

---

# 丽水市草牧业发展的可行性分析及对策

王鲁佳 张郃

(浙江海洋大学, 浙江 舟山 316000)

**【摘要】**南方地区发展草牧业对促进我国农业“转方式、调结构”具有重大的意义。丽水市拥有丰富的林地资源、优越的气候条件、较好的畜牧业基础等优势,发展“草牧业”大有前途。以青田县为例,针对其发展现状进行可行性分析,并对发展过程中存在的草牧业意识淡薄、科学技术支撑不够等问题提出了相应的解决措施。

**【关键词】**草牧业;青田县;可行性分析

**【中图分类号】**S812

**【文献标识码】**A

2015年中央一号文件中明确提出加快发展草牧业,开展粮改饲和种养结合模式试点,促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构的协调发展,也明确了草牧业在促进我国农业结构调整和农业现代化转型中的重要地位。丽水市草牧业具有优越的自然环境和社会环境条件,发展潜力巨大。为使我国草牧业能够得到持续健康发展,笔者以丽水市青田县草牧业发展为例,调查和了解该县草牧业发展现状,对其做出可行性分析,并对该县在发展草牧业过程中存在的问题做出一般性的原因分析,进而提出青田县草牧业发展可采取的应对措施。

## 1 草牧业概念

简而言之,“草牧业”是“草业”和“牧业”的结合。一直以来,“草业”和“牧业”仅作为各自独立的专业名词而存在,两者之间存在着怎样的关系以及对彼此有怎样的意义均未得到充分体现。2015年中央1号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》中首次提出“草牧业”概念,要求“加快发展草牧业,支持青贮玉米和苜蓿等饲草料种植,开展粮改饲和种养结合模式试点,促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展。”其重点在于将“草业”和“牧业”摆在同等重要的地位,两者是相辅相成、不可分割的关系;其核心在于支持农耕地区发展牧业,尤其是草食家畜的发展。

李新一认为,广义的草牧业包括草业和畜牧业,这有利于保护草原生态环境,提高草业经济发展水平,开发利用多种饲料资源,为生猪、家禽、牛羊等畜禽生产提供充足的饲草料供应;狭义的草牧业包括饲草料生产和牛羊等草食畜禽生产相结合的产业,即草业和畜牧业的交集部分。“草牧业”的主要任务是通过农业结构调整出耕地,以及利用农闲田和南方草山草坡等丰富的资源,加快生产优质饲草料,以解决我国饲料的供给问题;“草牧业”是新型现代生态草畜产业,强调经济效益和生态效益,最终目标是实现可持续发展。

## 2 青田县草牧业发展现状

青田县位于浙南瓯江中下游,属于丽水市境内,东邻温州,地理位置和交通条件优越,素有“九山半水半分田”之称。该

---

**【收稿日期】**2016-09-15

**【作者简介】**王鲁佳(1994—),女,浙江丽水人,本科生。

**【通讯作者】**张郃(1964—),男,内蒙古林西县人,法学博士,教授,研究方向:公共政策、地方政府。

---

县为山区县，林地资源丰富，发展草牧业具有极大的优势。近年来，全县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，草牧业发展取得了初步成效。

### 2.1 草食畜牧业平稳快速发展

近年来，通过山区海岛特色畜牧业建设等项目的推进，青田县草食动物发展迅速，2014 年全县山羊存栏数从1.81 万只增加到2.92 万只，100 只以上养羊户21 户，10 头以上养牛户9 户。特别是从2013 年开始的“三改一拆”和2014 年开始的“五水共治”以来，在猪场带来环境污染和畜禽养殖污染治理难的背景下，青田县通过推行牛、羊、禽等林下养殖，取得了较好绩效。一方面解决了畜禽养殖污染问题，为青田大片柑橘和杨梅基地提供了极好的有机肥料，另一方面也为青田县发展生态精品畜牧业开拓了新道路，具有巨大的发展前景。

### 2.2 草牧业特色项目持续推进

青田县种草养羊示范基地建设从2001 年开始，已陆续在石帆、小舟山和北山等9个乡镇实施了11个省级山区海岛特色畜牧业建设项目，累计投入资金496.5 万元，其中省补助资金220 万元，扶持农户870 余户，为农民增收1600 多万元。一是2013 年青田县层林山区发展种草养羊建设项目，由青田县层林山羊养殖专业合作社负责。项目引种311 只，新建栏舍510m<sup>2</sup>，牧草种植1.33hm<sup>2</sup>，培训52 人次，建成大平核心养殖基地1个；二是2014 年章村乡山区发展种草养羊建设项目，由青田县青山泉畜禽养殖专业合作社负责，项目包括新建栏舍600m<sup>2</sup>，牧草种植1.33hm<sup>2</sup>，培训农民150 人次，发展核心基地1个，示范户14 户，建成核心养殖基地1个；三是2015 年潘山村野兔养殖产业扶贫开发项目，由青田县万松畜禽养殖专业合作社负责，完成改扩建兔舍1000m<sup>2</sup>、兔笼3000个、附属配套用房100m<sup>2</sup> 等。特色项目的开展使得农民受到了来自政府的资金帮助和支持，极大地提高了农民的养殖热情，并为其他乡镇提供了可借鉴的经验。

