

民国时期浙江鸦片流播与社会控制研究

赵华

(杭州电子科技大学马克思主义学院, 浙江 杭州 310018)

【摘要】民国时期浙江区域内鸦片的制运贩售与吸食现象严重, 为此, 政府主导下曾形成专人专责督禁、舆论禁毒宣传、分期检查与限期戒毒相结合的工作特色。禁烟特派委员发挥了重要作用, 调查统计烟民信息, 协助禁戒烟机构与办法的组织与制订, 推动基层官员与社会热心人士、民间团体参与禁毒, 民众依法秘密举报烟犯也受到鼓励。

【关键词】民国; 浙江; 鸦片流播; 社会控制

【中图分类号】K263.5

【文献标识码】A

民国禁烟问题研究成果从鸦片公卖政策、吸食与厉禁相矛盾等角度, 对南京政府时期有所论述。但就 20 世纪 30 年代浙江来看, 特派禁烟委员(以下简称“特派员”)调查烟民, 禁戒兼施, 有效地管控鸦片流播态势, 体现了官方与民间肃毒成绩, 值得总结。

一

清末民初, 浙江省曾于 1911 年 12 月 31 日、^①1912 年 2 月 17 日、1933 年 12 月 31 日, 三次限期禁烟, 查获大量毒品, 抓获不少烟犯, 反映出烟毒肆虐浙江的严重态势。

1912 年的调查显示, 65 个产烟县份种烟面积“429, 075, 5 亩。”^②1929 年 6 月的调查中, “全省施戒人数共 9, 876 人, 戒绝者共 8, 296 人, 此系仅就调查所及者计数之。准此以观, 全省吸食鸦片者人数已甚众多。”^③1932 年, 在全国 15 省、2 市共 202 家戒烟机构中, 浙江排名第二, 有 23 家。^④法院没收的鸦片中, 浙江在 13 省中排名第五, 是查获鸦片类型最全的两个省, 有烟土、烟膏、烟灰、烟泡。^⑤当年全国鸦片案缉获烟犯 25, 741 名, 浙江 3, 931 名, 占全国 15. 3%。^⑥

1932 年数据反映了民国浙江一次深入基层、成绩较好的禁烟工作实况。当年 8 月 15 日召开的全省禁烟会议定 1933 年 12 月 31 日为禁绝期限。^⑦从 1929 到 1930 年间情况来看, “兰溪、金华、义乌、浦江、松阳、龙游、桐庐、建德、衢县、开化、常山、临海、温岭、黄岩、青田、乐清等县向为制造运贩红丸及其质料。”^⑧抗战前吸食、贩售鸦片最深的为“杭州、海宁、嘉兴、嘉善、平湖、德清、桐乡、崇德、宁波、镇海、定海、临海、宁海、永嘉、瑞安、平阳、青田、龙泉。施打吗啡的有龙泉、淳安、遂安、开化等边疆县份。”^⑨

特派员吴望伋 1932 年 7 月到 1934 年 12 月间在嘉兴等 8 县工作, 查获鸦片近 5, 000 两, 烟具 12, 518 件。^⑩几乎与此同时(1932 年 7 月到 1935 年 1 月), 缉获烟犯 6, 458 人, 其中烟民 5, 961 人。^⑪就单个县看, 烟民数反映出烟毒流播程度。海盐县长金瑞林“查阅前任举办调查之烟民册仅有 397 人, 但据明查暗访, 重行严密调查并办理烟民登记, 剔去重复, 有烟民 1, 011 名”。^⑫丽水、松阳、宣平、永康等地红丸肆虐。烟贩多豪劣奸商, 而“零卖之人亦随地皆有, 其数量各占全县人口总数数千分之一以至千分之 20 不等”。^⑬“青田境内所有鸦片红丸, 向分水陆两路运入, 水路则由船户或土贩向永嘉购运

