
关于湖北省重大项目投资规模的统计分析

廖长林，李博，刘望辉，张青

(湖北经济学院数据与分析中心，湖北武汉 430205)

【摘要】本文对重大建设项目库的功能与作用进行探讨，并以全社会固定资产投资、全社会固定资产投资占GDP的比重、重点项目投资占全社会固定资产投资的比重和省外对湖北投资的强度的历史数据为统计分析基础，对湖北省2010~2015年期间投资总规模可能达到的水平进行测算。

【关键词】投资；项目库；经济刺激

【中图分类号】F061.5

【文献标识码】A

【文章编号】1672-626X(2010)03-0052-05

今年3月22日，湖北省发改委在全省重大投资项目新闻发布会上公布了经过调整的湖北省重大项目库。2010~2015年乃至今后一个时期，湖北省经过调整的重大项目库重点项目3.7万余个，总投资额达12.06万亿元^①。此消息一出，立即引起社会各方的广泛关注和热议。许多专家和媒体对12.06万亿这一惊人的总投资金额提出了质疑，他们指出湖北公布的这一数字，是金融危机中中国4万亿经济刺激投资规模的3倍，是湖北目前GDP的10倍，因而是一个不可能完成的任务^{②③}。我们认为，这些质疑没有准确理解重大项目库建设的功能和作用，也没有对湖北经济发展和投资增长的状况进行充分的统计分析，因而不能令人信服。本文拟通过对近年来我国一些地方重大项目库建设实践的考察，探讨其功能和作用，并通过对湖北1992~2009年期间全社会固定资产投资、全社会固定资产投资占GDP的比重、重点项目投资占全社会固定资产投资的比重和省外对湖北投资的强度四个方面的状况进行统计分析，据此对2010~2015这六年湖北投资总规模可能达到的规模予以测算。

一、重大建设项目库的功能与作用

上海市重大建设项目库于1992年初组建。该项目库亦叫“项目备选库”。建立项目库的主要目的是：汇集全市各部门、地区有关建设项目的信息；通过对若干项目实施跟踪，推动建设前期工作；为对外招商整理和提供基础资料。上海市有关专家归纳，重大建设项目库建设有四大功能：第一，规划功能，提出正确疏解社会经济发展瓶颈的有份量的重大备选项目；第二，决策功能，及时提供基础性资料，为进行固定资产投资决策服务；第三，推动功能，推动重大项目前期工作，加快重大项目实施进程；第四，招商功能，是吸收外资的有效途径^④。

北京市从2003年起建立政府投资项目储备库，并明确今后北京市所有申请政府投资支持的项目都必须先纳入项目库开展评估论证等前期工作，按照“建设一批，储备一批，谋划一批”的滚动发展思路，实现先储备后建设。在北京市重大项目库建设中，进库项目按照两条衡量标准进行严格筛选：一看是否符合北京市总体规划，二看是否符合经济社会发展的实际需要，做到“以规划确定项目，以项目落实规划”^⑤。

关于建立重大建设项目库的必要性，上海有关专家的看法是：过去上海由于没有重大项目储备，往往出现有了资金再临时

收稿日期：2010-06-08

作者简介：廖长林（1960-），男，湖北仙桃人，湖北经济学院党委副书记，主要从事经济学研究；李博、刘望辉、张青系湖北数据与分析中心研究员，经济学博士。

去找项目的被动局面，尤其是利用国际金融组织资金时，往往是打“遭遇战”，成功率很低。另外，由于立项前的准备工作差，有些项目立项后，往往不能较快地进入实施阶段，甚至还要做不少“补课”工作。而加强重大项目库工作，对改变准备不足的被动局面起到了较好作用。

北京有关专家则认为，建立政府投资项目储备库，意味着政府投资不再是先有钱后找项目，而是项目投资人必须根据区域发展建设的轻重缓急“排队”等候投资，提高了政府投资的科学合理性。

