

黔西南州脱贫攻坚工作的创新与启示

王思彩

围绕决战脱贫攻坚、决胜同步小康，黔西南州认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚工作重要讲话精神和省委、省政府对本州发展的“念好三字经，打好特色牌，奋力打造民族特色山地经济创新示范区”新定位，按照州委、州政府“1+3+3”发展体系，黔西南州相继出台了“1+14”配套文件等一系列文件、办法和措施，积极创新脱贫攻坚工作，取得了很大的成就。

一、黔西南州脱贫攻坚工作创新亮点及其成效

（一）提出脱贫攻坚“15431”，工作思路有较大创新

2015年州委六届八次全会通过的《黔西南州国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出了“1+3+3”发展体系，着力构建以大党建为统领，实施大扶贫、大山地旅游、大数据战略行动，以大统战、大法治、大安全为保障，弯道取直，奋力跨越，走出一条符合黔西南实际的发展新路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保与全国全省同步全面建成小康社会。针对脱贫攻坚工作，州委专门提出了“15431”工作思路，即确立群众脱贫攻坚主体地位，树立脱贫攻坚共商、共识、共建、共享、共担“五共理念”，抓好精准识别、措施制定、落实措施、效果评估“四步工作”，确保贫困农户、评估机构、验收单位“三方认账”实现如期打赢脱贫攻坚战目标。坚持群众主体地位，处理好政府、社会帮扶和自身努力的关系，发扬滴水穿石、久久为功、弱鸟先飞情神，充分调动贫困地区干部群众主动性、积极性和创造性，注重扶贫先扶志，变过去“干部干、群众看”为“群众干、干部帮”，支持群众自主选择发展方式，增强贫困人口自我发展能力。

思路有较大创新，工作就有较大推动。整个“十二五”时期，全州“减贫摘帽”的有5个县、70个乡镇，退出75个贫困村，贫困人口减少65.95万人，贫困发生率下降到13.7%。全面小康实现程度达到81%，比2010年提高15个百分点。全州脱贫攻坚工作成效比较明显。

（二）落实“五共流程工作法”，工作方法有较大创新

在脱贫攻坚工作中，从干部的角度看不同程度地出现了“上热下冷”“上急下缓”的问题；从群众的角度看，出现了贫困群众的主体地位没有突出和内生动力没有充分激发的问题。从干部角度看，黔西南州成立的脱贫攻坚总指挥部，几乎是天天晚上加班加点开会研究思路、定目标、找办法，而决策部署到了部分县乡村，就得不到有效的贯彻落实，抽样调查到有的干部，居然一问三不知。媒体报道西部某省搞整乡推进，拨给一个镇286万元的扶贫资金，要求该镇当年新增育苗2860亩。但是该镇根本找不到这么多地，只好开镇党委会来研究如何才能安全地把这笔扶贫款花出去。脱贫攻坚变成了“剃头挑子一头热”。从群众的角度看，贫困群众是扶

贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。党和政府有责任帮助贫困群众致富，但不能大包大揽。有的地方不注重调动群众积极性、主动性、创造性，反而助长贫困群众的“等、靠、要”思想。在有的乡村，错准识别贫困户的时候，有的人说：“你干脆不要把我定成贫困户了，直接帮我整成低保户，我什么都不用干，还有低保吃。”令人哭笑不得。

贫困群众是扶贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。为了充分调动贫困群众脱贫致富的积极性，我州探索、总结、形成了脱贫攻坚的“五共流程工作法”，就是通过共商、共识、共建、共享、共担，真正实现“人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的要求。共商，就是注重倾听民意，吸纳民愿，把“十三五”规划直接对准人民群众，直接对准千家万户，直接对准贫困户，同老百姓一道商量发展规划；共识，就是在共商的基础上，与老百姓达成一致意见和发展思路，共建，就是让老百姓自己的意愿变成规划之后，与老百姓一同发展，一同建设美好家园；共享，就是通过共建，让老百姓享受到我们改革、发展的成果共担，就是在共建共享的过程中，我们与老百姓相互包容、相互体谅，发展中的矛盾和问题，我们同老百姓一起担当。今年2月25日，安龙县搭建共商平台，钱相街道打凹村发展倍增计划共商会（全县第一家）挂牌成立并召开了第一次会议。望谟县以领导推动、培训互动、多方联动、规范驱动和示范带动，落实“五共流程工作法”，甘菜村、洛郎村和桑郎村作为典型示范村，经济发展得到较大推动。册亨县通过与贫困群众共商规划，征集个人脱贫意愿，达成脱贫共识，驶入脱贫攻坚快车道，通过共商共识转化为共建项目，全力创建美丽乡村、小康家庭，跑出了脱贫攻坚的加速度；通过成果共享，让群众有获得感、认同感和满足感，然后共担发展责任、发展困难、发展风险，确保了持续发展。

