
农村“空心化”现状及困境分析

——基于江西省 20 县市调查

彭柳林 刘世佩 万菊林 罗琳

(江西省农业科学院 农业经济与信息研究所, 江西 南昌 330200)

[摘要] 伴随我国城镇化和工业化不断深入推进, “空心村”这种新农村结构形态也逐渐呈现出来。通过选取江西省 20 县市作为抽样调查, 发现江西农村“空心化”遭遇到农村人员空心化、产业空心化、乡土文化空心化、土地节约利用不足及宅基地闲置并存等现实问题挑战, 严重制约“三农”发展。要破解农村“空心化”难题, 必须改变人们观念, 传承和弘扬乡土文化。消除城乡二元结构, 培育适应现代农业发展的新型职业农民, 构建新型农业社会化服务体系。统筹城乡发展, 规范宅基地管理, 探索农户宅基地有序退出和有偿退出机制。

[关键词] 空心村现状; 困境; 治理对策

[中图分类号]F320

[文献标识码]A

农村空心化过程是乡村地域系统演化的一种特殊阶段。农村“空心化”演进过程是自然、社会、经济、政策等多种因素与人的主体行为交互作用的结果。随着我国工业化与城镇化快速发展, 江西省大量农村人口尤其是青壮年劳力不断“外流”, 很多村庄出现了“人走房空”的现象, 造成农业户籍人口和乡村常住人口“双减少”过程中, 农村居民点用地反而增加, 更未适时退出实现优化配置。最终, 由人口“空心化”逐渐演化为人口、土地、产业、乡土文化和基础设施整体“空心化”。农村“空心化”主要表现为人口结构视角的空心化、村庄空间形态视角的空心化和乡土文化习俗视角下的空心化。

1 人口结构视角的空心化现状及困境

为真实掌握江西“空心村”现状, 课题组就江西 20 个县市 100 个行政村 1000 位农户展开调研。采用随机抽样方式选取样本点农户, 总共向农户发放问卷 1000 份, 收回有效问卷 860 份; 向村庄发放调查问卷 100 份, 收回有效问卷 95 份。

[收稿日期] 2016-10-16

[基金项目] 本文系江西省农科院青年创新基金项目(课题编号: 2014CQN011)阶段性研究成果。

[作者简介] 彭柳林(1984—), 男, 硕士, 助理研究员, 研究方向: 农业经济、产业经济。

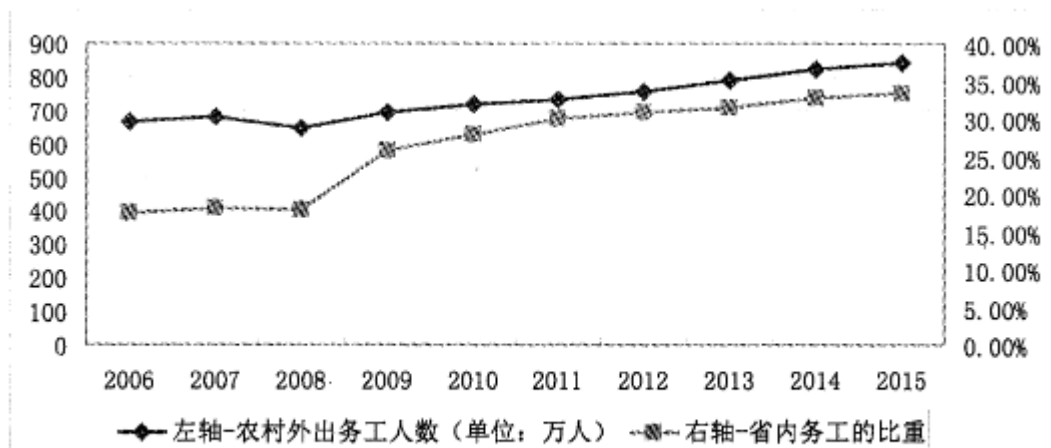


图 1 2006 ~ 2015 年江西农村省内外务工人员人数及比率

2015 年，江西省总人口 4565.6 万人，其中农业人口 3670.7 万人。乡村户数 923.2 万户，乡村劳动力 2096.7 万人，其中农业从业人员 846 万人。农民外出从业人员 842 万人，其中省外务工 561 万人。江西是我国农业劳动力输出大省，2006 ~ 2015 年，农村外出务工人员总体呈逐年上升态势，仅 2008 年受全球金融影响出现短暂小幅回落。2013 年江西新增转移农村劳动力 57.5 万人，2015 年新增转移农村劳动力 50 万人，绝对数量上呈递减趋势，但总转移农业劳动力人数呈上升态势（见图 1）。

