

# 武汉黄陂农业污染管理中的问题与对策研究

刘瑞宁 秦承瑞

(湖北水利水电职业技术学院, 湖北 武汉 430070)

**【摘要】** 农业污染是目前影响农业生态环境质量的重要污染源, 严重阻碍了我国农业的发展。由于农业污染没有受到地区政府的监测和管理, 农业污染的危害日益凸显, 成为导致耕地退化、农业环境恶化, 影响湖泊水质、食品安全和农产品质量的主要因素, 严重影响了人们的身心健康。分析了黄陂农业污染现状, 指出了存在的问题, 给出了污染防治对策。

**【关键词】** 武汉黄陂; 农业污染; 面源管理; 产生问题; 处理政策

**【中图分类号】** F304

**【文献标识码】** A

**【收稿日期】** 2016-07-03

**【作者简介】** 刘瑞宁, 男, 湖北武汉人, 现就读于湖北水利水电职业技术学院电力电子工程系。

黄陂是武汉市耕地面积最大, 乡村人口最多的农业大区(面积和人口分别占全市的38.5%和30.9%), 全区现有耕地5.4万 $\text{hm}^2$ , 水面1.91万 $\text{hm}^2$ , 乡村人口82.41万人。随着农业现代化发展进程加快, 为了追求单位面积产量和更大的经济效益, 各类工业产品和科技手段不断应用于农业生产, 规模化畜禽养殖和高密度水产养殖迅猛发展, 各种促进植物生长和改变品质的制剂和激素、抗生素类药物层出不穷, 农业面源污染、水体污染、生活污染、农产品质量安全和农业生态环境正面临着前所未有的威胁和破坏。

## 1 黄陂区农业面源污染的现状

据初步调查统计, 黄陂2015年规模化畜禽养殖小区40家, 粪便排放量72.8万t, 使用各类化肥15.94万t, 农药1650t, 农地膜1450t, 另外废弃电池、不合格有机肥及部分进入农田的化工产品残留物等带来的重金属污染等十分严重。据不完全统计, 全区农田污染率达100%, 其中轻度污染(指污染指数在1、2、3级标准的)占95%, 重度污染(指污染指数在4级以上标准的)占5%左右。根据2014年农业面源污染中总磷、总氮带来间接损失为23.75亿元, 其中种植业污染约占67.1%, 畜禽养殖污染约占32.6%, 农村生活污染及其它约占0.3%。经检测滠水河全线水体排除了氰化物、挥发酚等物质污染, 但存在不同程度的有机物和营养盐污染。因此, 科学种养, 减量节排, 标准化生产, 养殖小区治污和循环利用, 彻底转变农业发展和增长方式, 倡导绿色理念和生态可持续发展已势在必行, 刻不容缓。

## 2 黄陂区农业面源污染管理中存在的问题

黄陂农业面源污染原因是多方面的, 一是以化肥、农药、塑料农膜、畜禽养殖排泄物、农作物秸秆焚烧为主的农业生产污染; 二是农村生活垃圾等污染源; 三是少量工业污染源灌溉等。目前在面源污染治理方面主要存在以下几个方面问题。

## 2.1 管控法律缺位，打击力度不够

我国目前还没有制定专门的农业面源污染防治法律法规，对面源污染的管控分散在其他法律之中，法律界定抽象，管控强制性不够，执法操作性不强，大多数法律法规仅有规定没有罚则，难以收到监管效果。虽然农业部门在各地设有农业环保站，但也只能促进宣传和引导，没有执法和打击的能力，再加上技术力量不足，各个镇、村没有相应的农业污染治理技术人员，农业面源污染监测及污染治理工作只能以点开展。

## 2.2 管控意识不强，宣传力度不够

长期以来，全社会对农业面源污染的成因及危害缺乏全面整体的认识，一方面痛恨污染造成的后果，一方面又在生产活动中自觉不自觉地违背生态平衡规律制造污染，或是对污染活动采取事不关己的漠视，农业面源污染在整个社会层面缺乏足够的重视。各地和各部门控制面源污染的宣传力度不够，缺乏具体有效的措施，各地都能看到生活垃圾随意倾倒的现象；社会上没有建立起治理面源污染的有效机制，农民传统的种植习惯难以改变，生产用过的农业药瓶，随意丢弃的话又会造成水体的再次污染。

## 2.3 管控资金不足，推广力度不够

财政资金在面源污染上与在点源污染上投入失衡，点源污染控制易于见成效，面源污染治理的长期性和普遍性导致治理效果不明显；同时面源污染危害的隐蔽性和渐进性也是决策者容易忽视的原因。农业面源污染的治理缺乏资金的投入，由于农业环保工作涉及到千家万户，且涉及面广，见效慢，治理难度大，资金需求量更大，所以在资金得不到保障前提下，农业面源污染治理工作开展速度十分缓慢。

## 2.4 管控模式落后，治理力度不够

我国长期在污染治理方面实行的末端控制模式，无法有效应对农业面源污染日益严重的趋势，当前主要以单一农户为单位的家庭承包经营体制，农户成为生产的基本单元，数量庞大而分散，农业投入品使用千差万别，针对每家农户污染指标难以量化，面源污染的末端治理无法有效开展。对面源污染认识不足，防治意识欠缺。经过广泛搜集和多方了解，尚未找到有关我区农村面源污染的统计数据和分析材料，由此可见，面源污染问题在我区还未引起足够的重视，对其治理工作也没有一个完整的系统的规划和设计，而是处于相对滞后的状态。

