

推进国际产能合作的现状分析与对策建议

——以江西为例

周国兰 郭苑 周吉

【摘要】随着“走出去”战略的实施，江西国际产能合作区域、合作领域与合作平台不断拓展，但国际产能合作环境仍存在风险，跨境项目融资问题长期困扰，境外投资的要素尚显不足。对此，应围绕基础设施、农业、能源资源开发、传统优势产业、先进制造业和服务业六大领域，采取集群式、跨国并购、产业链等“走出去”方式，大力推进境外产业园区、经贸合作园建设，进一步优化融资环境和配套服务环境，通过国际产能合作带动优势产能的转移、先进技术的引进和资源能源的利用。

【关键词】江西；国际；产能合作；对策建议

【中图分类号】F127 **【文献标识码】**A

【文章编号】1006-169X(2016)09-0044-04

【基金项目】本文系2015年度国家社科基金重大委托项目“长江经济带建设战略引领下沿江地区经济发展路径研究”(2015YZZ116)的阶段性成果。

【作者】周国兰(1958-)，江西新干人，江西省发展改革研究院院长，研究员，研究方向为宏观经济、产业经济；郭苑(1989-)，江西瑞金人，江西省发展改革研究院，助理研究员，研究方向为金融；周吉(1988-)，江西瑞昌人，硕士，江西省发展改革研究院研究实习员，研究方向为产业经济、区域经济。(江西南昌 330036)

推进国际产能合作，是党中央、国务院根据全球经济形势的深刻调整，统筹国内国际两个大局、推动新一轮高水平对外开放作出的重大战略决策。自国务院出台《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》以来，推动多形式、多领域的国际产能合作，已经成为“一带一路”建设的重要引擎。与此同时，长江沿江地区积极引导市场主体参与国际产能合作，带动装备制造“走出去”，形成与“一带一路”战略互动的新格局。江西处于“一带一路”和长江经济带重要节点，与国家发改委建立了推进国际产能合作省协同机制，初步形成近三年推进国际产能合作和装备制造合作项目清单，为参与“一带一路”和长江经济带建设、推进内陆双向大开放奠定了基础。

一、取得的积极进展

随着“一带一路”战略在江西的深入，江西国际产能合作发展迅速，现已确定50个重点合作项目，投资总额共计159.2亿美元，项目涉及农业、矿业、能源、基础设施、制造加工、商贸服务业等领

域，在提升全省开放水平、打造国际产能合作新样板中发挥了重要作用。

（一）对外直接投资、对外承包工程成为主要增长点。近年来，江西对外投资增长迅猛，已经成为优势产业和富余产能走出去的主要动力。2002~2015年，江西对外直接投资总量每年翻一番，由92万美元提高至10.5亿美元，年均增长71.9%。截至2015年底，全省共有471家对外投资企业在境外设立486家企业，累计完成对外直接投资额28.7亿美元。对外承包工程规模不断扩大，工程完成营业额位居全国前列。2001~2015年，对外承包工程总量翻了五番，由1.09亿美元提高到2015年的35.1亿美元，年均增长29%。在24个国家取得采矿和探矿权202个，探明的煤炭、铜矿、镍矿、铁矿等11种矿产资源储量约为8.76亿吨，在15个国家购买和租赁优质农业用地36.2万亩。

（二）国际产能合作区域不断拓展。随着赣新欧、赣欧（亚）等国际铁路货运班列的开通，江西对外投资区域进一步拓展，合作空间由非洲、东南亚扩展到欧美。2015年，江西共对全球54个国家和地区实现非金融类直接投资，其中对“一带一路”沿线的30个国家和地区直接投资额合计6.4亿美元，同比增长2.5倍，占总额的33.58%，投资主要流向马来西亚、柬埔寨、老挝、泰国、孟加拉国和哈萨克斯坦。2016年1~5月，对外投资地区分布上，亚洲占比80.42%，非洲占比10.13%，欧洲占比8.22%，美洲和大洋洲投资占比1.24%。