从对上海、北京重大项目库建设的考察，我们可以形成如下看法：

(1) 重大建设项目库建立主要是提供备选项目，主要是超前储备一批项目。不等于计划投资项目，不等于必须实施、必须完成的项目。对湖北12.06 万亿元重大建设项目库的质疑，主要的问题在于把重大项目库建设等同于重大项目投资计划，把备选项目等同于必须实施、必须完成的项目。

(2) 重大建设项目库具有规划、推动、决策、招商四大功能，能改变投资前期准备不足的问题，能提高政府投资的合理性，因而对提高投资率，实现经济又好又快发展是有利的。如果不把重大建设项目库误解为重大项目投资计划，则开展项目库建设有利无弊，不应被指责和质疑。

(3) 重大建设项目库能否如期开工实施，投资能否达到规划，取决于项目库建设质量，取决于政府直接投资和引导社会各界投资的工作力度，也取决于社会各界包括上级政府、银行、外商、省外投资者对湖北的投资意愿。但无论如何，重大项目库项目上马的越多，投资越到位，表明重大项目库建设的成效越显著。

二、2010~2015 年湖北总投资可能达到的规模测算

(一) 从全社会固定资产投资看

假设 2010~2015 年期间，湖北每年全社会固定资产投资以同样的速率 x 增长，则这一时期的累计投资金额就是：

$$0.82(1+x)+0.82(1+x)^2+0.82(1+x)^3+0.82(1+x)^4+0.82(1+x)^5+0.82(1+x)^6$$

上式中 0.82 是 2009 年湖北全社会固定资产投资额 0.82 亿元。要使上式等于 12.06 万亿元，则全社会固定资产投资的平均增长率（上式中的 x ）至少要达到 26%。从 1992~2009 年的 18 年看（见图 1），湖北全社会固定资产投资增长率高于 26% 的年份有 10 个（1992~1995 年、2004~2009 年），低于 26% 的年份有 8 个（1996~2003 年）。由此可见，从今年到 2015 年，湖北全社会固定资产投资累计金额达到或超过 12 万亿的可能性还是很大的。当然，要是湖北全社会固定资产投资率如 1996~2003 年一样在低位运行，则湖北全社会固定资产投资累计金额是远远达不到 12 万亿元的。