入境，陆路则由瑞安、泰顺等县交界处经营小贩者，夹别种货物内运入零卖。”^④

特派员王惟英调查 1932 年 11 月到 1933 年 12 月间永嘉、平阳、瑞安、温岭、乐清和玉环等 6 县有烟民 10,396 人，破获烟案 965 件，烟犯 1,719 人，烟具 2,457 件。[5](P111、114-127)温岭县红丸肆虐，“凡中等以下经济地位之烟民几无不吸用红丸以代鸦片……始则销售外来之货，近且偷运原料及制造机器入境而制造……奸民不畏法，其制造机关复极秘密，是戒烟禁前途之隐忧也！”^⑤

1933 年 8 月到 1934 年 3 月间，特派员陈凌云调查临海、黄岩、天台、仙居、宁海、象山、南田等七县有烟民 6,552 人，吸食鸦片 5,428 人，红丸 1,124 人。^⑥

二

20 世纪 30 年代，前后烟毒肆虐，禁烟工作不力。浙江省重启禁烟工作。1912 年 2 月，浙江省临时议会议决设立戒烟局。其后不久，政事部颁行《浙江省府县禁烟局暂行章程》，规定“府县各设禁烟局，繁盛市镇得设分局，县局下设调查、办事等员，以府县长官为监督，各该管警察为辅助。禁烟局经费悉由各种捐款内开支。”^⑦但是，禁种任务完成后，各区禁烟监督等被裁撤，“运、售、吸三项善后事宜责成各县知事办理”。^⑧短暂存在的禁毒专门机构后来却长期缺失。特派员为核心的专人专责工作体制是在这一基础上逐步形成的。

（一）特派禁烟委员督禁烟毒

南京政府建立后，浙江陆续出台《浙江省栽种罂粟地亩充公办法》（1929）、《制造红丸房屋充公办法》（1929）和《浙江省肃清毒品暂行条例》（1931）。全省禁烟会议制订《浙江省禁烟方案》，“所有查禁栽种、制造、运输贩卖、吸用各项，限于 1933 年终禁绝，并飭各县市设置禁烟委员会，协助禁烟机关，规划禁烟方法，宣传及监察禁烟事项，成立戒烟院所。”^⑨吴望伋、陈凌云、王惟英、陈肇丰等受南京政府委派，莅浙督禁烟毒。

吴望伋于 1932 年和 1934 年两度莅浙工作。陈凌云在杭州、湖州、台州，王惟英在永嘉等六县督禁烟毒。特派员们实地走访各县、乡镇、村，调查烟民，推动设立戒烟所，指导各项工作规章和奖惩条例的制订。

吴望伋曾指出，“县政府及各公安局所为直接查禁烟毒之机关，人所尽知，而自治团体在禁烟法及本省禁烟方案中，亦明白规定有协助政府，办理禁烟事务之责任。顾观察所得，与事实证明，不惟各级自治人员限于环境不能奋迈从事，即各公安机关，亦多数苟且因循，敷衍塞责，诚有策之则行督不办之现象。”^⑩吴望伋通过巡视、面谈等方式强化基层工作人员的责任意识。

1934 年，吴望伋分期巡视富阳、嘉兴、嘉善、平湖、海盐、海宁、崇德、桐乡，指导设立戒烟所，制定水路禁毒方法、边界烟毒肃清办法、烟民调查。^⑪对于交通发达、运输便利的苏浙交界区，吴望伋推动嘉兴、嘉善、海盐、平湖、海宁等成立毒品检查团，“在水陆要冲，车站轮埠，实施检查。”^⑫青镇、石湾由公安局成立检查队，对入境货物开展毒品专项检查。“从此业运毒品者有所顾忌，不敢大胆输运，毒品进口遽以减少。”^⑬

陈凌云于 1933 年 6 月到任后制发各项工作报告表册，责令各县按旬填报烟毒动态。巡视临海七县中，陈凌云还曾“缉获吸食持有烟犯 2,274 人，烟毒品数，烟具 4,925 件。”^⑭1934 年下半年，陈凌云在临安、杭县、余杭、吴兴、长兴、德清、武康等地，则以“从前台属督禁成例理”相关工作。^⑮他协助七县成立戒烟会与毒品检查所，拟订《各县戒烟会应用章则》，效果良好。

