
农民工养老保险参保意愿及其影响因素分析

——基于江苏省百位农民工的调查

孙颖 董鑫

（徐州工程学院，江苏 徐州 221008）

【摘要】 农民工的社会保障问题一直备受关注，而事关农民工未来养老保障问题更是重中之重。基于江苏百位农民工的调查数据，从分析农民工参加养老保险的意愿出发，结合国内学者对农民工养老保险的研究，来解释面临各种约束和限制的农民工养老保险参与的因素。调查结果表明要提高农民工养老保险的参保率，关键在于切实提高农民工的收入，加强社会意识，进一步改革和完善养老保险制度。

【关键词】 农民工；社会保障；养老保险；参保意愿

【中图分类号】 F840.7

【文献标识码】 A

1 引言

农民工的社会保障问题一直倍受关注，而事关农民工未来养老保障问题更是重中之重。农民工养老保险问题本身的复杂性和艰巨性，也决定了它是社会保障制度建设过程中的难点之一。“参保率低、覆盖面窄、转移难”是各地推行这一政策过程中面临的共同问题。根据2010年2月8日的《广东日报》称，至2009年11月末，企业员工参加基本医疗保险人数占全部员工人数的74.7%，参加社会基本养老保险人数所占比例为51.6%。这表明企业员工参加社会基本养老保险的热情不高，也从侧面说明社保参保比例仍有较大的提升空间。

国内很多学者都对农民工养老保险参保行为问题进行了研究，大多认为农民工社会保险制度还未完善，需要加强立法，深化户籍制度改革；制度上的城乡分割和民营企业参保不积极是影响农民工参保的重要原因。农民工养老保险制度应该在全国层面可转移、可持续（范琛，2009；李长健，2009；刘传江，2008）。综上所述，许多学者都对农民工养老保险问题进行了研究，分析了农民工养老保险的现状和存在的主要问题，提出了一些建议对策。但是很少有人选择某些特定地区的农民工群体，分析他们对养老保险的参与意愿，并对影响其参保意愿的因素进行针对性的研究分析。本研究从分析农民工参加养老保险的意愿出发，对其影响因素进行深入的分析，解释面临各种约束和限制的农民工养老保险参与问题，为农民工养老保险的理论研究和推广实践提供参考。

2 农民工养老保险调查概况

【收稿日期】2016-07-14

【基金项目】 江苏省高校哲学社会科学研究指导项目（项目编号：2014SJD466）、江苏省高校哲学社会科学研究指导项目（2014SJD463）、江苏省社科联应用精品工程课题（项目编号：16SYC-014）、徐州工程学院校级科研课题（课题编号：XKY2014302）

【作者简介】 孙颖（1982—），女，山东烟台人，讲师，博士，研究方向：农村经济。

2.1 问卷设计与调查

笔者于2010年1月20日～2月20日在江苏省连云港市赣榆县选定了几个主要城镇的农村进行正式调查，历时一个月，发放100份农民工养老保险调查问卷，共获得有效问卷90份。涉及青口、城东、罗阳、赣马、厉庄、海头、墩尚等城镇。鉴于调查条件和时间的限制，本文采取随机走访的方式，没有进行农民工地区分布情况统计。调查问卷主要涉及农民工是否参加养老保险、受访农民工年龄、性别、文化程度、平均月收入、务工年限、养老方式、政府政策制度、流动性、留城意愿、缴费年限等指标。

对调查地点的选择我们主要考虑几点：①以农民工养老保险试点城乡区为主；②兼顾不同的收入水平；③兼顾不同的地理位置和自然环境；④兼顾不同的产业发展模式。据此，我们以赣榆县青口镇为中心向四周发散调查，进行资料收集。其中，城东、海头属于临港产业区，以渔业养殖为主，出海作业较多，故此在这些地区农民工数量相对较少，发放的问卷也相对较少；在其他一些地区，当地农户主要外出务工，因此发放问卷比例相对较多。临港产业区受访农户平均月收入在1500元以上，明显高于其他受访地区。

2.2 样本及指标选择

各项指标归纳分类处理如下：

①个体因素，选取性别、年龄、文化程度三个选项。②收入因素，以农民工平均月收入情况作为收入因素进行考察。③制度因素，首先把影响农民工参保的制度因素具体化为农民工对养老保险的态度（当然要参加、缴费门槛太高参加不了、无法转移不想参加），然后再分析是哪些制度原因影响农民工参保。④流动性因素，分析农民工是否换过城市或者单位，换过几个城市或者单位。⑤未来因素，对于农民工来说，留在城市还是家乡是非常重要的抉择。