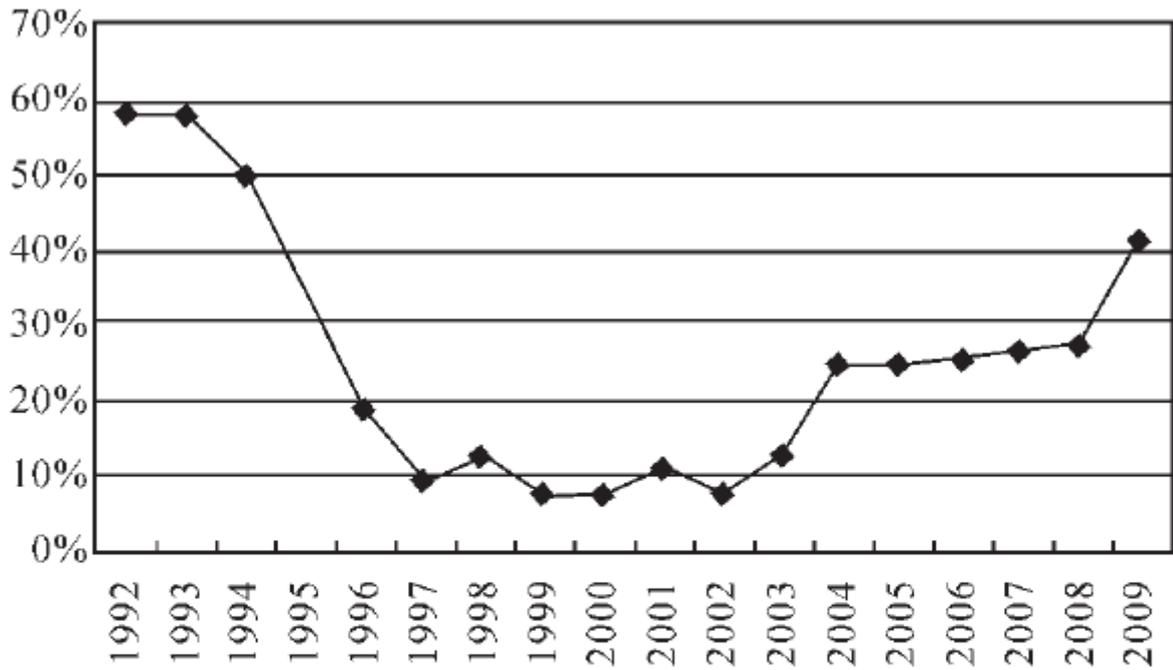


图 1 湖北省全社会固定资产投资增长率

数据来源：《湖北统计年鉴 2009》^⑥、《2009 年湖北省国民经济和社会发展统计公报》。^⑦

(二) 从全社会固定资产投资占 GDP 的比重看

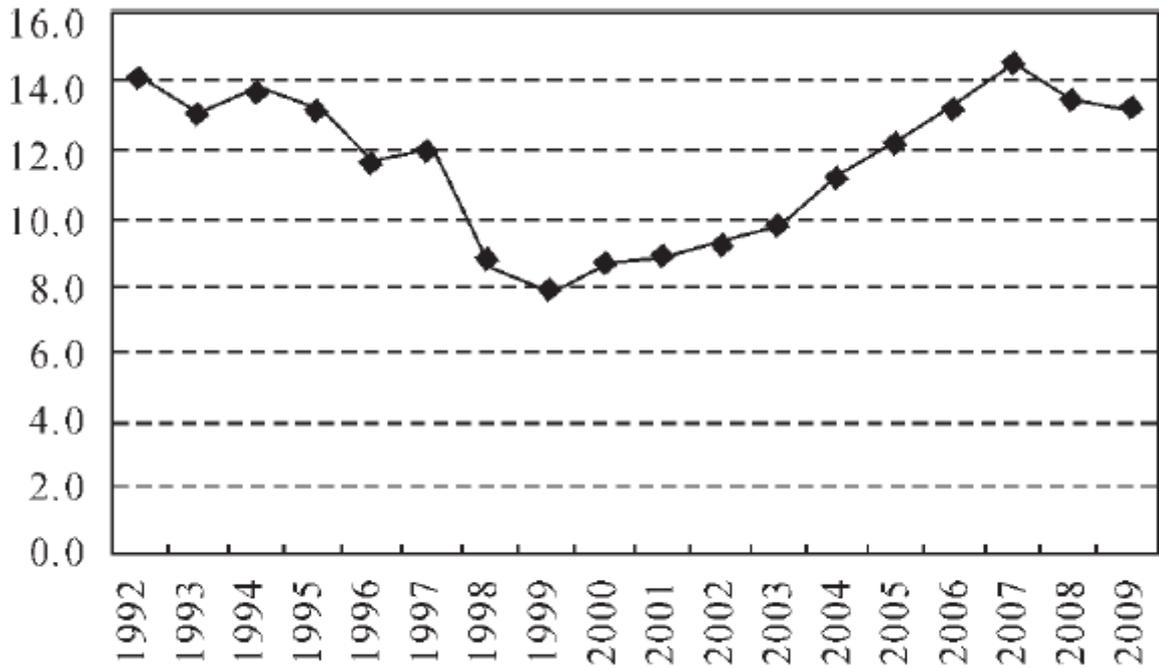


图 2 1992~2009 年湖北 GDP 增长率

从图 2 中可以看出，1992~2009 年 18 年期间，我省按可比价格计算的 GDP 增长率等于或超过 12% 的年份有 10 个，最近 5 年（2005 年以后）的 GDP 增长率都超过 12%。因此，我们有理由假定 2010~2015 年湖北省 GDP 增长率为年均 12% 或 14%。照此计算，2010~2015 年我省累计 GDP 将达到 11.66~12.49 万亿元（详见表 1）。