到 2020 年江西新型城镇化率从 2015 年的 53% 提高到 2020 年的 60%，预计“十三五”期间，江西至少有 400 万以上农村人口进入城镇定居和就业。这将带来人口结构视角的空心化现象更为严峻。

1.2 村庄调查空心村现状

本次调查的 100 个村庄，有效样本村庄 95 份，村庄总人口 15.267 万人，总户数 3.546 万户，户均 4.3 人；总劳动力 79930 人，其中外出务工 34777 人，外出务工人员占总劳动力 43.51%，青壮年基本上都逃离农村；留守农村劳动力 45153 人，比重超过 50%，已经很难看到传统意义上的“庄稼汉”，取而代之的是“386199”部队（妇女、儿童和老人）留守耕作。留守农村劳动力中兼业户现象严重，选择农闲时就近务工或者反季节性短暂外出务工，全职从事农业非常少。

表 1 江西观察点村庄基本情况

	类别	人数（人）	占比
样本性别构成	男	78440	51.37%
	女	74230	48.61%
	总人口	152670	--
外出务工样本	16 ~ 35 岁	16854	21.09%
劳动力年龄层	36 ~ 59 岁	14992	18.76%
分布	60 岁以上	2931	3.67%
留守农村样本	16 ~ 35 岁	15192	19%
劳动力年龄层	36 ~ 59 岁	19207	24.03%
分布	60 岁以上	10754	13.45%

外迁家庭户数15% 以内的村庄户数约为32.26%，16% ~ 35%以内的村庄约为25.81%，36% ~ 50% 以内的约为12.9%，50% 以上外迁占比约29.03%，且据调查甚至有的农村外迁比例高达96.8%，几乎全村外迁。

1.3 农户调查空心村现状

本次调查采用随机抽样方式选取样本点农户，总共向农户发放问卷1000 份，收回有效问卷860 份。

1.3.1 留守农民视农业为副业现象严峻。观察点860 户农村家庭中涉及4304 人，其中劳动力有3547 人，务农型劳动力1631 人，占劳动力总数的45.98%，户均1.9 个农业劳动力，而且绝大部分属于兼业农民，农业只是附带，更多精力投放在非农产业。其中，全职外出打工型劳动力1291 人，占劳动力总数的36.4%。其他劳动力625 人，其中包括自创企业、在家做家务和未参加社会劳动的人，占劳动力总数的17.62%。

1.3.2 留守农村劳动力老龄化加剧，青壮年劳动力出现断层。观察点农户最低年龄20 岁，最高89 岁，平均年龄53 岁。其中，35 岁以下青年劳动力不足6%；50 岁以上年龄的农村劳动力占52.97%，超过半数；且60 岁以上年龄占总观察户的29.21%，远超全国60 岁以上人口所占比例14.9%。江西外出务工劳动力中约50% 都是35 岁以下青年劳动力，60 岁以下劳动力占外出务工人数90% 以上。可见留守农村的大多为50 岁以上的农民，且是一个人口众多的群体，江西农村老龄化逐步加重。

1.4 人口结构视角的空心化治理困境

人口结构视角的空心化形成原因复杂，归结起来主要原因有：一是工业化、城镇化和农业现代化加速发展，导致大量农业劳动力向非农产业转移；二是工农业产品剪刀差问题影响；三是长期城乡二元社会经济体制形成的社会因素影响。

人口结构视角的空心化治理困境主要有：（1）农业劳动力老龄化严重，城市吸纳能力有限。伴随城市化和工业化进程的推进，大量青壮年农业劳动力持续向非农化转移，使农业劳动力老龄化程度要高于且快于其他产业劳动力的老龄化。老龄劳动力被城市淘汰返回农村现象普遍。（2）土地流转加速、适度规模经营和农业现代化大势所趋，带来农业劳动力过剩，这会在一定程度上加速农业人口转移，进一步加剧农村“三留守”问题。（3）城乡二元社会体制和工农业产品剪刀差问题短期难以彻底扭