（三）国际产业合作领域有效延伸。目前江西国际产能合作重点围绕工程建筑业、矿产资源业、商贸服务业、制造业、批发零售业、农业等六大优质行业，对外投资行业由单一矿产开发向多产业链延伸。在矿产资源领域，江西企业在24个国家取得采矿和探矿权202个，探明的煤炭、铜矿、镍矿、铁矿等11种矿产资源储量约8.76亿吨；在工程建筑领域，2015年拥有对外承包工程资质企业118家，在88个国家和地区累计完成工程营业额161亿美元，江西国际、中鼎国际和江西中煤等3家外经企业连续多年入围全球最大250家国际承包商，打响了“江西建设”国际品牌。2016年一季度，江西工程建筑业、商务服务业、制造业对外投资呈现爆发式增长，其中，工程建筑业境外投资2.4亿美元，增长2054.8%，占比达76.2%；商务服务业境外投资5402万美元，增长261.8%，占比17.1%；制造加工业境外投资1562万美元，增长2597%，占比5.0%。

（四）民营企业成为国际产能合作的主力军。随着外贸体制改革的不断深化和企业外贸经营权的全放开，江西私营企业已超越外商投资企业、国有企业，成为国际产能合作的主体力量。2016年1~5月，江西对外直接投资中，民营企业实现对外直接投资2.3亿美元，占总量的65.09%，国有企业实现对外投资1.2亿元，占34.91%。民营企业出口引领作用突出，对外贸易经营主体由以国有企业、外商投资企业、私营企业三足鼎立、齐头并进的格局转变成以民营企业为龙头的新格局。2015年，江西民营企业累计出口247亿美元，增长8.2%，占出口总额比重74.2%，提高3个百分点。

（五）国际产能合作平台日趋完善。截至2015年底，江西已形成33个国家级对外开放平台，推进了一批境外经贸合作园区建设，马来西亚现代农业科技产业园、俄罗斯中格国际商贸城、埃塞俄比亚国际轻工业城以及江西国际赞比亚中润投资贸易中心等4家境外经贸合作园区已列入商务部指导范畴。合作联盟等平台蓄势待立，江西正在组建海外基础设施建设联盟、海外能源资源开发联盟、海外工

业投资联盟、海外农业投资联盟、民营企业“走出去”合作联盟，其中，江西海外能源资源开发联盟 2015 年 12 月 30 日在江铜南昌总部成立，“走出去”企业战略合作联盟于 2016 年 1 月 13 日在南昌成立，江西海外农业投资联盟于 2016 年 6 月 8 日在南昌成立，其余合作联盟将于 2016 年下半年陆续成立。

二、存在的主要问题

（一）国际产能合作环境风险客观存在。从政治环境看，在江西已建立国际产能合作关系的国家中，一些国家存在政权更迭频繁、安全局势极易恶化等问题，免征所得税、优惠贷款、土地低价、减征资源税等政策波动性较大；从经济环境看，埃塞俄比亚、肯尼亚等部分非洲国家的市场体系不完善，监管机制运行不透明，加之政府各类政策不确定性较大，易使江西企业经济效益受损；从法律环境看，拉美、中亚、东南亚不同地区国家，产能合作方面的法律、环保理念、劳工保护措施各不相同，在一定程度上会阻碍项目开展，造成企业利益受损。

（二）跨境项目融资难、融资贵问题长期困扰。一是跨境抵押难以实现。由于项目在境外，企业无法在国内办理抵押贷款，信用融资、担保融资等其他融资方式相对困难。二是贷款回收期长导致银行“惜贷”。江西国际产能合作主要集中在基础设施建设、能源合作、制造业等领域，以 5 年至 10 年的中长期贷款为主，回收周期较长，不确定因素较多，盈利前景不确定，导致银行不愿意冒风险。三是融资成本偏高。由于出口信贷期限较短、贷款额度低，“两优”贷款（对外优惠贷款和优惠出口买方信贷）审批手续多、时间长、企业申请“两优”贷款审批一般需要 3~5 年，利率平均高于外资银行 2~4 个百分点。

（三）境外投资的信息、人才、经验等要素尚显不足。一是信息获取渠道单一。江西企业境外投资的有效信息主要来源于自行搜寻或者通过合作伙伴获得，渠道比较单一，同时对投资国的法律法规、风土习俗、合作伙伴缺乏深入了解，给企业投资带来一定的困难和风险。二是境外投资管理人才和经验不足。境外资源投资与开发需要一批懂技术、懂生产、懂外语，同时又懂国际法、国际金融、国际贸易等知识，以及有国外实际工作经验的人才，而这类懂经营、善管理的复合型人才在江西十分缺乏，制约了江西企业境外投资的发展。