（二）地方官员查缉烟毒

县长是民国时期重要的基层官员，其工作对配合特派员工作意义重大。吴望伋 1932 年督禁期间与东阳县长的工作配合就是典型的例子。1934 年 3 月 3 日，他签收一份对东阳县长金瑞林上报临时戒烟所施戒情形的批复。金瑞林于 2 月 9 日向第七区区长任作相发出指令，要求收到指令起三日内“将设立临时戒烟所起讫日期，及戒除人数暨烟民年龄、性别、职业、住址逐项详查列册送府。”^⑧任作相 2 月 15 日上报相关信息。按照当时信息传收条件看，任作相应是 2 月 12 日收到指令后搜集、整理，并上报信息的。特派员、县长、区长之间的办公情形表明专人专责督禁成效明显。

1932 年 6 月在县长卢寿祺主持下，建德县“将搜缴来的红丸、鸦片和鸦片枪等堆集在法院门前当众烧毁，还依法逮捕了二名贩毒犯，以开设烟铺，暗中大量贩卖毒品”，^⑨判处其死刑。

兰溪县长胡次威在 1933 年 9 月 6 日到 1937 年 4 月 15 日间主持县政改革，以“封、烧、戒办法禁烟毒，封掉制毒户 11 家和全部烟馆，严厉惩罚制造、贩卖红丸犯 118 人，其中判极刑 11 人。烧掉查获的全部红丸与原料及烟具等。开办戒烟所，抓捕吸毒者入所强迫戒烟毒。”^⑩“危害极大的红丸终被基本禁绝”。^⑪胡县长还开办戒烟所与贫民习艺所，“教其从事习艺，使之成为自食其力者。”^⑫在 10 多个试点改革县中，“浙江兰溪、江苏江宁、山东邹平、河北定县成效较为显著，兰溪则为四县之首。”^⑬这一评价显然包括胡县长禁烟之举。

淳安县禁毒工作则与四位县长前后相继的共同努力有关。民初三年县知事阮陶镛即“封闭境内所有烟馆，收缴烟土烟具；限令烟商三天内交出一切毒品，否则货尽没官，人即正法；严禁种植罂粟，已种者一律铲拔干净”。^⑭1930 年 9 月，丁琮县长宣传毒品危害、强制戒烟、取消以罚代惩，转变禁毒工作方式。1934 年 1 月其离任时，“公开种运售吸者已基本绝迹”。^⑮1943 年 6 月 20 日，县长沈松林执行联保联坐切结办法。^⑯1945 年时的县长潘震球“组织巡回检查烟毒团，并遍设密告箱鼓励检举。”^⑰这也是特派员第 437 号训令《奖励密告具体办法》的内容。淳安情况表明，县长推动下民众参与有助于政府提升禁烟打击力度。

三

禁毒宣传是严刑峻法的重要补充，受到特派员高度重视。陈凌云指出，“不教而诛，不能收根本肃清之效”。吴望伋认为，“过去巡视各县，所经之城镇乡村，大小社会，数以千计。举凡社会人士能努力于烟禁，有自动的制裁力量，则毒祸无不扫除净尽。反之，无禁烟舆论的社会，即为流毒最深之地。是故欲收禁烟之全功，社会力量应占六分，政治力量四分已足。”^⑱社会力量比例高于政治力量的关系说明，政府与民众在禁烟工作上应共同配合以取得更好的效果。

吴望伋拟定舆论制裁内容，如“各宗族应停止其入祠给甚至革谱；各亲戚朋友不与往来；不予缔结婚姻。”^⑲使烟犯与亲友、家族、社会等伦理关系隔绝，促其回归正常社会。借助社会伦理关系的舆论，与严刑峻法一起构筑禁烟藩篱。入戒烟所可使烟民“藉医药之力，拔除祸根，救其余生。”^⑳