转，稍有能力和追求的农民将寻求一切机会逃离农村。

2 村庄空间形态视角的空心化现状及困境

2014 ~ 2015 年，国家统计局江西调查总队对乐平市、袁州区、万载县、南城县、铅山县、峡江县、安福县、吉安县等地 14 个乡镇 28 个村，采取座谈、走访和实地察看等方式，对“空心村”现状进行了调查。

2.1 江西总体闲置房屋比率较高，“空心村”现象普遍

改革开放以来，江西农村居民家庭人均住房面积呈不断上升态势，尤其在 90 年代初期和 2010 年开始加速向上增长，由 1980 年人均 9.09m^2 上升至 2013 年人均 49.11m^2 。国家统计局江西调查总队对“空心村”现状调查显示：江西“新房圈老房，村心不见人”的“空心村”现象较为普遍。此次调查的 14 个乡镇 28 个村中，共计 2661 余户农户，拥有房屋 3469 幢，平均每户人家拥有 1.3 幢房屋。其中举家外出 679 户，占总户数的 26%，闲置在两年及以上（指一年中 11 个月以上时间无人居住）房屋 988 幢，占房屋总数的 28%。在闲置的 988 幢房屋中，质量较好的有 539 幢，质量较差的有 232 幢，质量极差已基本无法居住的有 217 幢，分别占闲置房屋的 55%、23%、22%。

2.2 典型案例分析—安福县洲湖镇诸桥村

据调查，安福县洲湖镇诸桥村 11 个村小组 560 余户共 2300 村民当中，有 10 个村小组出现了“空心村”现象，全村共 800 幢房屋，现有 200 余幢是闲置房屋，仅闲置建筑物占地面积就超过 2.4hm^2 。诸桥村“空心村”现象最为严重的第七村小组，全组 25 户居民仅有 2 户仍在老宅居住，闲置房屋达到 35 幢。“空心村”的情况在安福县金田乡前溪村更为典型，全村 230 幢房屋中，有 50 余幢闲置房，其中有 30 多幢空置房屋连城一片，周围新建房屋形成完整“包围圈”，成了名副其实的“空心村”。

“空心村”内废弃和闲置房屋的宅基地大多建设在宜居宜耕的土地之上，建设面积也比较大，再加之房屋间同被废弃的通道、场地、院落、茅厕、舍屋占地，平均每两幢老房就要占用近 667m^2 的土地，成片“空心村”造成土地资源的浪费。

2.3 村庄空间形态视角的空心化治理困境

当前，村庄空间形态视角的“空心化”问题较为普遍，甚至出现安义县南坑村一个人的村庄现象。治理困境主要有：（1）老旧观念难转变。“祖宗家业”思想、“风水”、“庇荫”等观念根深蒂固、顾虑重重；（2）老房产权难梳理。农村中老屋的户主大多经历几代分家，所有权也一直没有进行过梳理。“拆旧”涉及一大串村民的切身利益；（3）土地执法难落实。农民法律意识淡薄，针对农村耕地保护问题，国家出台了“一户一宅”政策，但在农村地区很难落实；（4）治理资金难“给力”，自发拆旧难带动。从目前调查的情况来看，针对农村宅基地拆除的土地“增减挂”政策补贴标准普遍较低，村干部和村民均反映“拆旧”政策“不给力”，农民“拆旧”的积极性很低。

3 乡土文化习俗视角下的空心化现状及困境

3.1 农村教育发展困难，学校数量和质量日渐萎缩

受长期计划生育政策影响，农村总体入学人数长期呈现下降态势。另外，随着人们对教育水平要求的提高，农民在外务工的经历使他们更懂得接受教育的重要性，所以他们多数人都非常重视对子女的教育，尽能力都会让他们接受最好的教育，农村地区的教育往往不能满足家长们的这种要求，涌入县城甚至省城现象普遍。农村学校出现的生源日趋匮乏，甚至一些学校一个年级只有几个人的现象。最终，乡村教师流失多、城乡小学教师结构更趋不均衡与“空心村”的学校学生人数减少相互恶化循