表 1 按 12% 或 14% 年均增长率计算的湖北 2010~2015 年 GDP (单位: 亿元)

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	总计
GDP(12%)	14371	16096	18027	20191	22614	25327	116626
GDP(14%)	14628	16676	19010	21672	24706	28165	124857

从图 3 中可以看出，1999 年以来湖北全社会固定资产投资与 GDP 之比一直保持在 40% 以上，且从 2003 年以来连续 6 年呈现出显著上升势头。

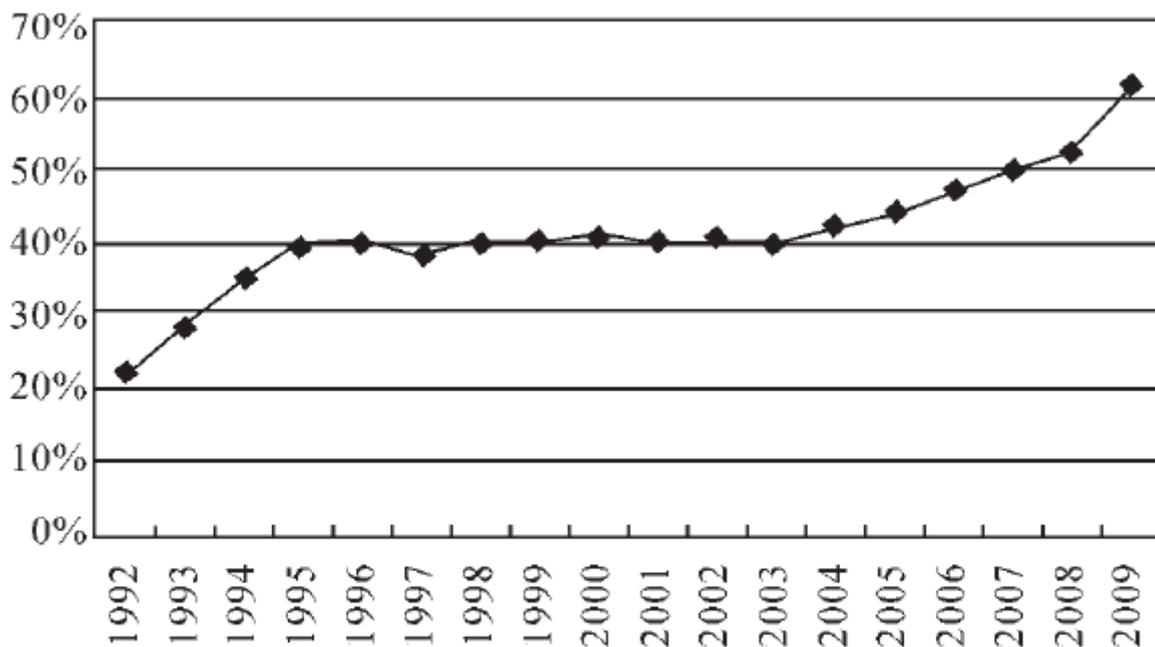


图3 1992~2009年湖北全社会固定资产投资与GDP之比

在对2010~2015年湖北省GDP分别按12%和14%的年均增长率进行测算的同时，再根据固定资产投资占GDP的比重（分别按低40%、中50%和高60%）对2010~2015年的全社会固定资产投资进行测算（结果见表2、表3）。其结论是：要完成12.06万亿的投资计划，全社会固定资产投资占GDP的比重必须提高到100%，而过去年份这一比重大多在40%~50%之间。

表2 GDP增长率(12%)与全社会固定资产投资之间的关系

年份	GDP(12%年增长率)	固定资产投资 (GDP占比40%)	固定资产投资 (GDP占比50%)	固定资产投资 (GDP占比60%)
2010	14371.3	5748.521	7185.651	8622.781
2011	16095.86	6438.343	8047.929	9657.515
2012	18027.36	7210.945	9013.681	10816.42
2013	20190.65	8076.258	10095.32	12114.39
2014	22613.52	9045.409	11306.76	13568.11
2015	25327.15	10130.86	12663.57	15196.29
总计	116625.8	46650.33	58312.92	69975.5