# 3 黄陂区农业面源污染应采取的对策

## 3.1 强化政策支撑，严格环保执法

要制定和完善切实可行、易于操作的农业污染防治管理法律法规，建立排污许可、防疫条件许可等配套的准入机制，从规划设计、建设施工等源头实施依法治理。环境保护部门要全面建立种植养殖基地污染状况动态档案，不定期对污染发展情况进行监测和评估。同时政府要出台相关政策，吸纳社会资金，加大财政资金投入，以做好农业面源污染治理工作。从源头严格控制农药的生产，明确监管部门，要对个别制药企业，为谋取私利制售严禁的高毒、高残留农药的不法行为采取零容忍的态度，真正加大对制药企业的监管力度。

## 3.2 强化宣传引导，提高全民意识

一是加强科技服务指导。政府要加强对农村生产者的技术培训和指导。通过培训和宣传，引导农民科学用药、合理施肥、

---

慎用激素。控制氮肥的施用量，调整氮、磷、钾的施用比例，大力推行测土配方施肥技术。鼓励使用新型有机肥，鼓励使用生物农药或低毒、低残留农药。二是严格化肥农药监管。倡导和鼓励农民减少农药、化肥使用量，积极探索生态农业发展道路。还应加强面源污染危害的宣传，增强全民生态环境意识和参与意识，充分调动农民群众参与农业面源污染治理工作的主动性和积极性，从根本上解决随意施用农药、化肥所带来的环境污染问题。

### 3.3 强化投入机制，科学谋划布局

要加大生活垃圾收集力度和垃圾收集覆盖面，各级财政要根据需要加大投入，配够垃圾转运车和车辆运行费用，确保集中堆放的垃圾能够及时清运。围绕“五十百千示范工程”建设，以“进村社”活动为载体，配合相关部门利用“村收、镇集、县处理”或“统筹规划、适当集中、区域共享”等方式抓好农村生产、生活垃圾无害化处理，合力打造示范样板，发挥示范效应，带动全市农业面源污染防治。要根据我区现代都市农业发展的空间规划制定长期的具有战略发展意义的面源污染治理防控方案，科学谋划农业生产结构、种养殖区域布局。结合农田面源污染的实际，破解农业环境的“紧箍咒”，促进农业转型，实现“一控二减三基本”的目标。“一控”指农业用水量总控制，“二减”指种养殖农业化学投入品减量、减次使用，“三基本”指基本实现种养殖废弃物资源化利用、病死畜禽基本无害化处理，作物秸秆基本实现综合利用，农业投入品包装及农膜有效回收处理。

### 3.4 强化体制改革，突出科技引领

构建一个纵横交错、刚柔相济、全面系统的管控体系是有效控制农业面源污染的必然选择。首先，通过税收和补贴对农户农用化学品投入行为进行激励和引导；其次，构建农业面源污染技术引导措施，通过测土配方施肥技术、无公害农药技术和可降解农膜技术的推广引导农户科学合理的使用农用化学品；再次，采取押金——返还措施，促进废弃农膜的有效回收，防止其污染环境。此外，构建公众参与机制，对纵向管控和横向管控进行监督。通过确立公民环境权和公众参与的法律保障，建立环境信息公开和知情机制，明确公众环境意愿表达方式，构建公众参与的路径和方式，完善公众参与的组织机构，完善公众参与污染管控的组织机构，加强公众环境意识培训等，切实发挥公众参与的功能和作用，有效克服农业面源污染管控的“市场失灵”和“政府失灵”。要开展科技攻关，提高农业面源污染治理科技含量，采取以生产科技应用减轻污染、科学治理模式消除污染两条腿走路。

### 3.5 强化产业调整，实行清洁生产

适度退减耕地，是全国农业可持续发展规划提出的一个重要措施。重金属严重污染区、地下水严重超采漏斗区，进行产业结构调整，不是简单的不种了，而是调整种植结构。

农业污染如何控制、治理呢？农业、环保专家异口同声：必须推行农业的清洁生产。农业清洁生产是建设我国现代清洁农业的重要基础保证。我国居住人口多，各种资源约束性强，农村经济发展方式相对单一，农业资源浪费十分严重、农业污染加剧的问题日益凸显，农业农村经济持续健康发展越来越受到环境资源的制约，农业综合生产能力水平登上新台阶的难度会加大。农业清洁生产改变以往农业发展过度依赖大量外部物质投入的生产方式，用循环经济的理念发展农业清洁生产，实现资源利用节约化、生产过程清洁化、废物循环再生化，有利于缓解我国农业农村污染，是推进现代农业建设的重要途径。

农业面源污染治理是一项伴随农业生产发展而必须长期坚持的巨大工程，涉及到的污染范围最广泛、污染源最分散、污染的威胁逐步加大。面源污染治理越早，治理成本越小，污染带来的损失越小，治理越迟，治理成本越高，污染带来的损失越大。因此在面源污染治理上，一定要立足长远、把握当下，坚定信心，健全法律、制定政策、加大投入，以最小的代价获取最佳的治理效果，为保障农业可持续发展夯实基础。

---

**[参考文献]**

- [1] 民革自贡市委. 关于加大农业面源污染治理力度的建议[J]. 四川经济信息, 2013 (12) .
- [2] 赵胜才. 农业与土壤污染整治[J]. 中国环境, 2009 (10) .
- [3] 杨桂花. 发展生态农业中遇到的问题分析[J]. 农民致富之友, 2015 (10) .
- [4] 黄秋婵, 韦友欢, 韦方立, 等. 农业面源污染对生态环境的影响及其防治措施[J]. 广西民族师范学院学报, 2011 (06) .
- [5] 中共黄陂区委区政府. 湖北省黄陂区国家现代农业示范区“十二五”发展规划[J]. 中国农业信息, 2013 (01) .