### 2.3 “五水共治”下规模化养殖显成效

近年来，青田县贯彻落实“五水共治”工作要求，积极开展畜禽养殖污染整治，坚决取缔“低、小、散”养殖，改造提升规模化养殖。对于一些位于禁养区内、生猪排泄物难以处理、严重影响环境的养殖场，青田县实行全面搬迁或关闭。此外，在政府的帮助下养殖合作社也纷纷建立起来，合作社不再采取放养粗放式，而是进行规模化养殖，将侧重点放在种植牧草和饲料加工方面。目前，青田县规模化养殖初显成效。

## 3 青田县发展草牧业的可行性分析

### 3.1 发展草牧业基础条件优越

青田县是山区县，地形复杂，垂直差异大，生物资源丰富，发展草牧业具有非常大的优势。一是该县拥有大量的草山、草坡资源。据对草山草坡调查，该县有草山草坡 13333 hm<sup>2</sup>，牧草品种 55个，包括成片草场、林木草场和滩涂草场等，在丽水市中所占草场比例较大，是丽水市草牧业发展过程中重要的一块；二是青田县有大批的冬闲田、旱粮用地、经济作物地等，地势平坦，土壤肥沃，可供人工种植优质牧草；三是青田县山地、低海拔丘陵资源丰富，可构建完整的饲草料轮作系统；四是青田县是杨梅之乡，全县杨梅面积达0.77 万hm<sup>2</sup>，可开发林下资源，构建林草一体种植系统。

### 3.2 生态畜牧产品需求量不断上升

随着青田县人民生活水平的不断提高，人们不只注重猪、鸡、鸭肉，山羊肉、牛肉也逐渐进入到普通老百姓家中，人们对以牛羊肉为主的生态产品的需求大大增加。调查显示，近年来市面上牛肉和羊肉的销量呈上升趋势，这是由于牛肉、羊肉肉质

---

鲜美、营养价值高，追求自然健康的居民越来越多的购买畜产品。另外，这也与青田县市场畜产品供给量的增加有关。生态畜牧产品需求量的上升给草牧业的发展带来了广阔的销售市场。

### 3.3 有效促进农民增收

青田县大部分农民仍以农业收入为主要的的生活来源，通过开发草地资源，发展草食畜牧业将会给其带来丰厚的利润。据了解，青田县羊肉市场均价约为56元/kg，牛肉市场均价约为80元/kg，市场价格高。另外，一头育肥羊可获利150～200元，一头繁殖羊一年可获利1000元左右，一头牛可获利1500～2000元，经济效益非常大，这是促进农民实现增收的一大途径。

### 3.4 发展草牧业生态效益显著

青田县属于山地丘陵区，植被破坏容易导致水土流失、土壤肥力下降等生态问题。而在空闲的山地丘陵上饲养草地，可以扩大植被面积，起到固土、涵养水分和增强肥力的作用，这不仅能为居民创造一个安全优美的环境，还能够维护农业发展的生态系统，实现农业的可持续发展。近年来，随着青田县“五水共治”工作的深入推进，各镇数十次对河道进行清理，完成多处畜禽养殖厂整治，越来越多的农户开始生态养殖，用干净的水，减少使用农药等，畜牧业转型升级显现出成果。

## 4 青田县草牧业发展中存在的问题及原因分析

### 4.1 “草牧业”意识淡薄

一方面，“草牧业”一词的提出并没有很长的历史，许多农民都对这一概念感到陌生。在他们看来，农区耕地是用来种植农作物的，如果拿来种草，他们的经济效益会降低甚至是会落到没有收入的地步。此外，农民对“草”的理解也存在误会，认为草是“杂草”，并无用处。由于农民的“草牧业”意识淡薄，许多闲田、农区耕地并未得到充分利用，导致资源被白白浪费。另一方面，政府相关部门并未做好“草牧业”的宣传和普及工作，导致农民信息滞后，对“草牧业”了解不够。

### 4.2 政府支持力度不够

我国农业长期以“粮—猪结构”为特征，即种植业“以粮为主”，养殖业“以猪为主”。国家在种粮、养猪方面给予农民许多优惠政策。比如养猪补贴等。2014年末青田县全年肉类总产量11132t，而其中猪肉产量就占了9515t。近年来，虽然该县猪肉的消费量有所下降，但仍然是人们肉食消费的主体，因此政府也相当重视猪肉的市场供应情况，并多次对养猪场进行整治，提供技术培训等。相比较下，政府对农区草业和牧业的支持力度就小了很多，国家目前也没有出台相应的补贴政策，因此草牧业发展存在资金短板问题。