表3 GDP增长率(14%)与全社会固定资产投资之间的关系

年份	GDP(12%年增长率)	固定资产投资 (GDP占比40%)	固定资产投资 (GDP占比50%)	固定资产投资 (GDP占比60%)
2010	14627.93	5851.173	7313.966	8776.76
2011	16675.84	6670.337	8337.922	10005.51
2012	19010.46	7604.185	9505.231	11406.28
2013	21671.93	8668.77	10835.96	13003.16
2014	24706	9882.398	12353	14823.6
2015	28164.84	11265.93	14082.42	16898.9
总计	124857	49942.8	62428.5	74914.2

需要特别说明的是，GDP增长率是按可比价格计算的，投资是按当年价格计算的，在考虑通胀因素的情况下，名义GDP增长率应高于按可比价格计算的GDP增长率。考虑到未来物价水平的上涨因素（2008年湖北物价上涨6.3%，而去年受金融危机影响下降0.4%），2010~2015年湖北名义GDP增长率假设按16%~18%计算（见表4），则2010~2015年我省累计GDP将达到13.36~14.3万亿元。

表4 按16%或18%年均增长率计算的湖北2010-2015年GDP(单位:亿元)

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	总计
GDP(16%)	14884.56	17266.09	20028.67	23233.26	23233.26	31262.67	133625.8
GDP(18%)	15141.19	17866.61	21082.6	24877.47	29355.41	34639.38	142962.7

只有固定资产投资占GDP的比重超过80%，2010~2015年湖北全社会固定资产投资累计才能达到12万亿元。正常的情况下，即固定资产投资占GDP40%~50%时，2010~2015年湖北全社会固定资产投资累计可能在7万亿元左右。

（三）从重大项目投资占全社会固定资产投资的比重看

重大项目库中的项目投资只是全社会固定资产投资的一部分（当然，其中还包括铺底流动资金）。我们虽然不知道未来几年里重大项目投资占全社会固定资产投资比重的变化趋势，但可以大致测算出未来6年重大项目投资金额要达到12.06万亿必须的重大项目投资占全社会固定资产投资比重与全社会固定资产投资增长率之间的对应关系（见表5）。

表5 重大项目投资占全社会固定资产投资比重与全社会固定资产投资必须达到的增长率之间的对应关系

重大项目投资占全社会固定资产投资比重	95%	90%	85%	80%	75%	70%	65%	60%	55%	50%	45%	40%	35%
全社会固定资产投资必须达到的增长率	28%	30%	31%	33%	35%	37%	40%	42%	45%	48%	52%	55%	60%

从表5中不难看出，当重大项目投资占全社会投资的90%时，要实现重大项目累计投资金额达到12.06万亿，全社会固定资产投资必须以平均每年30%的速度增长。结合图1湖北全社会投资增长率的历史变化趋势，我们不难发现20年来湖北全社会

固定资产投资增长率从未连续5 年达到30%以上的，其理论上的解释是：持续的高投资会导致经济过热，是不可持续的。另一方面，如果预期全社会固定资产投资会以每年25%~30%的正常速度增长，又要实现重大项目累计投资金额达12 万亿，那么重大项目将占用90%以上的资金和其他生产要素，重大项目库以外的一般投资项目将几乎被全部“挤出”，这显然不符合全面协调可持续发展的要求。

