、京东方、上海超硅等龙头企业入驻两江新区,有助于重庆电子信息产业从笔电基地到“芯屏器核”智能终端的全产业生态链布局。四是大力发展现代生产性服务业和生活性服

<sup>2</sup> ① 参见刘建何宗渝张翅:《重庆发展十大战略新兴产业推动供给侧改革调查》, [http://news.xinhuanet.com/local/2016-05/24/c\\_1118923832.htm](http://news.xinhuanet.com/local/2016-05/24/c_1118923832.htm), 2016年5月24日。

② 参见王红茹:《28省份前三季度GDP增速排名出炉:25省份增速超全国》, <http://www.cweekly.cn/2016/1107/169864.shtml>, 2016年11月7日。

<sup>3</sup> ① 参见《供给侧结构性改革助推重庆经济持续增长》, <http://www.cqtj.gov.cn/html/tjfx/16/02/7540.html>, 2016年2月1日。

务业。重庆市三次产业结构由 2012 年的 8.2：45.4：46.4 调整为 2015 年的 7.3：45.0：47.7。五是新业态方兴未艾。2014 年 9 月，国务院批复同意在两路寸滩保税港设立当前中西部唯一的贸易功能区，发展保税展示交易、跨境电商、转口贸易、专业市场、融资租赁等新型贸易业态。重庆紧紧抓住互联网技术发展契机，致力于推动互联网向各领域融合渗透，加快发展工业互联网、互联网金融、智慧教育、数字医疗、虚拟物流等一批新业态。国内最大在线服务电子交易中心——猪八戒网 2016 年的交易额将突破 200 亿元。<sup>[9]</sup>

重庆立足当前、着眼长远，瞄准市场需求的新变化和新特征，紧盯产业和科技发展方向，致力于面向重点产业攻克一系列新技术，聚焦融合渗透发展一系列新业态，从而有利于为相关企业技术改造、新业态开发及其产业优化升级、集群发展提供前沿科技支撑和汨汨创新活力，故而有利于以创新驱动发展为重要靶向深化供给侧结构性改革。

#### （四）透过新产品新品牌引领企业成为创新创造主体

产品创新是科技创新的物化形态，或可谓“产品创新是一项新技术或技术组合商业化地满足用户和市场需要”<sup>[10]</sup>。经验表明，发达国家和地区致力于抢占创新制高点，取得品牌效应后，进一步占领市场份额。透过新产品新品牌引领企业成为创新创造主体，这是重庆创新驱动发展实践之战略支撑。

一是有一批在全国具有影响力的自主创新企业和产品，如长安公司的系列自主品牌轿车、西南铝业长征 5 号火箭用航天专用铝材、海装公司的 5 兆瓦海上风电机组、墨希公司的单层石墨烯薄膜等等。2015 年，重庆市企业新产品产值达到 4535 亿元，新产品产值率为 22%，继续保持西部地区第一位。<sup>[11]</sup>二是文化创意产品开发迎来新契机。重庆提出以文化领域供给侧结构性改革和文化强市建设为引领，加大文化创意产品开发力度，支持文化创意产业企业、孵化器、众创空间等联手文化文物单位，运用优质资源引进和孵化文化创意产品设计企业。三是积极打造产业集群商标品牌培育基地。各区县（自治县）人民政府、市政府有关部门加大了对商标品牌基地的培育、扶持力度，助推企业铸就驰名商标、著名商标、地理标志，提高产品内在品质。四是发挥品牌引领作用推动供需结构升级。重庆提出鼓励企业加快创新成果转化应用，不断推出新产品，改进现有产品质量和性能，为企业打造品牌提供原动力，力争到 2020 年全市一二三产业重点领域构建起“2+3+3”品牌体系（原产和加工两大农产品品牌体系，国际化、国家级和区域性三大制造业品牌体系，文化旅游、大健康和商业三大生活服务业品牌体系）。重庆市汽车产品产量一直都位于西部地区第一、全国前列（见表 6），2015 年长安汽车蝉联中国品牌乘用车销量第一。2016 年 4 月，力帆汽车荣膺俄罗斯“最具知名度中国品牌”。

表 6 2010~2015 年重庆地区汽车产品产量及在西部地区、全国的地位

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
产量(万辆)	161.43	166.64	190.95	183.97	231.35	261.01
在西部地区的排名	第一	第一	第一	第一	第一	第一
在全国的排名	第三	第二	第二	第四	第三	第一