3 农民工养老保险的现状参保行为分析

3.1 农民工养老保险的现状

从总体数据来看，参加养老保险的有27人，仅占总人数的30%。受访农民工中，男性60人，占总人数的66.7%，女性30人，占总人数的33.3%。男性群体中参加养老保险的占其人数的36.5%，女性群体中参加养老保险的占其人数的10%，男性农民工中参加养老保险的比例明显高于女性农民工中参加养老保险的比例。

3.2 农民工对养老保险的认知

据对赣榆县农民工养老保险的问卷调查发现（见表1），在对养老保险政策的了解程度上，根本不知道的有36人，占总人数的40%，了解一些的有39人，占总人数的43.3%，不想了解的有3人，占总人数的3.4%，而非常了解的只有12人，仅占总人数的13.3%。受访的农民工中，在养老方式方面，有36.7%的人表示依靠子女，多数是受传统孝道观念的影响；有40%的人表示依靠自身；13.3%的人目前还不确定，其中多数是20岁以下青少年；只有10%的人表示依靠养老保险。

表 1 受访农民工对养老保险的认知

对养老保险的了解	人数	比重 (%)	养老方式	人数	比重 (%)
了解	12	13.3	养儿防老	33	36.7
只听说过	39	43.3	依靠自身	36	40
不知道	36	40	参加保险	9	10
不想了解	3	3.4	不知道	12	13.3

4 农民工参保意愿及行为的影响因素分析

4.1 农民工群体自身因素的影响

在调查数据的基础上，对数据进行分类对比研究，对影响农民工的养老保险参与倾向的主要因素归纳如下：

第一，性别是影响农民工是否参与社会养老保险的一个显著因素。男性农民工参加养老保险的概率大大高于女性。男女农民工养老保险参保率水平的差异可能与农民工的留城意愿相关，留城意愿越强烈，越能够意识到社会养老保险对未来生活的重要性，更倾向于参加养老保险；我们的调查问卷显示，女性农民工的留城意愿不如男性农民工强烈，90%上的女性农民工明确决定日后还是返回家乡，而男性民工只占 60%。日后回家的打算，使很多女性农民工缺乏参加养老保险的动机和需求。（见表 2）

表 2 受访男女农民工养老保险参保率水平与留城意愿

	养老保险参保率		回家乡比率	
	人数	比例	人数	比例
男	22	36.7%	36	60%
女	3	10%	27	90%

第二，年龄也是影响农民工是否参与社会养老保险的一个因素。年龄越大，参保率越低。参保率最高的年龄组为 20 ~ 30 岁，该年龄组有 50% 的人参加了养老保险；最低的为 40 ~ 50 岁组，参保率仅为 16.7%。参保率水平与年龄的这种关联性，笔者觉得可能有以下几个原因：一方面，40 岁以上的农民工，由于年纪稍大的原因，他们从事的工作质量往往不高，而且他们还很容易被企业辞退，就业具有很大的不稳定性，企业一般不会长期雇佣他们并给他们提供养老保险；另一方面，也可能是年龄越大的农民工，他们接近退休年龄，如果以前没有参加养老保险，现在再参加的话，缴费年限对他们来说比较长，故而放弃参加养老保险的可能性就很大；笔者认为觉得最重要的可能是年龄越大的农民工，他们期望子女养老和对土地养老抱有很大的希望。

第三，文化程度的高低会影响农民工参与养老保险的意愿。据本次的调查数据显示：没有参加养老保险的绝大多数都是小学及小学以下文化程度；参加养老保险的 27 名农民工当中小学文化的占 11.2%，初中文化的占 44.4%，中专和高中文化水平各自占 22.2%，其中初中文化水平的组别所占比例最大。所以说文化程度的高低会影响农民工参与养老保险的意愿。但是总体来

说，农民工平均文化水平较低，预测风险的能力不够强，对养老保险的关注度不够，对各种知识掌握的程度有限，法律意识也缺乏，维权意识差。

第四，务工年限与农民工参与养老保险具有正向作用。在参加养老保险的27 名农民工中，1 ～ 3 年务工年限的占11.1%，3 ～ 5 年的占33.3%，5 年以上的占55.6%，呈现出明显的递增趋势。所以随着务工年限的增加，他们接受养老保险的能力增强，越趋向于参加养老保险。

第五，月均收入是农民工参加养老保险中的群体自身因素中影响最大的一个因素。没参加养老保险的农民工的 63 人中，月均收入 1500 元以下收入水平的占 81%，1500 元以上收入水平的只占 19%；参加养老保险的 27 名农民工中，1500 元以上收入水平的占 88.9%，而 1500 元收入水平以下的只占 11.1%。在受访农民工当中，认为工资水平较低是影响他们参加养老保险最大的问题的比例高达 56.7%（见表 3）。

