
农户农地流转意愿的影响因素研究

——以南京市浦口区为例

周洁颖

（南京农业大学 土地管理学院， 江苏 南京 210095）

【摘要】 基于南京市浦口区桥林街道和星甸街道11个样本行政村共184位农户的农地流转意愿调查，从户主个人特征、农户家庭特征和外部影响因素三方面对农户农地流转意愿进行比较分析。根据分析结果，针对性地提出了提高农民知识水平与增加非农就业机会、加快落实农村土地承包经营权确权登记颁证工作、完善农村社会保障体系、积极宣传农地流转相关政策、健全农地流转市场与建立完善的农地流转中介组织等政策建议。

【关键词】 农地流转；农户意愿；影响因素

【中图分类号】 F321.1

【文献标识码】 A

我国农村土地承包经营权流转自上世纪80年代初开始出现，并逐步由沿海向内地扩展。在较长时期内，我国农地流转的规模是稳定的。近年来，随着社会经济的不断发展和改革开放力度的不断加大，城市化进程加快，流转现象日益普遍，流转规模逐渐加大，但是阻碍农地流转健康发展的限制因素也日益突出，并且出现了违背农民意愿强制流转、侵害农民土地承包权益等问题。而加快农村土地流转，是深化农村综合配套改革的现实课题和破解“三农”难题的关键，更是建设现代农业的客观要求和推进城乡统筹发展的突破口。而在农地流转中，农户是农地经营的主体，因此，探讨影响农户农地流转意愿的主要因素，提出相关政策建议，具有重要意义。

国内学者对此已进行了大量研究，本文在参考现有研究成果的基础上，以南京市浦口区桥林街道和星甸街道184个农户为例调查当前农地流转的现状，分析农户进行农地流转的意愿及其影响因素，并针对性地提出相关政策建议，以期促进农地流转和推动农地流转市场的发展。

1 调查方案及样本的基本情况

1.1 调查方案说明

了解农户农地流转的真实意愿是本文的研究前提，调查区域为江苏省南京市浦口区的桥林街道和星甸街道，农地流转潜力较大。在调查中采取随机抽样的调查方式，在桥林街道和星甸街道随机抽取样本行政村，然后再在样本村随机抽取农户进行问卷调查。我们最终抽取了桥林街道的6个行政村（勤丰村、西山村、茶棚村、刘公村、七联村、林山村）和星甸街道的5个行政村（石窑村、十里村、解放桥村、双山村、高庙村）作为我们的调研样本村，共发放问卷219份，回收有效问卷184份，其中桥林街道100份，星甸街道84份，有效率为84.02%。

【收稿日期】 2016-07-24

【作者简介】 周洁颖（1995—），女，浙江缙云人，在读本科生。

1.2 样本的基本情况

1.2.1 样本地区农地流转情况。根据统计结果，南京地区调研的184 个农户中，愿意进行农地流转的农户占全部样本的48.37%。未流转的农户比例为44.44%，未转出土地的原因为想要自己种菜吃的占28.00%，种地收入是主要收入来源的占25.60%，认为租金低的占10.40%，无人承包的占15.20%。1.2.2 样本农户户主个人特征。一般来说，户主在农地流转决策中占主导作用。调查农户户主性别为男性的比例为83.70%，平均年龄为55.7 岁；调查对象中户主务农比例为38.59%，具有初中以上文化水平的户主占总样本的52.72%，文化程度偏低。1.2.3 样本农户家庭特征。样本农户家庭年均非农收入2 万元以下占23.92%，2 ~ 4 万元的占比为24.25%，4 ~ 6 万元的占比为25%，6 万元以上占26.63%；家庭承包土地面积为0 ~ 10 亩的占比为89.67%；家庭人口数3 人以下的占比为21.20%，3 ~ 5 人的占比为65.77%，5 人及以上的占比为13.04%；家庭劳动力人数3 人以下的占比为51.08%，3 ~ 5 人的占比为44.03%；外出务工人数3 人以下的占比为83.15%，3 ~ 5 人的占比为16.31%。

2 农户农地流转意愿的影响因素分析

为了进一步分析农户农地流转意愿的影响因素，以下从户主个人特征、农户家庭特征和外部影响因素三方面进行比较分析。

2.1 户主个人特征与农户农地流转意愿情况

从愿意进行农地流转的农户与不愿意进行农地流转的农户的户主个人特征比较来看，两者在性别上没有明显差别。被调查农户中年龄在 31 ~ 40 岁区间的农户愿意参与农地流转的比例高于不愿意进行农地流转的农户，年龄在 21 ~ 30 岁以及 41 岁及以上的农户不愿意进行农地流转的比例较高。此外，愿意参与农地流转的农户户主具有初中及以上文化程度的比例明显高于不愿意参与的相应比例，受教育程度越高，接受新事物和掌握新技能的能力越强，流转农地的意愿越强。同时，愿意参与农地流转的农户户主从事非农就业的比例高于不愿意参与农户户主的非农就业比例，户主从业类型对农户意愿影响明显。（见表 1）