陈凌云巡视各县时随身携带宣传品，广为散发。如“台属各县烟苗，前经铲除净尽，深恐死灰复燃，或有偷种愚民，现届下种时期，亟应严厉查禁，肃清毒品条例，种烟定处死刑，切弗偷种烟苗，因此贪利丧命，倘有烟苗发现，查铲雷厉风行，不惮谆谆告诫，各一体。”朗朗上口又简明扼要地表达政府禁烟努力，以及偷种要受死刑严惩，引领社会舆论风向。

民众与社团活动是舆论禁烟的重要组成部分。1930 年 2 月，浙江省拒毒会筹备第一期全省巡回拒毒运动，为“协助政府肃清毒品，唤起民众注意”。^㉑为落实浙江省拒毒会指令，1933 年 11 月 15 日，衢县教育局联合县府、县党部、县拒毒宣传筹

备会举办“各小学学生拒毒演讲竞赛会”。中附小何桂芳以《拒毒与救国》获得演讲竞赛第一名，^⑨引起人们对毒品与国运的思考。

1934年8月，浙江省拒毒会函送《乡镇巡回拒毒运动办法大纲》给吴望伋，请特派员督促各县会同拒毒会、禁烟会等筹备办理。吴望伋对此非常支持。很快，桐乡即于9月10日在县中山公园举行大会，并在县城四门讲演拒毒意义，之后在濮院、东门外北港、青镇、石湾等地集会宣传。烟民“自首投戒者络绎不绝，成效颇佳。”^⑩1934年10月21日起至月底，海宁巡回拒毒团“召开乡镇拒毒运动大会，并征求拒毒会员。10月30日在县城举行拒毒运动扩大大会，会毕列队游行并散发传单标语，情形颇为热烈。”^⑪同日，嘉兴拒毒宣传大会上“纸扎鸦片烟鬼二人，公布烟犯姓名，举行全体宣誓”。^⑫县城在监烟犯及在所施戒烟民参观了毒品展览。海盐县各乡镇“贴标语图画，引起农民深切注意。”^⑬富阳县11月12日举办巡回拒毒运动。“县长报告禁烟情形、宣传运动计划，次由各代表讲演毒物贻害，散会后由各机关团体宣传队讲演，张贴拒毒标语、毒物图画。”^⑭“公安局督饬城区茶坊说书时加列拒毒事项，唤起茶客注意，一面由教育局督饬中心小学编排拒毒表演，以期感化一般乡民。”^⑮嘉善县巡回拒毒运动中举行化装表演。“所经乡镇均演讲烟毒祸害，并劝导至戒烟所施戒，听众颇多感动，一时自动投戒者为数不少。”^⑯

拒毒运动以演讲竞赛、茶坊说书、化装表演、毒品展览来教育民众认清毒品危害。特派员与地方官员、社会团体的配合，也使拒毒活动收到良好效果。吴望伋指出，拒毒运动使“过去各县禁烟拒毒团体在一切烟政上设施，如调查，宣传，戒烟，烟民习艺等问题，殊鲜有计划有步骤之事实表现，”^⑰有了很大改观。

四

分期检查与戒治烟民是禁烟工作后期关键，前者包括总检查、抽查、复查和公查四个环节。公查特邀社会力量参与监督，是特派员督禁工作的一大亮点。

（一）分期检查

特派员督禁“贵在举行总检查”，^⑱其关键又在劝诫民众拒毒。《各乡镇肃清烟毒举行总检查办法》说地很明白，“总检查应由各县长先行布告吸户自行呈缴毒品、毒具，并由各区区长先时依照道路顺序配定检查日期。”^⑲这其实是给烟犯一次自新机会。以陈凌云督禁临海等县为例，我们可以了解督禁整体情形。1934年1月1日到10日，临海县各区区长督同乡镇长进行总检查。总检查结束后民众需签订“不再种制贩运吸食毒品之切结”。^⑳乡镇长要在1月11日将肃清烟毒的文字报告递交区公所。报告与切结汇齐后，区长应在1月20日前完成乡镇抽查工作。“确无烟毒发现，即作全区肃清烟毒报告呈报县政府备案并出具切结。”^㉑1月21日至27日，县长、公安局长复查并将结果、报告与切结向上级汇报。

