

激发贵州民间投资活力的思路及对策

张韬

投资作为经济增长三驾马车之一，其对区域经济的发展有举足轻重的作用，其中民间投资又占据一席之地。近年来，随着我国经济进入中高速增长阶段，再加上政策调整等方面的影响，我国的民间投资呈现出明显的持续下滑趋势。贵州民间投资虽然逆势增长，但其中依然存在一些问题不容忽视。深入分析民间投资变化的趋势，采取正确的应对策略，不断激发贵州民间投资的活力，对促进贵州经济持续健康发展有极大意义。

一、政策和制度变迁对民间投资的影响

（一）政策和制度变迁与民营经济发展

从全国民营经济发展的历程来看，民营经济发展政策和制度的变迁对其发展有巨大的影响。1992年邓小平同志南方谈话不仅揭开了中国改革开放新的一页，更是带来了民营经济发展的春天。在这之后的10年间，在国家政策的大力扶持下，通过市场竞争发展，在全国培育出了一大批充满了生机和活力的民营企业，形成了一批以民营经济为主力军的优势产业。2002年，党的十六大明确提出了毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。2005年，国务院发布了“非公经济36条”。2007年，党的十七大进一步提出了要实现“两个平等”。正是有了这些顶层制度设计和政策的有力支持，我国的民营经济才步入了发展的快车道，成为支撑我国经济健康发展的中坚力量。

“十二五”期间，贵州牢牢抓住了投资这一经济发展的第一推动力，为贵州实现主基调和主战略的目标做出了巨大贡献。据统计，全省全社会固定资产投资从2010年的3186.28亿元，增加到2015年的15725亿元，年均增长率达到42.5%，大大超过“十二五”规划目标的12.5个百分点。贵州民营经济增加值的比，从2010年占35%，增加到2015年的50%，年均增长3%，超过“十二五”规划目标的5个百分点。从这些数据可以看出，投资在贵州“十二五”期间的经济发展中发挥了巨大作用；同时，贵州民营经济之所以能得到快速发展，同贵州省委、省政府这些年大力扶持民营经济的发展，出台扶持民营经济发展的一系列政策措施密切相关。

从贵州民营经济发展的历程来看，也是沿着正确的制度设计和政策制定的轨迹发展起来的。2011年，贵州省为加快民营经济的发展，第一次召开了“全省加快民营经济发展表彰大会”，提出了推进民营经济“三年倍增计划”，抓好“扩大开放、突出特色、创新创优、集聚集约”四方面工作，大力培育市场主体，膨胀经济总量，优化产业结构，推动全省民营经济迈上新台阶。2013年，省人民政府印发了《贵州省提高民营经济比，五年行动计划的通知》（黔府发〔2013〕22号），该文件为提高民营经济在全省经济中的比重，充分发挥民营经济的支撑作用，明确提出了支持民营经济发展的总体要求，以及目标任务和保障措施。2014年召开了“全省半年经济工作会议暨全省第二次民营经济发展大会”，会议不仅总结了实施民营经济三年倍增计划和提高民营经济比，五年行动计划的成功经验，指出民营经济已成为推动我省经济社会发展的主力军；而且要求充分把握民营经济的地位，把权利平等、机会

平等、规则平等的要求落实好，大力提高民营经济的比，；并且要求提高政府服务民营经济发展的水平、林，企业家、粉力破解民营企业“融资难”问题，为民营经济提供充足的阳光、雨礴、土滚和养分。

根据贵州省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的要求，到 2020 年贵州要实现与全国同步全面小康的宏伟目标，包括地区生产总值要完成 18000 亿元，力争达到 20000 万亿元，年均增长 10% 左右。要达到这一经济发展目标，投资依然作为第一抓手，要求在“十三五”期间固定资产投资（500 万元以上口径）年均增长率在，5% 以上，到 2020 年要达到 21000 亿元。“十三五”规划纲要还明确提出，民营经济的比，要从 2015 年的 50%，增长到 2020 年的 60%。