表 1 户主个人特征与农地流转意愿比例

户主个人特征	描述	愿意		不愿意	
		数量(户)	比重 (%)	数量(户)	比重 (%)
性别	男	74	40.22%	80	43.48%
	女	15	8.15%	15	8.15%
年龄	21 ~ 30 岁	2	1.09%	4	2.17%
	31 ~ 40 岁	6	3.26%	5	2.72%
	41 ~ 50 岁	21	11.41%	22	11.96%
	51 ~ 60 岁	28	15.22%	32	17.39%
	60 岁以上	32	17.39%	32	17.39%
	未接受过学校教育	19	10.33%	19	10.33%
	小学	21	11.41%	28	15.22%
受教育程度	初中	34	18.48%	27	14.67%
	高中(中专)	9	4.89%	17	9.24%
	大专(学)及以上	6	3.26%	4	2.17%
	务农	25	13.59%	33	17.93%
从业类型	经商	7	3.80%	6	3.26%
	打工	28	15.22%	30	16.30%
	行政事业人员	4	2.17%	4	2.17%
	兼业	7	3.80%	8	4.35%
	其他	18	9.78%	14	7.61%

2.2 农户家庭特征与农户农地流转意愿情况

家庭劳动力人数在5 人以上的愿意进行农地流转的农户比例明显低于不愿意进行农地流转的比例。家庭劳动力人数越多, 农业劳动力也相对较多, 有较为充足的精力经营农地, 越不愿意转出农地。

外出务工人数在3 人以下的愿意进行农地流转的比例明显低于不愿意进行农地流转的比例，外出务工人数在3 ~ 5 人的农户家庭愿意进行农地流转的比例明显高于不愿意进行农地流转的比例。非农年收入在2 万元及以上愿意进行农地流转的农户比例明显高于不愿意参与农地流转的农户的相应比例。外出务工人数越多，非农收入越高，农业收入水平相对较低，农户转出农地的意愿越强。

农地承包面积在1 ~ 10 亩的愿意进行农地流转的比例明显低于不愿意进行农地流转的比例。当家庭承包土地面积小时，农户往往选择自己耕种以种植口粮或补贴家用，转出意愿较弱。

愿意进行农地流转的有土地承包经营权证的比例高于没有证的。有土地承包经营权证的，产权安全得到保障，参与农地流转的意愿相对较强。（见表 2）

表 2 农户家庭特征与农地流转意愿比例

农户家庭特征	描述	愿意		不愿意	
		数量（户）	比重（%）	数量（户）	比重（%）
人口数	3 人以下	22	11.96%	17	9.24%
	3 ~ 5 人	62	33.70%	59	32.07%
	5 人以上	14	7.61%	10	5.43%
劳动力人数	3 人以下	47	25.54%	47	25.54%
	3 ~ 5 人	39	21.20%	42	22.83%
	5 人以上	3	1.63%	6	3.26%
外出务工人数	3 人以下	72	39.13%	81	44.02%
	3 ~ 5 人	17	9.24%	13	7.07%
	5 人以上	0	0.00%	1	0.54%
农地承包面积	1 ~ 10 亩	79	42.93%	86	46.74%
	11 ~ 20 亩	7	3.80%	9	4.89%
	21 亩以上	3	1.63%	0	0.00%
非农年收入	2 万以下	19	10.33%	25	13.59%
	2 万 ~ 4 万	27	14.67%	18	9.78%
	4 万 ~ 6 元	34	18.48%	12	6.52%
	6 万以上	37	20.11%	12	6.52%
土地承包经营权证	有	46	25.00%	49	26.63%
	没有	45	24.46%	44	23.91%

2.3 外部影响因素与农户农地流转意愿情况

愿意进行农地流转的农户对外部影响因素的满意度均高于不愿意流转的农户。其中，租金、养老保险、医疗保险、教育基础设施、再就业政策对农户进行农地流转的正向作用较为明显，满意程度越高，对土地的保障功能依赖性越弱，农地流转的意愿越强。

农地流转过程中的民主程度的满意度越高，政府对农民做的工作也越好，农民对农地流转的相关政策认知更深，越有利促进农地流转；但目前农民对农地流转现有政策的了解程度较低，阻碍了农地流转进程的推进。

愿意参与农地流转的农户中认为从众心理对农地流转决策有影响的比例高于认为没有影响的，且略高于不愿意流转的相应比例；有33.69%的农户认为没有影响。

目前农村农地流转的中介机构较少或没有，农民对中介的认知大多停留在村集体上，农地流转市场发展不健全。（见表3）

3 结论与建议

3.1 研究结论

通过综合比较分析，相对于不愿意进行农地流转的农户来说，愿意进行农地流转的农户具有较低的年龄、较高的文化程度、较多从事非农职业、家庭劳动力人数较少、外出务工人数较多、较高的家庭非农年收入、家庭承包土地面积较大、有土地承包经营权证，并且对租金、养老保险、医疗保险、教育基础设施、再就业政策、农地流转过程中的民主程度等满意程度较高、对农地流转现有政策的了解程度较高，受从众心理影响较大。且目前农村农地流转的中介机构存在缺失。