（四）符合国际规范的行业标准尚未建立。一是“行业标准”缺乏。一些国家规定关键零部件要遵从本地采购原则，项目技术标准方面要求更多地采用欧美标准。目前，江西制造业生产标准和规范较低，且尚未发布权威完整的外文版本，缺少与国际标准的衔接。二是检验检测认证制度尚未建立。江西建立“一带一路”联系的沿线数十个国家，由于尚未形成检验检测认证互认格局，检验检测认证制度和监管体系各不相同，双边贸易时需多次重复检验检测认证。三是技术标准对接难。一些采用先进技术的行业标准，得不到及时修订，与国际标准的差距较大，因此省内投资方不得不聘请专家进行操作。

三、推进建议

（一）以优势领域为重点，提升产业联盟核心竞争力。一要围绕“一带一路”六大经济走廊建设和中非“三网一化”合作，引导对外合作重点领域的行业龙头企业及有丰富海外投资经验的企业，联合有关行业企业组建海外基础设施建设联盟、海外能源资源开发联盟、海外工业投资联盟、海外农业投资联盟和民营企业“走出去”合作联盟等五大产业联盟。二要积极推进与重点国家在基础设施、农业、能源资源开发、传统优势产业、先进制造业和服务业等六大领域深化合作，加快建设江西海外加工制造业基地、农业产业基地、矿产资源开发基地和商贸物流基地，培育本土跨国企业，打造以我为主的全球产业链、价值链和供应链。

（二）以多元化合作为方式，提高企业跨国运营能力。一要集群式走出去。鼓励江西企业加快建设境外产业集聚区，大力引进国内外龙头企业来江西设立研发中心、采购中心、营销中心，积极探索与央企联合、“互联网+走出去”等合作模式，带动江西省企业集群式参与国际合作。二要跨国并购走出去。鼓励和支持江西企业与股权投资基金合作，开展跨国投资并购，获取境外品牌、技术、市场和营销网络。三要产业链走出去。支持江西企业实施境外建营一体化工程，开展投资、建设和运营相结合建营一体化项目，延伸产业链条，促进对外承包工程转型升级。

（三）以共建园区为载体，打造全产业链战略联盟。一要积极培育境外产业园区。依托“走出去”企业战略合作联盟，发挥既有成熟项目和行业龙头企业的带动作用，加快建立非洲地 K 现代农业示范园，搭建江西能源企业参与“一带一路”建设的务实合作平台，不断促进产业集聚和全产业链发展。二要高位推动境外经贸合作园建设。推动埃塞俄比亚国际轻工业城、马来西亚现代农业科技产业园、俄罗斯中格国际商贸城以及江西国际赞比亚中国投资贸易中心等境外经贸合作园区建设，推动江西产业向全球价值链高端跃升。

（四）以产融结合为支撑，释放金融资本乘数效应。一要加强省内金融政策资源的统筹安排和布局，抓紧设计包含对外援助、政府补贴、政策性金融、商业资本等在内的，最优的金融支持组合方案。二要拓宽企业融资渠道。支持江西企业在境内外发行股票或债券募集资金，发挥政策性金融工具作用，建立省级层面重点项目信用保险统保平台，扩大出口信用保险覆盖面，增加中长期信用保险、海外投资险规模。三要发挥基金的金融支撑作用。充分发挥“走出去”引导基金、海外基础设施开发基金、海外资源能源开发基金、“一带一路”国际产能合作资金等金融资本的纽带和支持功能。

（五）以全面对接为策略，提高行业标准与国际接轨水平。一要围绕国际前沿和先进的技术走向和动态，鼓励省内企业在技术和标准上紧跟国际标准，与国外大公司和研究机构共同参与国际各类行业标准的制订，调整自身技术和市场攻关策略，二要在基础设施、农业、能源资源开发、先进制造业等领域强化产品研发，变被动为主动，按照本国产品技术的要求来制订国际标准，力争在一些国际标准制定上发挥引领作用。同时，在培育引领性产业中，注意研究总结，形成新标准，在引进外资时，注重标准类企业的引进，发挥其示范作用。

（六）以配套服务为保障，夯实国际产能合作基础。一要推动建立部省协同机制、双边及友城合作机制、政银企协作机制、省直部门联席会议机制和省市联动机制，全面整合各方资源，形成工作合力。

二要加快搭建国际合作重大项目库、企业海外投资联络平台、国别整体开发平台、综合信息平台等服务平台，为江西“走出去”企业提供风险预警、信息沟通、海外联络、金融和语言等多方面服务和支持三要构建陆路、水运、航空国际开放大通道，实现无缝化开放大通关完善全省“走出去”综合服务平台，搭建由政府、银行、保险、法律等四方机构共同参与的境外投资服务平台，助力企业开展国际产能合作。