表 3 赣榆县农民工认为养老保险存在的问题

题目	选项	人数	比例
认为参加 养老保险 最大的问题	领取养老保险金的缴费年限太长	18	20%
	工资水平较低	51	56.7%
	工作不够稳定到处流动	21	23.3%

4.2 流动性因素影响

流动性因素对农民工是否参加养老保险具有显著的影响。流动性越频繁，参保率越低。换过一个打工城市的农民工，养老保险参保率为36.7%；换过4 个打工城市的农民工，参保率仅为13%。因为多次流动，农民工面临养老保险转移接续等问题。事实上，流动性本身并不必然导致低参保率。关键是当“高流动性”遭遇到养老保险关系不能跨地区转移和累计15 年的最低门槛这两大因素时，农民工的消极参保就成为必然了。

4.3 制度因素的制约

社会保障制度不完善是影响农民工参保的最直接原因。总体来看，受访农民工中，了解养老保险的农民工仅占13.3%，支持养老保险制度的仅占36.7%。这两层面都充分说明了养老保险制度的不完善。现行城保制度的有些政策，难以完全适应农民工的特点，这是当前农民工养老保险参保率低的主要原因。来自各方面的情况反映，缴费难，转移难是农民工参加养老保险的主要问题。不少地方的社会保障制度没有将农民工涵盖在里面，农民工不能与城镇职工享受同等的社会保障待遇。另一方面，社会保险账户转移困难，农民工收入低，生活负担沉重，严重影响了农民工参保积极性。社会保障制度不完善是造成农民工权益受损的最直接制度原因。

5 建立和完善农民工养老保险体系的建议

5.1 坚持“以人为本”的理念，坚持“同工同权”的原则

我国的基本养老保险制度应该以科学发展观为统领，坚持“以人为本”的理念，从维护群众的根本利益出发，关注农民工

这一特殊群体，切实保障他们的生活。在实施保险过程中，不考虑户籍制度和城乡人员的身份差别，坚持“同工同权”的原则，从经济社会协调发展以及农民工和企业的实际出发，建立一种为农民工量身定制的养老保险制度，让农民工享受城镇居民社会保障的待遇。

5.2 从养老保险制度的进一步改革和完善入手，扫除养老保险接转障碍

设立灵活合理的缴费比例，对于流动性较强的农民工设定相对较低的缴费率，适当降低养老保险权益兑现门槛，以此提高农民工对养老保险的认可度，激发其参保意愿。在账户转移方面，可以借鉴美国的社会保险号，给每个公民设定一个终身的、与身份证号码一致的社会保险号，用以记录每个就业者的详细养老保险缴费记录，建立个人流动账户。

5.3 实现养老金计算全国统一

建立养老保险中央结算中心，在各省设立垂直分支机构，一方面负责异地转移流动就业者的养老金结算与发放，另一方面负责中央与各省之间的养老保险基金的资金结算与流转。实行全国统筹，使其与地方财政脱钩，收支不影响地方财政，也就比较容易得到地方政府的支持，同时会增加农民工投保的积极性。

5.4 在全国统筹基础上进行缴费年限累计，并加强法律保护

只要在退休前累计或补齐15年的缴费年限，就应该享受养老保险待遇。针对农民工这一群体的特殊性，对农民工养老保险进行缴费年限累计正好符合“以人为本”观念。而且这与实现全国养老保险统筹并不矛盾。而且，还要通过法律手段促使用人单位严格遵守劳动法有关劳动合同的规定，保证用人单位招用农民工时签订劳动合同，依据劳动合同为农民工缴纳养老保险费。只有加强法律保护，才能使社会秩序有保障，才能使农民工享受到应有的基本权益。

【参考文献】

- [1] 曹信邦. 农民工社会养老保险制度研究[J]. 理论探讨, 2005 (3).
- [2] 崔秀荣. 农民工养老保险发展的现状及制约因素分析[J]. 经济问题, 2008 (7).
- [3] 范琛. 关于我国农民工养老保险问题的思考[J]. 南方经济, 2009 (2).
- [4] 李长健, 等. 论农民工养老保险制度的完善[J]. 湖南农业大学 (社会科学版), 2009 (4).
- [5] 刘传江, 程建林. 我国农民工养老保障制度安排及其创新[J]. 经济理论与经济管理, 2009 (6).
- [6] 徐琴, 鲍磊. 农民工养老保险参保行为及影响因素分析[J]. 南京师范大学学报 (社会科学版), 2009 (9).
- [7] 张晨海. 农民工养老保险转移机制探索[J]. 河南师范大学学报 (哲学社会科学版), 2008 (11).