不少在渝中央企业、市属国有企业、民营企业和合资企业，近年来在自主创新方面取得了长足进步，为重庆新产品新品牌发展作出了重要贡献，由此生成了“创新文化自信”。这就有利于增强企业创新意愿，有利于提升企业创新能力，更有利于推动重庆制造向重庆创造转变、重庆产品向重庆品牌转变。

#### （五）透过新生态新氛围引领人力人才创业创新活力

创新驱动，创新人才是重点、创新生态是保障，一旦我们能够发现这种本质的内核要素与重要保证，我们就能更有效地

解释创新驱动发展中诸多复杂表象背后的深刻原因。透过新生态新氛围引领人力人才创业创新活力，这是重庆创新驱动发展实践之战略关键。

一方面，构建创新创业新生态。近年来，重庆激励创新的法规、规章和政策逐步健全，创新服务体系更加完善。2016年，国内首个互联网学院“重庆互联网学院”正式开院，着力打造“互联网+”的人才高地、教育阵地和创智基地。2015年，全市新增创业者33.7万人，比2014年增加17.4%，2016年前9月，全市新增创业者25万人，同比增长6.5%。<sup>④</sup>2016年新成立的重庆市创业联盟有效整合了全市创业培训、创业指导、创业融资、创业孵化等资源。另一方面，营造好氛围。正如重庆市委书记孙政才所强调的，“努力营造尊重知识、尊重人才、崇尚创新的浓厚氛围，汇聚起推动重庆创新发展的强大力量”<sup>[12]</sup>。截至2015年底，重庆创建国家级继续教育基地3个、市级继续教育基地22个，国家博士后站增至132个，市级博士后科研工作站62个，博士后创新实践基地20个，建立国家级专家服务基地1个，国家留学人员创业园2个。重庆投入3660万元，建立15个海外高层次人才创业基地，通过贴息担保、风险投资等集聚银行、社会资金扶持留学回国人员创业发展。近年来，全市技能人才、产业人才工作围绕服务经济社会发展和促进创业创新的大局，取得了明显的发展成效（见表7、表8）。重庆大学陶长元团队研发的“一种SCR烟气脱硝催化剂及其制备技术”在广西推广应用，实现销售收入8亿元，新增利润1.6亿元。

基础设施、公共服务等取得巨大提升，城市的人口吸纳与产业聚集能力显著增强，财政投入和相关税收优惠政策的实施，创业创新环境日益完善，<sup>[13]</sup>新生态新氛围就像一块具有强大磁场的吸铁石，充满创新创业活力的巴渝大地源源不断地吸收着散落在全国各地的重庆籍人力人才回流。

表7 重庆市2012~2015年技能人才发展情况(单位:万人)

年份(指当年底)	技能人才数	高技能人才			
		人数	高技能人才构成		
			高级工	技师	高级技师
2012	253	72.0	54.3	12.6	5.1
2013	270	78.0	58.5	14.0	5.5
2014	290	85.0	62.6	16.3	6.1
2015	320	89.0	65.0	17.5	6.5

数据来源:重庆市人力资源和社会保障局

表8 重庆市2012~2015年产业人才推进工业经济发展成就

类别 \ 时间	2012年	2013年	2014年	2015年
工业总产值(万亿)	1.65	1.8	2	2.45
规模工业产值(万亿)	1.41	1.57	1.8	2.14
规模工业利润(万亿)	0.057	0.08	0.108	0.138
工业投资规模(万亿)	0.31	0.35	0.4	0.44

数据来源:重庆市经济和信息化委员会。

#### (六) 透过新技术新需求引领科技创新及至全面创新

<sup>4</sup> ①参见胡虹:《重庆市打造西部地区创业沃土掀起创业创新热潮》, <http://cq.people.com.cn/n2/2016/0930/>

随着一个产业某项新技术持续升级，而且是富有技术创新效率的，那么，该科技创新活动带来的产出量将是递增的。聚焦经济社会发展需求，围绕产业链布局创新链，全面推进科技创新、制度创新、产业组织创新、商业模式创新等，这是时代的呼唤。透过新技术新需求引领科技创新及至全面创新，这是重庆创新驱动发展实践之战略趋向。