7 月 22 日，2016 年全省第二次项目建设现场观摩总结会议暨全省第三次民营经济发展大会在贵阳召开，会议进一步部，了推进贵州民营经济发展的，大任务。省委书记陈敏尔在会议上明确指出，民营经济活则全局活，民营经济兴则全局兴。全省上下要进一步增强信心、保持定力，主动适应经济发展新常态，拥抱贵州省民营经济发展的春天。他还指出，要致力于扩大有效投资，发挥政府投资“四两拨千斤”的作用，放开市场准入，创新投资方式；把扩大有效投资作为增加有效供给的主抓手。会议上还下发了中共贵州省委、省政府《关于进一步促进民营经济加快发展的若干意见》（简称《意见》），《意见》分为金融支持、财税支持、降低企业成本、强化市场主体培育、促进企业转型升级、优化发展环境和强化组织保障等七个方面共计 38 条；《愈见》提出了民营经济发展“双倍增，的目标，即到 2020 年，全省民营经济增加值和民间投资均要突破 10000 亿元，双双实现倍增。

（二）近年来民间投资变化情况

根据国家统计局统计，在 2016 年前 5 个月，全国民间固定资产投资同比增长仅为 3.9%，与去年年底民间固定资产投资 10.1% 的增速相比，仅相当于三分之一，出现了“断崖式”的下滑。值得关注的一个现象是，今年以来，不同地区的民间投资出现了明显的分化现象，东部体制机制环境较好的地区，民间投资增速明显快于中西部地区，而体制机制环境条件最差的东北地区民间投资则持续下降。

贵州民间投资逆势而上，2016 年上半年，全省民营经济固定资产投资额达 1958 亿元，其中民营工业固定资产投资 543 亿元，分别同比增长了 11.9% 和 18.8%。全省民营经济市场主体达到 194.35 万户，比 2015 年底新增 8.25 万户。其中，新增规模以上民营企业 292 家，占新增规模以上工业企业的 95.4%。同时，民营经济在发展中不断优化结构，已成为推动转型升级的，要力 I。上半年来，贵州省民间制造业投资增长 22.9%，信息传输、软件和信，，，技术服务业投资增长 40.6%，在大数据、大旅游、大健康、智能制造等新兴产业投资中，民间投资占比均超过 70%。

然而，贵州民间投资也出现了一些突出问题，主要表现在：一些行业和领域民间投资回报率下降，民营企业投资信心不足。占固定资产投资 40% 以上的民间投资增幅同比回落：一些银行对民营企业压贷抽贷断贷，6 月末，全省私人控股企业贷款余额仅增长 6.2%，低于国有控股企业 19.3 个百分点；占全部贷款余额的比，仅 14.3%，同比下降 1.5 个百分点，低于

国有控股企业 30.3 个百分点。全省新增企业贷款 99% 流向国有企业。民营企业办事难、办事贵问题仍较突出，少数地方行政审批减少了，但中介变相审批增加：少数审批项目看似下放了，实则互为前提；如贵州一些投资项目看似向民间投资开放了，但前端的资质条件、工程业绩、专业要求等过高，民间投资很难达到要求。

基于以上的分析和判断，本文认为，正确的制度变迁和政策制定，对民间投资有极为积极、大的影响。贵州扶持民间投资制度设计和政策制定实施，一定要紧紧围绕能拉动民间投资的关键因素来集中发力，才会进一步激发贵州民间投资的活力，推动民间投资持续健康发展。

二、持续推进民间投资增长的政策建议

（一）保持住对贵州民管经济发展持续大力支持的社会环境

从民间投资发展的规律可以清晰地看出，决定投资最为关键的要素是一个地区一定要形成一个稳定向好的心理预期，即一个地区的环境和政策，要能对民间投资给定出稳定明确向好的信心。根据促进贵州民间投资在获取，要资源上的公平性。对民营企业来说，平等的机会、平等的待遇就是最好的支持。实际上，民营经济发展到今天，已经不再仅仅是需要政府的特殊政策支持才能发展，他们更加需要的是机会的平等、政府信息的公开、市场竞争的公平等。我们更需要做到的是，在土地供应、金融服务、财税支持、招投标、人才待遇、社会保障等方面，给予民营企业与国有企业真正的同等待遇。