环，很多乡村小学办不下去而逐渐关闭。

3.2 乡村人居关系遭受严重破坏

农民迫于生存和发展需要选择外出务工，经济状况得到了改善，但是以往的人居关系却受到了破坏。村民外出前，在同一片田地里干活，在同一个村子里生活，经常相互帮忙协助，彼此间熟悉而亲切，天天能面对面地交流，拥有共同话题，拥有共同的利益关切。这种特殊的人居关系稳固、朴素、和谐，充满浓浓的乡土味。但是，在各自奔赴城市谋生的后，农村朝着“空心化”的方向变化，这种和谐的人居关系的存在环境遭受到了严重的破坏，乡村人居关系逐渐被城市人居关系同化甚至取代。

3.3 乡土文化被边缘化，传承与发展缺乏有效载体

乡土文化是历史文化不可或缺的一部分。江西农耕文化形式多样，风土人情、节日庆典，民俗礼仪、乡规民约、传统技艺等民俗文化，民谣、谚语、酒令、号子等民间口头文学，牧歌、秧歌、船歌、山歌、儿歌、戏曲、曲艺、杂技等表演艺术等等。

大量乡村文化精英在经济利益的驱动下逃离农村，乡土文化传承与发展的主体越来越弱、群体越来越小。在相对于农业文明更为先进的城市文明和西方文化的入侵冲击下，使原有农村文化中的重情义、重家庭和重乡土归属的美好品质以及维护社会稳定的乡村文化秩序逐渐淡化、边缘化，导致了乡村社会精神文化的空心化，传承数千年的农村文化面临消失的危险。一些地方政府缺少相应的规划和措施，导致传承与保护乡土文化缺乏有效载体。如此一来，农村文化鲜有农民愿意传承，乡土文化逐渐被丢失，如江西岳家拳、唱社戏、舞龙狮、玩龙灯、刺绣以及地方戏种等都逐渐淡去。

4 江西农村“空心化”治理对策建议

江西农村“空心化”问题较普遍，主要表现为农村产业空心化、人员空心化、乡土文化、土地节约利用不足及宅基地闲置并存等问题的现实挑战，严重制约“三农”发展，对于国家提出的“大力推进农业现代化”、“打造高素质农业生产经营者队伍”、“发展智慧农业”等要求是非常不利的。

4.1 人口结构视角的空心化治理建议

一是要消除城乡“二元”结构，推进城乡统筹发展；二是就地城镇化，以产业发展支撑带动农民城镇化；三是完善惠农政策体系，发展多种形式的农业经营，培育适应现代农业发展的新型职业农民，构建新型农业社会化服务体系，加快推进农业机械化，加强农业与信息技术融合，发展智慧农业；四是创新“工业反哺农业、城市支持农村”的政策机制；五是健全农村社会保障制度，提高农村公共服务水平。

4.2 村庄空间形态视角的空心化治理建议

一是加大政策宣传力度，鼓励村民自治；二是探索多中心主体协同治理，严格执法，探索农户宅基地有序退出和有偿退出机制；三是建立多元化农村住房保障体系，建立完善的土地流转市场，探索宅基地有偿使用制度；四是总体布局规划先行，健全宅基地整理、复垦、置换制度。

4.3 乡土文化习俗视角下的空心化的治理建议

一是创新机制稳定提升农村教师队伍，实现全国教育资源共享战略；二是从开发农业新功能和农村旅游入手，传承和弘扬乡土文化；三是借助“百县百园”工程、休闲农庄及博物馆等载体传承与保留乡村文化传统习俗。

[参考文献]

- [1] 刘彦随, 刘玉, 翟荣新. 中国农村空心化的地理学研究整治实践[J]. 地理学报, 2009, 64 (10): 1193-1202.
- [2] 王国刚, 刘彦随, 王介勇. 中国农村空心化演进机理与调控策略[J]. 农业现代化研究, 2015, 36 (1): 34-40
- [3] 金奕敏, 余艳锋, 张顺梁. 传承农耕文化, 发展江西现代休闲观光农业—以江西会昌岚山园为例[J]. 农业展望, 2016 (1): 28-31.