

五策治水看庆元

桑士达 赵兴泉

(浙江省政府参事)

地处浙闽交界的庆元，素有“水流两省达三江”之称，是“中国生态环境第一县”。

近年来，庆元县委、县政府积极贯彻“两山”重要理论，践行创新绿色发展理念，着眼筑牢浙江生态屏障，全力推进“五水共治”，实行竞聘河长、跨境治水、多员合一、养鱼治水、线上线下天网工程等五大创新举措，呈现出“一江清水穿城过、两岸青山映水中”的美丽景色，提升了“寻梦菇乡、生态水城、养生名县、避暑胜地”的品味魅力。

庆元 2014 年成为浙江省首批“清共河”达标县，2015 年荣膺中国绿色竞争力最强县榜首，是浙江唯一上榜县，同年摘取全省治水最高奖项“大禹鼎”桂冠。

“竞聘河长”变虚为实基层河长真抓实干

“河长制”是“清三河”的有效做法。村级河长处于“五水共治”最基层。按照常规，起初庆元在全县行政任命 273 名村级河长，均由村党支部书记或村委会主任担任。由于地处山区，全县有近 100 位河长长期出外、很少在村，多是履职不尽职、有名不见人。

为此，庆元建立了“责任河长担责、竞聘河长履事、全线群众共护”机制，通过“公开竞聘、自愿报名、择优选用”选用河长，将清污、治水、护鱼、保洁任务和相关职权落实到“竞聘河长”身上。

近两年有 58 名河长由竞聘产生，6 名河长因工作不力被调整。如此一来，河长治水积极性、治水质量绩效和群众满意度大为提高。

“竞聘河长”变“要我担责”为“我要担责”，有效调动了河长治水的主观能动性。在庆元，由竞聘产生的河长上任后，都按蓝图制订治水计划，坚持每天巡查，确保河道无垃圾。10 年前就承包过河道，现在又竞聘为“河长”的村民范德明说：当河长我信心满满，管河道有经验，而且就住在溪边，只要用心去做，肯定能看好护好溪河。

“竞聘河长”启示我们：各级河长、特别是基层河长处在一线，是治水护河的实施者、执行人。河长不是官、更不是摆设。力戒徒有虚名的挂名河长，让其卷起裤子真抓实干，公开自愿竞聘、择优选用是好办法。

“跨境治水”变怨为亲浙闽共享治水红利

省际边界山水相连，生态生物互为依存。庆元与福建省的政和、松溪和寿宁 3 县毗邻，境内多支水流发源于福建，过去毗邻县都未实行垃圾收集，不少村庄的垃圾直往溪里倒，严重污染下游庆元的河水，水声常伴村民怨声。

为解决上游污染源难题，庆元安南乡率先与政和县岭腰乡签订了省际边界治水协议，对河

流及湿地的保护与修复，生态创建利用和联保等，商定“五同办法”：事务同抓、监管同步、宣教同声、奖惩同等、落实同查。庆元还组建群团H2O水精灵、巾帼护水队等10余支群众治水队伍、1000多名志愿者参加日常巡查和文明劝导。

庆元在此起彼伏的跨境治水中，联合交界乡镇在逢单月28日集中开展“连水联心·合力共治”保洁护河行动，每年超过10万名党员干部群众参与其中。庆元还主动向福建毗邻县11个乡镇派出30个“治水指导员”，分享浙江治水经验，推动上下游生态共治共享。

松溪县长将镌着“真情治水十余载，一溪清流送下游”的锦旗赠送庆元。在两省交界处，一座“亲水亭”石碑落成，佐证了浙闽边界群众治水齐抓共护和水清人更亲的佳话。

“跨境治水”启示我们：一江碧水流无界，一衣带水传亲情。打破地域篱笆实现省际携手治水，不仅规避了交界地段管理空白，还增强了巡河护水力量，是深化治水的重要方法。

多员合一变散为专职责明确责任如山

以往，每个村的河道、路面、自来水、康庄公路和巡查地质灾害管护，需有五六个专管员分担，每人几百元的务工补助，让乡镇负担不轻，可实际效果不佳。而这些“五大员”因报酬少、劲道差，常会推诿扯皮、离岗脱位。

为此，庆元县在听取党员群众意见后，把村庄保洁员、水务管理员、公路养护员、地质灾害巡查员等整合捆绑，经个人申请、村级推荐、乡级确定，选聘一名“水岸共治管护员”。“多员合一、一岗多责”，达到以治水为主兼做其他，综合效应发挥较好。

实行“治水整合为一”方法最早的张村乡、毛垟乡，很快实现了“水清、流通、岸绿、景美”，张村建起漂流游乐、毛垟办起农家民宿，仅今年夏天一个月就接待游客近5000人次。

“多员合一”启示我们：五水共治须责任分明、齐抓共管。实行“多员合一”，既节省劳力、提高效率，又利于避免工作矛盾和监管真空，同时降低政府治水成本。

“养鱼护水”变罚为敬水清鱼活景美人欢

走进庆元许多乡村，都能看到“养鱼护水公约”牌。过去一些村民在河里捉鱼捕虾屡见不鲜，护鱼队防不胜防。如今“养鱼护水”却成为常态。

养鱼必先治水，混沌黑脏的水变清变畅了，消失的鱼类又回来了。许多村里还建立养鱼基金，村民自掏腰包增殖放流。为重塑鱼肥水美的河生态，水利部门加大野生鱼类资源保护，为土著鱼建档立案并人工繁殖培育，每年放流苗种1000余万尾，促进了水生态环境改善。

庆元城乡，自觉养鱼护水蔚然成风，一群群河鱼既是景观鱼又是生态鱼，成为一道亮丽的风景。不少村庄还把爱水护鱼与民间喜庆文化、善文化结合起来，传承传统人文美德。

“养鱼护水”启示我们：“上善若水，水善利万物而不争”。养鱼护水一举多得，水变清变活了、鱼变肥变多了，百姓在治污治水中养鱼、爱鱼养鱼中护水，治水治出了金山银山，是

治水的长效机制，值得倡导推广。

“天网工程”变堵为通线上线下全程监管

为打造“五水共治”线上线下、岸上岸下全程监管的“天网工程”，确保布点无盲区、监控无盲点、处置无盲时，庆元将公安 110 和数字城管平台 96345 作为监督治水的投诉呼号，结合网络问政直通车、微信、便民信箱等举报平台，建立起“统一指挥、快速处置”的治水监管联动体系，全县七大水系主河段设立监控点 60 个；建立“5+X”处置模式，畅通涉水问题处置渠道。同时，坚持技防和人防相结合，线下巡查和线上监管同步，将自上而下治理和‘民间自下而上监督有机融合，加强了河道水情的跟踪督查，为县境河道撑起全天候“保护伞”。

庆元通过线上线下、岸上岸下监管治水，有效提升了治水网控监管能力，将政府的行政层面职能和社会自发的民间力量融合叠加。同时，有效避免了执行难、疏导难和通报慢、处理慢的现象，变“谁主管、谁负责”为“有警必接、有难必帮、有结必解、有险必救”。

近年来，通过“天网工程”举报和诉求水污染案件 200 多起，在打击和震慑涉水违法行为上起到了“处罚一个、教育一大片”的作用。

“天网工程”启示我们：“五水共治”是一项关系全局的系统工程。互联网时代，打好治水持久战、构建长效机制，须借助和发挥现代网络功能。