当前及今后相当一段时期内，要明显改善贵州民间投资在贵州竞争环境，亟需在制度设计和政策制定上，在民间融资和获得国有银行贷款等方面，真正获得同国有企业同等的待遇，这就是人们长期讨论制约民营经济发展的“玻璃门”和“旋转门”等问；尽管中央和地方政府关于扶持民营企业各种政策都制定得很好，甚至给予了类似很优惠的政策，然而，这些政策往往很难真正得到落实。其中，最为关键的因素是在我国现有的金融制度设计上还没有取得突破；一个不争的事实是，国有银行按照国家政策给国有企业贷款，一旦企业还款出现问题，作为国有银行负责人，不仅不会承担政治风险，而且贷款最后还会由政府财政“兜底”，中央财政也往往会为地方政府、国有企业债务隐性背书。而在现有体制下，国有银行给民营企业贷款，一旦出现了还款问题，不仅政府不会“兜底”或背书，而且国有银行负责人还会承担相当的政治风险。要真正解决好这些长期困扰民营经济发展的关键问题，的确有待于经济体制改革深化，乃至政治体制改革的不断深化，使得国有企业和民营企业真正成为平等竞争的市场主体，都能独立承担起市场自主经营的行为。

（三）进一步明显降低贵州民间投资的成本

根据经济学的基本原理，决定民营企业投资的主要动力来自于收益、成本和预期这三个要素。民间投资的逐利性是毋庸置疑的，投资要想最大限度地获得回报，民间投资考虑的一个很重要的因素是投资的成本。近些年来，由于贵州交通环境的极大改善，物流成本的明显降低，以及许多产业配套能力的基本形成，尤其是大数据、大生态、大旅游等在全国抢得的先机，贵州相当一部分产业配套的能力已经形成，在贵州的投资成本已经明显下降，投资效益的

区位优势正在加快形成。在“十三五”期间，贵州省还铸要彻底突破区域经济发展的交通、物流、产业配套等瓶颈的制约，不断降低贵州民间投资的成本，使褥国内外、省内外民间资本到贵州投资的边际效益明显提高，就完全有可能在区域内形成投资的热点和新高地。

（四）不断健全扶持贵州民营经济的法律和政策体系，确实保津民营企业的合法权益

贵州要把树立和维护法律权威放在更加，要的地位，依法保护民营企业的合法财产神圣不可俊犯，切实保护民间投资权益和经营活动不受干预。贵州省各级地方人大和政府，要积极植理现有地方法规和制度设计的缺陷，加快修订现行地方法规和政策中的不合理条款，尽快制定并完巷有关民间投资权益保护的法规和有关政策，健全民营企业投资权益纠纷的诉讼和监份机制；另外，地方党委和政府还要正确引导社会舆论，对损害民营企业合法权益的行为进行社会监奋，让俊害民营企业的典型案件通过公众媒体向社会曝光，规范政府的行为，保证政府的权力真正能在阳光下运行。

（五）建立正常合法的官员与民营企业交往的机动机制

近些年来，由于一些制度设计和政策变化的影响，政府官员们在同民营企业家打交道时十分忌讳，总是担心同他们走近了给自己的社会声誉带来不好的影响，以至于影响到自己的仕途。其实，要加快贵州民间投资的速度，真正出现贵州民营经济发展春天的大好局面，当前特别铸要地方官员们突破心理障碍，充满激情和亲和力地积极参加民营经济发展活动，这是一个保持地区经济和社会发展活力的基本要求。当然，在现今制度和政策环境下，上级部门应该给予地方政府更多的政策操作灵活性和机动性，充分调动起地方官员们支持民营经济发展的主动性和创造性；对地方官员同民营企业家的正常合法交往，更多保持一些开放和包容的态度，形成支持民间投资的改革创新、勇于担当的制度和政策环境。

（六）给予民营企业家必要的社会荣番，满足他们合理的社会成就感需求

根据管理学家马斯洛人类铸要层次论的观点分析，人的发展到达一定程度后，即物质财，等积皿到一定程度后，就会有粉自我成就的铸求。贵州以往对一些取得一定成就的民营企业家，就根据他们对地方经济社会发展做出的贡献，以及本人在政治上的不同诉求，适时安排他们到各级人大、政协，以及社会团体中任职，在一定程度上满足了他们自我成就的而要。2015年，我国非公有经济已经占国内生产总值的60%..税收比，超过50%、新增就业比，超过90%；贵州省2015年民营经济的比，也达到了50%，2016年民营经济上半年对全省经济增长的贡献率达到了近7成。今天的民营经济已经成为国民经济的主要支柱，理所应当要得到全社会更大程度的认可和薄；不断提高民营企业家的社会地位，让他们更多、更大程度参与到政治和社会生活中来，已经成为一种必然的社会价值取向。