### 4.3 生产方式落后

“草牧业”在我国还属于一个新鲜词汇，其发展处于初步阶段。青田县在规模养殖、草场改良等方面缺乏相关的技术人才，养殖方法粗放，生产力低下。在草牧业发展方面，虽然已有专业合作社的兴起和运作，但数量不多，彼此之间缺乏交流和联系，难以形成养殖、加工、销售产业链，经济效益和综合效益低下。

## 5 促进青田县草牧业发展的对策

### 5.1 政府要加强领导，加大扶持力度

在我国农业“调结构、促转型”、“加快发展草牧业”的背景下，政府及相关部门要充分认识到发展草牧业的重要意义，要遵循中央1号文件精神，结合青田县草牧业发展现状，科学合理制定草牧业发展规划和可行性实施方案，例如制定冬闲田及山地丘陵区种植草业规划、引进和培养龙头企业计划、扩大养殖范围方案等，并对农民进行培训以使其切实了解方案要求和内容，为农民开展草业活动和牧业活动提供方向指引和资金、技术指导。

## 5.2 借鉴外地发展经验，走生态发展之路

目前我国已开展多处“草牧业”试验试点，并取得了初步成效。在猪禽畜牧业环境污染严重、资源利用不合理的背景下，浙江省以大力发展高效生态循环草牧业为突破，推进畜牧业“转方式、调结构”，采取高效综合利用资源、打造湖羊全产业链和发展特色“养加销”等行动，探索出一条生态循环畜牧业发展的新路。在临安市，政府每年拿出400万元专项资金扶持草牧业，主推利用当地笋壳等农业下脚料资源发展肉羊养殖，综合效益显著。青田县可借鉴临安市对废弃资源的再利用经验，结合本地实际情况，进一步扩大林下养殖，提高秸秆、草山草坡等资源的利用率。在湖州市，政府通过进行良种培育、打造产业链、塑造湖羊品牌、与浙江大学合作等措施大力发展湖羊产业，提升了湖羊产业发展水平。青田县可通过培训、实地考察等方式向农民或合作社推广一些实用技术以实现草牧业可持续发展。

## 5.3 加强科技创新，提高经济效益

近年来，青田县一直在进行山区海岛特色畜牧业建设项目，草食畜牧业得到一定发展。因此，要继续推进科技创新工程，加强科技创新。一是推广发展草牧业相关技术，比如种草养羊技术、圈羊技术、农闲田冬季种草养畜技术、引草入田经验等；二是建设良种培育体系，因地制宜，继续引进生长发育快、肉质好的湖羊、波尔山羊等良种，推进青田县发展特色原生态基地建设，促进草牧业发展；三是建立畜牧业生产基地，树立典型。以青田县小舟山发展山羊养殖为例，小舟山乡山地资源丰富，当地农户充分利用这一优势发展山羊养殖，已经有了多年的养殖经验。小舟山乡高山羊采用传统野外放养，羊全以天然杂草为食，肉质鲜嫩，同时通过优质羊种一波尔山羊的引进，羊的品种不断优化。通过抓示范，一方面可以带动当地农民种草养畜的积极性，建立多个养殖场，形成规模化生产；另一方面可以为其他农场提供技术指导和方向指引，以发展高质量、高经济效益的草牧业。

### [参考文献]

- [1] 杨振海. 多措并举 试点先行 加快发展草牧业[J]. 草业科学, 2015, 32(08): 1201—1205.
- [2] 任继周. 我对“草牧业”一词的初步理解[J]. 草业科学, 2015, 32(05): 710.
- [3] 李新一, 孙研. 对草牧业的理解与认识[J]. 综述与专论, 2016, 36(03): 65—69.
- [4] 李向林, 沈禹颖, 万里强. 种植业结构调整和草牧业发展潜力分析及政策建议[J]. 中国工程科学, 2016(01): 94—103.
- [5] 郑久坤, 谢俊龙. 南方草地在发展现代草牧业中的地位和作用[J]. 中国畜牧业, 2015(19): 21.
- [6] 王彦华, 等. 关于发展农区草牧业的几点思考[J]. 郑州牧业工程高等专科学校学报, 2015, 35(04): 28—30.
- [7] 顾佩佩, 等. 丽水市草牧业发展现状与规划调查[J]. 浙江畜牧兽医, 2016(03): 19—20.

---

[8] 侯向阳. 我国草牧业发展理论及科技支撑重点[J]. 草业科学, 2015, 32 (05) : 823—827.

[9] 任继周, 林慧龙. 农区种草是改进农业系统, 保证粮食安全的重大步骤[J]. 草业学报, 2009, 18 (5) : 1.