（三）实施乡村发展倍增计划，发展动力有较大创新

乡村发展倍增计划是我州学习贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神和习近平总书记系列重要讲话尤其是关于扶贫工作的重要讲话精神的具体举措，是我州决战脱贫攻坚，决胜同步小康的工作创新。以脱贫攻坚、同步小康为背景，以“五共流程工作法”为来源，以贫困群众为对象，以增收致富为目标，目的就是要实现人民群众对美好生活的向往，突出主体地位，激发内生动力，引导群众脱贫致富奔小康。乡村发展倍增计划实际上就是脱贫攻坚计划，重点是让村成为主战场，让村民、特别是贫困农户积极参与到脱贫攻坚工作中来，使其成为脱贫攻坚主要载体。脱贫攻坚计划主要是调动干部的积极性，乡村发展倍增计划主要是调动群众参与的积极性。实施乡村发展倍增计划，一是因地制宜制订乡村发展倍增计划。深入贯彻落实脱贫攻坚“六个精准”“五个一批”等决策部署，帮助制定实施产业、项目、基础设施、人才和收入倍增计划。二是大力推进“三变”和“四村四化”。探索推进农村“资源变股权、资金变股金、农民变股民”的发展新模式；扎实推进村支平台化、村庄公司化、村民股份化、村务社会化、四村四化积极探索村级脱贫攻坚、社会治理新模式。三是充分运用好“三种力量”。用好基层群众的内生动力，用好军民融合脱贫攻坚团，用好脱贫致富青年创业军。如册亨县坡妹镇将“星级信用评定”融入民意调查工作，在抱团发展方面给予互助组最大的支持。启动实施了5000余亩山地生态循环经济林下种草养殖产业带，县政府协调1.6亿元信用贴息贷款通过“杠杆化”运作模式支

持养殖户，沿线建立 16 个大型养殖区，50 余个养殖合作社，各村相继成立了养殖协会。目前已有 78 个互助组抱团发展砂仁、生姜、辣椒、甘蔗、养牛、养羊、养鸡等，带动 3900 多户群众。如州民调中心、普安县委组织部、楼下镇及泥堡村支两委共同制定了打造泥堡村红色旅游项目的计划，依托村支两委成立红色旅游脱贫合作社，引导帮助该村有发展愿望、有致富想法、想干事的精准扶贫户加入红色旅游脱贫合作社，发动村内贫困户通过劳动力入股等方式，参与到各劳动环节，收益中留存一部分作为村级集体经济积累，实现村民收入和村级集体经济积累倍增，从而带动村内产业、项目、基础设施建设等倍增。如贞丰县珉谷街道必克村以 40 余亩石板地入股与深茂公司联合建立生猪养殖基地，村集体每年以 6% 的股份参与分红，引进外投资投入 20 万元建立生态鸡养殖项目，村集体通过以荒山出租的方式参与分红，引进 10 万元大拥蔬菜种植项目，采取企业投资、农户土地入股、合作社中介服务的方式，增加集体收入，达到了村集体、农户、企业“多方共赢”的效果。望谟县蔗香镇将钓鱼大赛后不用的钓鱼棚维护后，由蔗香村委会统一管理，出租给钓鱼的游客，每年可增加集体经济收入 5 万元。兴义市清水河镇新场村以小城镇和园区建设为契机，通过村干部和集体合股的方式成立建筑公司，短短 3 个月通过承接各类工程实现产值 200 余万元，纯利润 40 余万元。经村“两委”班子成员和公司所有出资人共同商定，村集体每年分红比例为公司总利润的 25%，村集体年收入可达 30 万元。

通过脱贫攻坚计划和乡村发展倍增计划的实施，广大干部、乡村能人、广大老百姓纷纷动起来、热起来，为打赢脱贫攻坚这场硬仗奠定了坚实的基础。

（四）实行脱贫攻坚战区制，组织指挥有较大创新

围绕打赢脱贫攻坚战确保同步全面建成小康社会，2015 年 11 月 21 日我州制定的目标任务是：第一步，在 2015-2017 年三年重点攻坚期内，减少贫困人口 30 万人以上，贫困县农村居民人均可支配收入达到 8600 元，全州基本公共服务主要指标有明显改善，与全省差距大幅缩小；实现晴隆、册亨两县和 37 个贫困乡（镇）“减贫摘帽”、410 个贫困村“脱贫出列”。第二步，到 2020 年末，实现 7 个国家扶贫开发工作重点县、88 个贫困乡（镇）全部“减贫摘帽”，629 个贫困村全部“脱贫出列”，58.29 万贫困人口全部脱贫。贫困群众收入迈上新台阶，贫困地区生产生活条件明显改春，基本公共服务主要指标达到全省平均水平，扶贫对象自我发展能力显著增强，全面消除绝对贫困，实现同步小康建设目标。