分期检查还会发现新问题，并指导专门机构查漏补缺。富阳县禁烟“成效甚著”，^㉒就与复查发现问题有关。县长当时即召集县党部、禁烟委员会、拒毒宣传会开会订定联保切结式及烟民册。1934年12月29日复查结束时，“所有在外未归者已其家属补具限结，将人唤回，依限戒除。”“政府机关以法律严厉之制裁，地方团体之协助，惩戒兼施，劝禁并行，有今日之种制禁绝，运售灭迹。”^㉓公查是吴望伋新增的环节，得到陈凌云的赞同，“与前台属呈准公烟苗办法效用相同。”^㉔这一环节强调禁烟工作接受公众监督和理解的重要意义。

（二）烟民施戒

戒绝烟瘾是禁烟工作重要保障。曾在东阳与海盐任职的金瑞林认为，“禁烟之道莫善于治本，治本维何，即绝其来源，戒其已吸……故欲肃清烟毒莫若于起运地严加查禁，使来源尽绝，再于各戒烟所延长施戒时期，从严拿戒，似此烟民既感绝粮，不

期戒而自戒，已戒之后又无重吸之虞。”^⑧在他看来，戒绝烟瘾才能标本兼治。有序扩办戒烟所与筹设烟民习艺所是应为之举。

早在 1912 年 4 月，浙江省民政司就曾规定，“府县戒烟局经费如有盈余，多备戒烟丸药或添设戒烟局，以惠穷苦烟民。”1912、1913、1914 三年中浙江曾有 41, 972、9, 577、2, 613, 共 54, 242 人戒断烟瘾。吴望伋也以戒烟所为“禁绝烟毒首要之图”，^⑨积极推动社会热心人士的参与。1934 年 8 月到 10 月间，吴望伋在富阳等县召集禁烟委员会会议决“扩大禁烟宣传，继续调查烟民，推广戒烟所，严密检查毒品”等办法。^⑩1935 年 1 月，嘉兴、嘉善、海盐、海宁、桐乡、崇德、富阳、平湖等地已有 6, 251 人戒绝烟瘾。^⑪

东阳县托塘乡临时戒烟所就是某宗族创办的。戒烟所规定，“经费除有能力自供医药膳食杂费者外，余概由张大宗祠及四六两宗负责筹给；仅收容内外托塘子弟及附近区域内居民吸食鸦片红丸者为限；本所为协助政府肃清烟毒起见，即日会同正副乡镇长及乡警前往平时吸食鸦片及有贩卖嫌疑各家，详细检查并行劝禁，如其中查有现行贩卖，得有证据者即行送县究办，以申烟禁而资肃清。”^⑫对“各县疆域广阔，少数戒烟所往往不能容此多量之烟犯，施戒不能普遍，受益者仍属少数”的积极回应。^⑬

临海等地依据《各县设立戒烟会办法》设立区戒烟会与乡镇分会，由专人负责日常、烟民投戒及跟踪、经费筹募与管理、选购药品与入会等事宜。戒绝者“由分会报告区戒烟会，转报县政府，委派医师会同县禁烟委员测验真确后，发给戒绝证书以资证明。”^⑭合法、严格、有序地开展戒烟工作。

在特派员看来，戒烟所应长期开展，收有效监管之实效。吴望伋在订立《公查各县烟毒办法》中已经指出，戒烟所“须视未戒烟民之多寡，斟酌财力，继续延长或推广缩小，其无力延长者，亦应指定就地医院，或诊疗所兼理施戒事宜。各县应一致设立调验所，实行依照《厉禁吸食红丸办法》，调验烟民烟犯。”^⑮这一内容体现了分期检查结束后戒烟所功能的调整。“凡已成立调验所之县份应将调验所改为调验室，并依法将全县已戒烟民，分批调验；凡未成立调验所之各县，即由戒烟所兼理调验；戒烟所已结束之各县，应指定就地医院或诊疗所，另辟调验室，兼理调验；无医院或诊疗所之县，亦应在县政府内辟室调验。”^⑯戒烟所继续发挥调验功能，为禁烟工作提供保障。