表 3 外部影响因素与农地流转意愿比例

外部影响因素	描述	愿意		不愿意	
		数量 (户)	比重 (%)	数量 (户)	比重 (%)
租金	满意	35	19.02%	22	11.96%
	一般	30	16.30%	30	16.30%
	不满意	28	15.22%	39	21.20%
养老保险	满意	39	21.20%	39	21.20%
	一般	31	16.85%	26	14.13%
	不满意	22	11.96%	27	14.67%
医疗保险	满意	50	27.17%	46	25.00%
	一般	24	13.04%	23	12.50%
	不满意	18	9.78%	23	12.50%
教育基础设施	满意	34	18.48%	27	14.67%
	一般	34	18.48%	41	22.28%
	不满意	25	13.59%	23	12.50%
	满意	26	14.13%	10	5.43%

再就业政策	一般	30	16.30%	43	23.37%
	不满意	37	20.11%	38	20.65%
	满意	53	28.80%	48	26.09%
流转过程中的民主程度	一般	21	11.41%	26	14.13%
	不满意	18	9.78%	18	9.78%
	很了解	6	3.26%	11	5.98%
农地流转的现有政策	比较了解	32	17.39%	39	21.20%
	不了解	54	29.35%	42	22.83%
	很大	39	21.20%	38	20.65%
从众心理	一般	23	12.50%	22	11.96%
	没有影响	29	15.76%	33	17.93%
	有	17	8.81%	9	4.66%
农地流转的中介机构	没有	72	37.31%	73	37.82%
	不清楚	11	5.70%	11	5.70%

3.2 政策建议

3.2.1 提高农民知识水平，增加非农就业机会。农民的受教育水平越高，对国家政策的认知能力和接受新事物的能力也越强。因此，要加大农民教育和职业培训的投入，提高农民的素质水平和文化水平，增强农民的非农就业能力。同时，加快地区经济的发展，大力发展二三产业，提供更多的非农就业岗位，增加农民非农就业机会，促进农民非农收入的增长，并完善再就业政策，保障农民的工作机会，从而促进农地流转。

3.2.2 加快落实农村土地承包经营权确权登记颁证工作。抓紧抓实农村土地承包经营权确权登记颁证工作是近年来中央推进农村集体产权制度改革的重点。明确的权属关系是开展农地流转的前提，完善的农地产权权能对于农地流转市场的发展和经济效益的提高具有显著影响。因此，要加快落实农村土地承包经营权确权登记颁证工作，让农民的产权安全得到保障，从而增强其农地流转的意愿。

3.2.3 完善农村社会保障体系。从某种程度上来说，完善的农村社会保障体系是实现农村农地流转市场有效运行的必要条件。建立健全农村社会养老保险、医疗保险等制度，以替代农地对农民的社会保障效用，从而推动农地流转。

3.2.4 积极宣传农地流转相关政策，引导农户自愿流转。积极宣传农地流转相关政策和法律法规，能让农户更好地了解政府行为，并在知晓相关政策的前提下，理性地参与农地流转。同时应做好政府工作，加强农民的思想教育工作，如通过广播、电视和入户面谈等形式，从而让更多的农民自愿参与到农地流转中来。

3.2.5 健全农地流转市场，建立完善的农地流转中介组织。推进农村产权交易信息平台的建设，使农地流转交易网络化、

信息化、公开化；建立和完善农地流转中介组织，能减少目前村集体作为中介的情况，能较好地从业体制上减少农地流转的行政干预，使其按照市场机制运行；完善流转市场的农地价格评估机制，综合考虑各种影响地价的因素，对农用地进行分等、定级、估价，使农地流转价格更加科学合理。

[参考文献]

- [1] 赵国玲，杨钢桥. 农户宅基地流转意愿的影响因素分析—基于湖北二县市的农户调查研究[J]. 长江流域资源与环境，2009，18（12）：1121-1124.
- [2] 刘斐，许月明，姬斌. 农户农地流转意愿的影响因素实证分析—基于河北省高阳县350个农户的调查[J]. 中国农学通报，2011，27（04）：399-400.
- [3] 廖宜静，阚延恒. 农户参与农地流转意愿影响因素的实证分析—以安徽省为例[J]. 湖南农业科学，2012（23）：109-112.
- [4] 牛星，李玲. 农村承包经营土地流转的农户意愿及影响因素分析—基于山东省西龙湾村的调查研究[J]. 资源开发与市场，2016，32（1）：64-81.
- [5] 黄雨，黄春. 农户农地流转行为的影响因素分析—以对宜宾市4个县（区）平坝区农户的调查为例[J]. 四川农业科技，2006（1）：65-69.