（四）从省外对湖北的投资看

以上三个方面的测算是基于湖北过去一些年经济发展的状况判断未来的走势，具有一定合理性，但也有局限性，主要是没有考虑未来经济发展因素可能发生的重大变化。例如，当初深圳由于中央的特区优惠政策变成了投资热土和资金洼地，国内国外资金大量涌入，投资年均增长率在1980~1982 年均超过100%^⑥。目前中央已把湖北作为实现中部崛起的战略支点，东部产业向中西部地区转移加快，为湖北加快发展提供了难得机遇。湖北省可以抢抓机遇，积极争取中央财政性资金、银行贷款、东部和境外资金，但是对省外境外资金也不能抱有过高期望。如图4 所示，在1991~2008 年期间湖北固定资产投资当中“利用外资”仅占4%，2009 年湖北外商直接投资和其他投资总计320 亿元，占全社会固定资产投资比重3.9%。

湖北省固定资产投资资金来源构成(1991-2008)

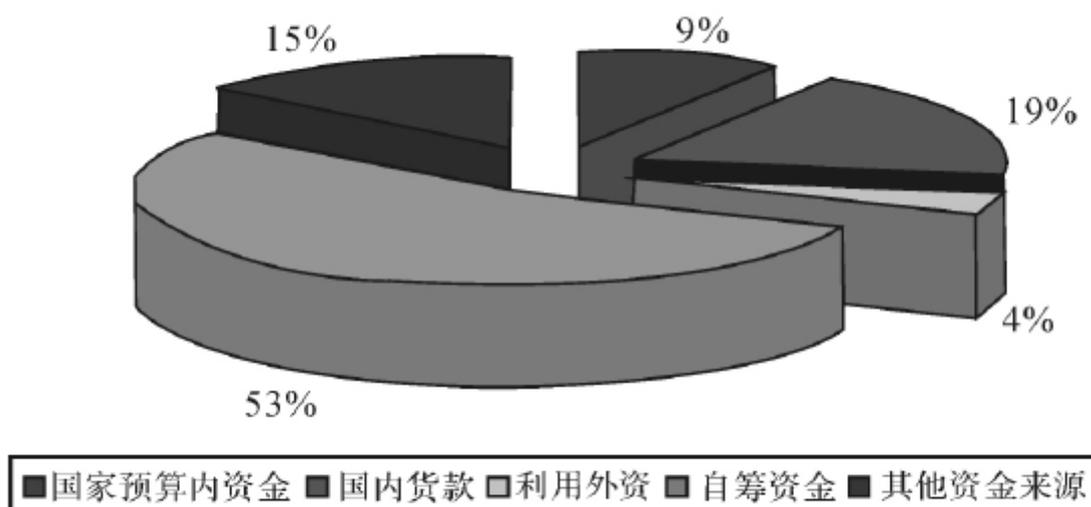


图4 湖北省固定资产投资资金来源构成(1991~2008)

三、结语

（一）湖北是投资拉动型经济，必须千方百计地扩大投资规模。建立重大项目库是增加投资规模、优化投资结构的有效举措，建12.06 万亿元的重大项目库是可取的，不应受到指责与非议。

（二）目前有专家和媒体对湖北12.06 万亿重大项目库提出质疑，主要是没有理解项目库是提供备选项目，是储备项目，而不是作为2010~2015 年间必须完成的投资计划。

（三）通过对1992~2009 年我省经济增长和投资的经数据进行分析，我们测算，2010~2015 年，假定GDP 增长率为12%~14%，物价上涨率为4%左右，全社会固定资产投资占GDP 的比重为40%~50%，重大投资项目与一般投资项目保持在合理的

比例，则我省力争完成的重大项目投资规模宜规划为7万亿元左右为宜。

注释：

① 12 万亿建设3.7 万余个重点项目. 楚天都市报，2010-03-23。

② 湖北12 万亿投资怎么看. 人民日报，2010-3-29。

③ “不差钱”背后的债务风险. 央视“新闻1+1”，2010-3-25。

④ 乐燕鸣. 上海的“项目库”. 上海经济研究，1995（1）。

⑤ 投资项目储备库. 领导决策信息，2006（36）。

⑥ 《湖北统计年鉴2009》。

⑦ 《2009 年湖北省国民经济和社会发展统计公报》。

⑧ 《深圳统计年鉴 2009》。