为了完成这个目标任务，州委实行脱贫攻坚战区制，将全州 8 县（市）、义龙试验区划分为“五大战区”，第一战区册亨县和望谟县，由州委负责脱贫攻坚；第二战区晴隆县和普安县，由州政府负责脱贫攻坚；第三战区安龙县和贞丰县，由州人大负责脱贫攻坚；第四战区兴义市和兴仁县，由州政协负责脱贫攻坚；第五战区义龙试验区，由兴义军分区负责脱贫攻坚。州级建总指挥部，各县（市）建指挥部，实行“倒计时”，制定“作战图”，立下“军令状”，配强“突击队”武装“尖刀班”，落实州级领导帮扶贫困乡，县级领导帮扶贫困村，乡镇领导帮扶贫困户机制，就是要把每一个贫困人口的脱贫任务盯死、看牢，一个人不漏地实现脱贫。通过脱贫攻

坚战区制的实现，各级指挥部加大了工作力度，各战区包保单位进一步加大对本战区的帮扶力度，确保了各类资源的有效整合，形成了攻坚的合力，效果相当明显。

（五）拓宽脱贫攻坚领域，脱贫模式有较大创新

今年省委、省政府对黔西南州发展做出了“念好三字经，打好特色牌，奋力打造民族特色山地经济创新示范区”的新定位。根据新定位和要求，结合习近平总书记提出的脱贫“五个一批”工程，全州对脱贫攻坚工作进行了较大探索创新，形成了众多模式，如“旅游扶贫”模式、“大数据+精准扶贫”模式、“农村电商+扶贫”模式、“党建+扶贫”模式、“统战+扶贫”模式、“金融+扶贫”模式、“峰会+扶贫”模式、循环经济发展模式、生态经济产业模式、教育脱贫模式、乡村发展倍增模式，等等。比如我州充分利用兴义万峰林、万峰湖、马岭河峡谷、贞丰双乳峰和晴隆二十四道拐等丰富独特的山地旅游资源，发挥旅游对扶贫的带动作用，让更多贫困人口通过多种形式参与分享旅游发展的红利。比如在脱贫攻坚中开发建设了智慧党建和党建扶贫两个应用平台，将大数据和精准扶贫深度结合，实现识别对象、措施到户、安排项目、管理资金、退出机制、选派干部、评价考核等方面的精准管理。再比如在农村大力培育电商，使黔货出山和网货下乡双向通道不断畅通，电商扶贫成为扶贫开发的新增长点。再比如近几年来，全州集中打造了“中国美丽乡村·万峰林峰会”和国际山地旅游大会永久会址、中国·黔西南万峰林国际持杖徒步大赛、中国自行车联赛（兴义万峰林站）、中国热气球俱乐部联赛（兴义站）等开放平台，促进我州脱贫攻坚工作的创新发展。

二、黔西南州脱贫攻坚工作创新启示

从黔西南州脱贫攻坚工作的创新实践来看，我们至少可以得出以下几点启示。

（一）创新工作思路和工作方法是基础

一个地区脱贫攻坚效果好不好，主要取决于工作思路是不是清晰，工作方法是不是有效。黔西南州脱贫攻坚工作中提出了“15431”工作思路，探索形成了“三招两式一提升”“五共流程工作法”等工作方法，为全州决战脱贫攻坚，决胜同步小康打下了坚实的基础。

（二）加强组织领导和组织指挥是关键

全州脱贫攻坚工作突出以党建为统领，加强组织领导。在村级成立脱贫攻坚“五人小组”，整合第一书记、村党支部书记、乡镇包村干部、农技人员和农村知识青年等驻村帮扶资源，实现脱贫攻坚工作全覆盖，不留一个死角。同时在全州实行“五大战区制”，加强组织指挥。强有力的组织领导和组织指挥是决战脱贫攻坚，决胜同步小康的极为重要的关键环节。

（三）调动干部和群众的积极性是手段

习近平总书记指出：“贫困地区发展靠什么？千条万条，最根本只有两条：一是党的领导；二是人民群众的力量。”人民群众的力量实际上就是发挥内生动力。黔西南州通过脱贫攻坚计划，调动干部的积极性，通过乡村发展倍增计划，调动贫困群众的积极性，变“让我脱贫”为“我要脱贫”，变“任务式”为“服务式”变“粗放扶贫”为“精准脱贫”变“干部干，群众看”为“群众干，干部帮”，唤醒了干部和群众的脱贫攻坚责任意识，提振了干部群众脱贫攻坚的精气神。这是决战脱贫攻坚，决胜同步小康极为有效的重要手段。

（四） 绝不让一个贫困群众掉队是目的

全州到 2020 年与全国、全省同步全面建成小康是硬任务。在脱贫攻坚工作中全州探索形成了一系列行之有效的脱贫攻坚创新模式，目的只有一个，就是决不能让一个贫困群众掉队。