
新农村建设中安徽省

农村信息化建设制约因素及优化措施

——基于安徽蚌埠市周边农村调研

费豪

（安徽财经大学 管理科学与工程学院，安徽 蚌埠 233030）

[摘要] 近年来，国家通过不断出台各项农业政策加快新农村建设的步伐，而新农村建设工作中的核心是农村信息化的建设，对此以新农村的信息化建设为突破口，必然会加快新农村建设进程。通过实地走访了解当地农村信息化建设现状，从农村信息化基础建设、农民信息需求程度等方面分析目前农村信息化建设中的主要制约因素，提出优化安徽省农村信息化建设的主要措施。

[关键词] 新农村建设；信息化建设；安徽省

[中图分类号] F323.2

[文献标识码] A

2016 年1 月，中共中央1 号文件发布，文件焦点依旧放在“三农”问题上。汇总近年来出台的一系列农业政策，不难发现新农村建设一直是党和国家关注与建设的重点，其中农村信息化不仅是新农村建设的必备条件，更应该作为新农村建设的突破口，通过合理有效地推进新农村的信息化建设，能够快速实现新农村的经济发展。农村信息化不仅是传统农村不断向社会主义新农村演变、发展、建设的重要内容，更是一项紧迫而重要的任务。本文采用田野问卷调查和统计分析相结合的方法，从信息基础设施、农民信息需求程度等多个方面对当地农村信息化现状进行调查，实地走访蚌埠市周边3 县4 镇的农村完成调查。

1 安徽省农村信息化建设的制约因素

2006 ～ 2016 年间，党中央的“一号文件”分别对新农村建设和农业信息化建设提出了不同的要求，安徽省积极相应国家政策，将信息化建设纳入各地的工作规划中，经过多年的努力，安徽省农村信息化建设初期任务基本完成。除了农技信息服务站、农村图书阅览室等基础的农村信息化设施，农业信息网站等新颖的信息服务方式也如雨后春笋般发展，为农民提供了更大更专业的平台去获取农业科技方面信息，提高了农民的信息获取、收集能力，间接提高了农民经济效益。

[收稿日期] 2016-10-12

[作者简介] 费豪（1995—），男，安徽马鞍山人，本科生。

表 1 蚌埠市周边农村信息基础设施统计结果

信息化基础设施	问卷得到数量 (共 211)	拥有信息服务机构 所占比例
农技服务站	15	7.11%
基层信息服务站	55	26.07%
图书阅览室	134	63.51%
信息教育培训机构	7	3.31%

但是，依照新农村信息化建设的需求来看，目前的建设力度还远远不够，与建设目标还有很大差距，其中信息化基础设施供给缺失情况最为严重。从表1 可以看出，蚌埠周边县镇的农村信息化基础设施还是较为缺失的，覆盖率较低。同时通过调查发现，大多数的基础信息建设离村庄较远，不利于村民获取农业信息。

1.1 缺失农村信息化供给主体

“信息”一词在21 世纪的大背景下显得尤为重要，“信息建设”也是社会主义新农村建设的重要组成因素之一，而在实际走访中发现，大多数的农村缺乏新的信息供给主体，或者说信息主体还是传统模式的农民自身。传统模式中，农民需要依靠外出寻找合适自己生产所需信息，不仅加大了农民的生产成本，而且这种传统模式已经无法适应新农村信息化建设的需要。各级政府部门目前无法扮演农村信息供给的主体角色，导致了农村信息供给主体的缺失。

1.2 缺乏信息沟通渠道和网络服务平台

与城市信息化程度相比，农村信息化程度还有着巨大的提升空间，其中信息沟通渠道和网络服务平台的欠缺最严重。国家统计局网站数据显示，2014 年底，安徽省互联网宽带接入用户总数达到563.8万人次，其中农村宽带接入用户数仅有143.7万人次，占宽带接入总数的25.49%。农业网站是目前最有效的农村信息服务平台，但是农业网站数量较为有限，网站服务质量普遍不高，无法为农民提供全面的农业网络信息服务。大多数的农业网站后台服务人员欠缺，网络数据更新缓慢，无法及时响应市场信息变化而做出针对性举措。