烟民习艺所与戒烟所一样，旨在帮助戒绝烟瘾后缺乏生存技能的烟民重返社会。这种社会救助还可以帮助烟民远离毒品。陈凌云认为，“戒绝烟民或则荡家失产，穷无所归，或则境过情迁，故态复萌，故各县于办理戒烟机关施戒以后，兴办烟民习艺所，或将原有习艺厂设法推广，将已戒绝贫苦烟民，悉数入所工作，失业者仍复其业，并以避免戒绝再犯之弊，实为办理烟禁唯一善后要着。”^⑰“临海烟民工厂规模颇大，设备较为完全，可收容 600 多人，黄岩、宁海两县均可收容 100 多人，天台、温岭两县可收容 120 人至 150 人，仙居烟民习艺所亦常有数十人收容施戒作业，倘俱能认真整顿，严密查，肃清之期固在指顾间耳。”^⑱“丽水县决定在原设燧昌火柴公司内划一部分收容烟民。”^⑲海盐县提供的培训针对在监烟民。“除年老者外皆教以结头网小工艺，或原习裁衣者，即令其为缝纫工作。”^⑳

五

政府和社会力量的共同参与，可以有效控制烟毒蔓延。通过调查烟民数量统计烟毒流播态势，禁烟政策与行动才能更有针对性。20 世纪 30 年代前后，各种禁烟机构与特派员专责督禁，推动浙江禁烟工作积累了宝贵经验。但吴望伋的反思却指出了体制方面还存在问题，值得后人深思。他认为，特派员“仅处指导督促地位，办理之实权仍操于各县局长之手，力量既嫌单薄，事权殊欠集中，且所管区域庞大，人力财力均多未逮，加以军事的、司法的烟禁见解不同，牵制既在所难免，困难亦因而从生，果欲澈底澄清全省烟毒，非从改变制度、充实组织、集中权力着手不可。”^㉑由此来看，禁烟工作若要有序推进，且成效稳定，则事权必须集中到专责督禁的职位，以便统一认识、协调不同部门作用的发挥。特派员这一时期可看作南京政府“两年禁毒、六年禁烟”计划的先声，但日寇侵华战争与毒化政策使禁烟努力受到严重挫折。禁烟工作面对的社会境况及民众心理愈加复杂，拒毒工作在巨大挑战中艰难前行。

注释:

- ①辜孝宽. 禁烟[M]. 浙江省地方行政干部人员讲习所, 1939.
- ②中国国民党中央执行委员会宣传委员会. 禁烟之理论与实施[M]. 1935.
- ③吴望伋. 嘉兴等八县禁烟报告[M]. 1935.
- ④吴望伋. 东阳等八县禁烟概况[M]. 1933.
- ⑤王惟英. 一年来属县烟禁概况[M]. 1933.
- ⑥陈凌云. 杭湖台属禁烟总报告[M]. 北京: 全国图书馆文献缩微中心, 2010.
- ⑦辜孝宽. 浙江省禁烟史略[M]. 杭州: 杭州青白印刷公司, 1931.
- ⑧东阳市档案馆. 档号 0-5-491.
- ⑨政协建德县委员会文史资料委员会. 建德文史资料(第八辑)[M]. 1991.
- ⑩政协兰溪市委员会文史资料编辑委员会. 兰溪文史资料(第十六辑)[M]. 2005.
- ⑪政协淳安县文史资料组. 淳安文史资料(第六辑)[M]. 1990.
- ⑫政协浙江省文史资料委员会. 浙江文史集萃[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 1996.