一是页岩气勘探开发技术及装备创新。我国目前最大、全球第二的涪陵页岩气田，其成功的关键在于实现了勘探开发技术及装备自主创新，3年来，涪陵页岩气田建立了116项页岩气勘探开发技术标准 and 规范，获得国家专利39项<sup>⑤</sup>。二是手机及智能终端技术创新。中科院重庆研究院史浩飞团队率先研发出全球首批量产石墨烯屏手机。三是综合科技进步。2016年7月，中国科学技术发展战略研究院发布《中国区域科技进步评价报告2015》，重庆综合科技进步水平指数跻身全国第8。四是PPP投融资改革创新。2014年8月，以一批PPP战略合作项目的集中签约为标志，重庆市在全国省级地方政府中率先将PPP投融资改革推进到实施阶段。2014年、2015年重庆签约的PPP项目中，已有22个开工建设。这些项目不仅拉动了当地投资增长，还推动政府性债务两年减少4.6%。<sup>⑥</sup>五是重庆积极发展产业链垂直整合、流程外包等新模式。

重庆实施创新驱动发展战略，紧扣经济发展实现新跨越、建设创新型城市和西部创新中心的发展目标，顺应了全球科技发展趋势，契合了经济社会建设的实践需求与市民群众的生产生活需求，有利于增强科技创新力与综合创新力，为重庆如期全面建成小康社会提供坚强的动力支撑。

### 三、重庆实施创新驱动发展战略的五个科学性启示

重庆实施创新驱动发展战略的实践启示我们，要坚持科学决策，贯彻新发展理念特别是创新发展理念，遵循客观规律，用开放的理念、平台和载体整合创新资源，用改革的精神、思路和办法激发创新活力，巩固人才根本、强化环境基础，合力实现创新驱动发展高度、深度、广度新的提升。

#### （一）坚持科学决策以促创新理念落实

决策是行动的先导。在深入落实新发展理念、加快实施创新驱动发展战略的过程中，必然面临系列重大决策，由此推出战略举措，这就需要通过科学的决策来制定有序的思路、战略与对策。科学决策就是要使决策符合经济社会发展的客观规律。重庆创新驱动发展坚持科学决策以促创新理念落实，提高战略响应度、政策精准度，五大功能区域发展战略一张蓝图抓到底，切实抓好科技创新、区域创新、产业创新、企业创新、人才建设等打基础利长远的工作，把握和运用了市场经济规律、自然规律、社会发展规律，尤其在《中共重庆市委、重庆市人民政府关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见》中强调遵循科技创新规律，在《重庆市深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略行动计划（2015~2020年）》中强调把握好科学研究的探索发现规律、技术创新的市场规律，有利于使决策和实践体现时代性、把握规律性、富于创造性。

#### （二）坚持开放发展以促创新资源富集

一个创新驱动发展的体系理当是开放的体系、资源富集的体系，并自发运转、自动协调和自我发展。创新的历程，必然是走向开放的轨迹。重庆实施创新驱动发展战略，始终坚持以开放的姿态、发展的视角来认识和思考。重庆适应创新全球化趋势加快构建开放式创新生态，主动融入全球创新网络深化了产业链、创新链与价值链的“垂直整合”，积极依托“渝新欧”、两

<sup>5</sup> ①参见魏东：《涪陵页岩气田：创新驱动彰显“重庆奇迹”》，[http://www.cq.xinhuanet.com/2016-08/23/c\\_1119438162.htm](http://www.cq.xinhuanet.com/2016-08/23/c_1119438162.htm)，2016年8月23日。

②参见韩振何宗渝韩梦霖：《【治国理政新实践·重庆篇】PPP改革，社会资本缘何信任重庆？》，[http://www.cq.xinhuanet.com/2016-10/26/c\\_1119791491.htm](http://www.cq.xinhuanet.com/2016-10/26/c_1119791491.htm)，2016年10月26日。

---

江新区、成渝城市群、“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”、重庆自贸试验区强化各类创新主体和区域之间的创新协同，深度对接“一带一路”和长江经济带国家发展战略在更大范围内集聚创新资源，同时“重庆市作为中西部地区唯一的直辖市和长江上游地区的经济中心在省际联动上发挥了带头作用”<sup>[14]</sup>，外引内联促进各类创新要素有序流动、综合集成和高效利用，提升了内陆开放型经济的发展度。

### （三）坚持深化改革以促创新活力激发

政府作为制度供给者，有着行政、经济、组织等方面的优势，可以通过制度机制改革和完善和同步刷新施政作风来促进创新驱动发展。重庆实施创新驱动发展战略，始终坚持以改革的精神、务实的作风坚决推进，以深化改革破除一切阻碍创新驱动发展的观念和体制机制障碍。其根据创新发展的具体要求，设计相应制度安排，改革和消除不利于创新发展的制度和政策。发展中的问题要依靠改革发展来解决。重庆大力实施创新驱动发展战略，着力深化供给侧结构性改革，做好“瞄准市场”这篇文章，强化市场导向作用，释出企业创新活力，促进经济活跃增效。为了进一步激发创新驱动发展攸关方的活力，重庆在科技体制机制改革、科研项目和经费管理、科技成果转移转化、军民深度融合、股权激励、科技金融结合、知识产权保护和运用、职称管理制度改革、商事制度改革、新型创新组织培育等方面先行先试，走在了探索的前列。