1.3 农村信息化人才稀缺

由于农村地区的教育较为落后，村民素质普遍偏低，并且在当前社会择业观的大环境影响下，农村仅有的一些知识人才选择去大城市发展，导致现阶段的农村普遍缺乏专业的信息化人才，即使各级农业信息化部门大力支持农村信息化人才的培养，但因为任务量大，而从事农村信息化的专业化人才较少，导致实际工作效率缓慢，工作业绩不明显，工作积极性下降。本文实际调查中发现，村庄里仅有的几名高学历人才都选择去城市工作，加上政府部门提供到各村的人才有限，使得农村信息化人才匮乏成为信息化建设之路的巨大阻碍。

1.4 缺乏科学的统筹规划

在最近十年的农村信息化建设中，地方政府逐渐完善了相关规章制度，建立了不少农业网站使各地农民更加快捷地了解当下最新的农业发展动态以及最及时的农业相关政策。但是，以蚌埠市的怀远、五河、固镇为例，因为各县城经济发展水平的差

异，各地农村信息化建设进程存在差距，迫使蚌埠市相关部门无法统一规划整体的农村信息化建设。除蚌埠市外，各县、各镇、各乡、各村庄对新农村信息化建设也存在着不同的看法，重视度也有较大差异，导致信息化建设的盲目性。本文调研中发现，新农村信息化建设虽然取得了可观的成绩，但缺乏科学的统筹规划，以至于这种模式很难让农村信息化建设持续性发展。

2 优化安徽省农村信息化建设的措施

2.1 充分发挥政府的主导与扶持作用

各级政府清楚地认识到信息化建设的重要性，加大农村信息化的专项资金投入，合理地策划、组织、开展信息化工程建设；应根据各地不同情况，分阶段分层次地普及和推广信息化建设，通过引导、教育，让更多的农民了解、掌握和利用网络信息，逐步扫除“信息”文盲。

2.2 提升农民获取信息能力

信息能力是指人们搜索、查找、提取、记录、处理、分析、评价和利用信息的能力。当前，农民的文化程度普遍偏低，思想意识较为落后，这些因素严重制约了农民获取信息的能力，也导致了信息传递的失败。对此，各级政府要采取“信息教育”的方式，唤醒农民信息意识，提升农民信息能力。

2.3 完善信息化服务体系建设

各级政府应该建立和完善新农村信息化服务体系，并在后续工作中，针对情况变化实时更新补全新的服务体系；继续加强农村信息化工作的组织协调力度，统筹规划，根据各阶段建设需求，针对性地成立新农村信息化工作部门；应组织农业方面的专家组成新农村信息化服务体系建设小组，科学有效地制定工作计划，为新农村信息化的建设夯实基础。

2.4 加大农村基本信息化建设力度

一是统一在乡镇、村委会、社区建设农业文化信息服务站，让信息服务更加贴近农民。二是在农业文化信息服务站的信息资源配置中，力求以农业信息为主，要做到信息资源年年更新。三是继续加大互联网的宣传，提高其在农村的普及率与使用率。四是当地政府部门通过广告合作等形式，招募私人、公司或者其他社会机构投资当地信息化设施，达到完善信息化建设的效果。

2.5 加强新农村信息人才队伍建设

信息人才是农村信息环境的重要建设者，培养信息人才是解决农村信息贫困的重要举措。新农村信息化建设，人是信息接收承载的主体，是整个建设过程中第一决定因素。为高效发挥信息化的作用，首要任务是培养一批“有知识、懂技术、会传授”的农业信息人才，使他们具备传播、教育的能力。当前，一方面培训已经从事农业信息化的工作人员，提高其专业素养。另一方面与高等院校等教育机构合作，定向培养专业人才，为新农村信息人才的持续输入打好基础。

3 结束语

农村信息化是推动新农村建设的主要动力，是增加农民收入的有效途径。各级政府部门必须深入农村生活、贴近民众需求，合理规划新农村信息化建设。农民是农村信息化的主要参与者和受益者，要鼓励更多农民响应政府号召参与到新农村信息化建设中，全面提高农村信息化水平。

[参考文献]

- [1] 张世涛, 黄洪雷. 安徽省新农村信息化服务体系建设现状、问题及对策研究[J]. 陇东学院学报, 2015 (4): 102-105.
- [2] 龙从霞. 欠发达山区农村信息化建设策略[J]. 情报杂志, 2009 (2): 187-189.
- [3] 尹志超. 河北省农民信息素质研究[D]. 保定: 河北农业大学, 2011.
- [4] 张孟嘉. 基于农村信息贫困的安徽农村信息环境调研及分析[J]. 农业网络信息, 2016 (3): 5-8.
- [5] 刘兴海. 新农村建设中推进农村信息化建设的对策研究[J]. 西安财经学院学报, 2009 (5): 85-87.