### （四）坚持优化环境以促创新人才团聚

创新驱动发展战略的落实离不开创新环境的优化、创新人才的团聚。各级党委政府肩负起领导和组织创新发展的责任，才能保证强大凝聚力，才能很好地动员、组织各方面的力量，积极参与创新驱动发展。良法善治是创新环境、创新生态的必备要素，要优化科技创新的法治环境，保护知识产权就是维护创新人才的核心权益。作为一个国家（或一个地区、一座城市）的创新文化、创新观念、创新制度机制等都是影响创新人才集聚的重要因素。重庆构建起“1+2+N”的科技人才工作体系，覆盖了从院士等高层次人才到青年科技人才，以及科学研究、技术研发、工程开发、产业化支撑和科技公共服务五类人才，并形成了国家、市级与重庆市科学技术委员会人才计划的有效衔接。显然，大力提倡创新，创造良好的政策环境、工作环境、学术环境与生活环境，这也是构建更好的创新生态、促进创新人才队伍壮大的必要条件。

### （五）坚持全面创新以促创新系统效应

从系统科学的视角来看，创新驱动发展是一个整体的系统。创新驱动发展的基本要求之一就是全面创新，涉及科技创新、管理创新、制度创新、产业组织创新、商业模式创新等多维度的全面推进，这样一些要素本身的耦合存在和内在的互动联系，已经自然地形成了一个完整的创新系统。作为一种理论和方法，系统科学对人们全面正确认识创新驱动发展无疑具有指导意义。全市各级各部门把加快实施创新驱动发展战略摆上重要议事日程，各部门和单位、各区县、各级科协组织、广大科技工作者、各类行业协会、商会、基金会、科技社团等积极参与……重庆创新驱动发展的实践表明，创新的系统性更强调创新的整体性、协同性、持续性和人民性，这种整体的、合力的科学实践方式启示我们坚持协同推进全面创新以促创新系统效应。诚如恩格斯著名的“历史合力”理论提出社会历史的发展是通过“历史合力”的方式实现的，创新驱动发展也是一种“综合合力”的系统效应。

## 参考文献

[1] 《习近平主持召开中央财经领导小组第七次会议强调加快实施创新驱动发展战略加快推动经济发展方式转变》，《人民日报》2014年8月19日

[2] 《孙政才在调研我市集成电路产业发展时强调加快推进转方式调结构进一步提高经济发展质量和效益》，《重庆日报》2014年8月19日

- 
- [3]孙政才：《适应经济发展新常态加快发展动力转换》，《求是》2015年第10期，第3~7页
- [4]李鹏杨帆：《以新的发展理念引领新的发展实践奋力开创我市“十三五”发展新局面》，《重庆日报》2015年12月2日
- [5]李鹏杨帆：《我市召开干部大会学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神》，《重庆日报》2016年1月12日
- [6]马晓河胡拥军：《中国城镇化进程、面临的问题及其总体布局》，《改革》2010年第10期，第30~45页
- [7]王佳宁：《实施创新须明晰差异化和比较优势》，《重庆日报》2016年9月22日
- [8]《落实创新协调绿色开放共享发展理念确保如期实现全面建成小康社会目标》，《人民日报》2016年1月7日
- [9]参见王斌来崔佳蒋云龙：《两江新区：“创”是生活更是生态》，《人民日报》2016年7月8日
- [10]James M. Utterback, N. Abernathy. A dynamic model of process and product innovation, OMEGA, Vol. 3, No. 6, 1975:639~656
- [11]参见郭晓静：《以企业为核心配置创新资源强化企业在技术创新中的主体地位和主导作用》，《重庆日报》2016年9月8日
- [12]李鹏杨帆：《尊重知识尊重人才崇尚创新汇聚起推动重庆创新发展的强大力量》，《重庆日报》2016年2月3日
- [13]王佳宁刘传江梁季夏锋：《农民工等人员返乡创业的政策匹配》，《改革》2016年第8期，第18~31页
- [14]王佳宁罗重谱：《重庆直辖体制与效应：近20年的观察》，《改革》2016年第8期，第6~17页