
中部产业转移的经济效应 及对劳动力就业的影响 ——以湖北蕲春为例

周均旭 江奇

(武汉科技大学文法与经济学院, 湖北 武汉 430065)

【摘要】中部地区承接国内外产业转移,不仅促进了本地经济的快速发展,也解决了大量的劳动力就业问题。本文以湖北蕲春县为研究对象,分析了产业转移对中部地区经济发展和劳动力就业的影响,并提出了相应的政策建议。

【关键词】中部地区;产业转移;劳动就业

一、中部地区产业转移的现状

2011年9月26日,国务院副总理王岐山在第六届中国中部投资贸易博览会高峰论坛中指出,中部地区要发挥区位、资源、人才优势,有序承接产业转移,推动产业转型升级;“十二五”期间,中部地区要加快转变经济发展方式,调整经济结构,努力探索新型工业化、城镇化发展道路。

近年来,中部地区逐渐成为承接国际和东部沿海地区产业梯度转移的热土。1985—2010年,中部六省实际利用外资额从1.4亿美元增加到198.38亿美元,增加了140倍,增长速度明显快于全国平均水平;占全国利用外资额的比重从1985年的2.99%上升到2008年的20.36%,上升了17.37个百分点,这种上升趋势还在不停加快。中部地区外来投资最集中的制造业、房地产业、电力燃气及水的生产和供应业、居民服务和其他服务业四个行业领域在1997—2007年十年间,实际吸收外商直接投资金额占中部地区实际使用外资金额的比重分别为56.49%、15.74%、9.435和5.46%;合计占比超过80%。

当前,湖北省适应产业转移需要,大力实施开放先导战略,开展多种形式的招商活动,承接产业转移形势良好,已吸引85家世界500强企业投资,仅2010年就引进省外资金超过1700亿元,同比增长50%。在承接转移的浪潮中,湖北省不论是大城市、还是小县城,都纷纷找准自己的定位,抓住难得机遇,选择符合本地特点的产业,实现经济的飞跃发展。本文以蕲春为例,分析产业转移为中部地区带来的经济效应及劳动就业变化。

二、中部承接产业转移的经济效应分析

蕲春县是地处湖北东部的农业大县和人口大县,土地面积2397.6平方公里,总人口98.3万人。在承接转移中,蕲春县制定了优先发展“五+新”主导产业,即发展医药化工、机械电子、陶瓷建材、纺织服装、农业产品加工等五大支柱产业和以水晶钻饰为主的新兴产业的战略,取得了丰硕成果。产业转移带来的经济效应主要体现在以下几个方面。

1、总体结构效应

产业转移加快了农业现代化进程，促进了工业强县战略的稳步推进。2010 年，蕲春县地区生产总值达到101.35 亿元，年均增长13.84%，比2005 年增长91.2%；规模以上工业企业达189 家，比2005 增加148 家，其中2010 年新增20 家；规模以上工业增加值27.16 亿元，年均增长41.4%，是2005 年的5.6 倍。三次产业结构由2005 年的25.6：30.6：43.8 转变为2010 年的25.6：35.4：39（见图1）。

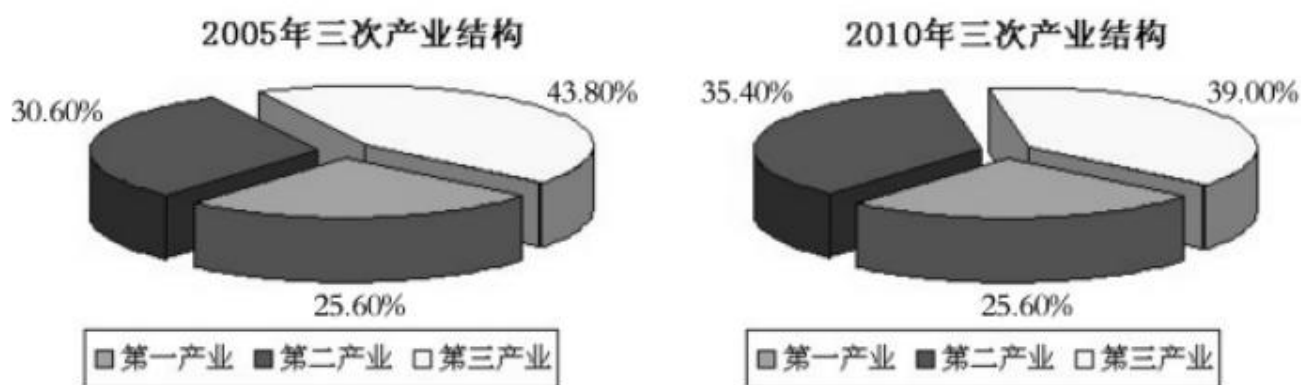


图 1 蕲春县三次产业结构变化情况

2、对制造业的影响

蕲春以产业园区为载体，增强园区综合配套能力，以大型知名企业为龙头，引导转移产业和项目向园区集聚，形成了各具特色的产业集群。依托李时珍医药工业园区和蕲春经济开发区两个省级开发区，初步形成了医药、节能灯具、陶瓷、电子等产业集群。2010 年，有5 家企业进入全省“双百”，16 家企业销售收入过亿元，拥有5 个湖北著名商标，7 个名牌产品，4 家高新技术企业。外来企业成为蕲春工业的重要组成部分，其带来的先进的技术和管理理念，推动了本地企业的产业结构调整和产业开发。

3 、对服务业的影响

以工业化为依托，以城镇化促集聚，以市场化激活力，坚持市场带动，产业联动，创新驱动，全民发动，蕲春正加快构筑现代服务业发展体系，服务业转移企业的规模、质量、结构、效益等也呈良性发展态势。蕲春县现已编制完成全县旅游总体规划，启动建设李时珍国际健康文化旅游区；发展8 处专业市场，32 家大型商贸服务企业，51 家物流企业；“万村千乡”市场工程和家电、汽车下乡工程顺利实施，市场体系进一步健全。同时，该县金融保险服务体系也在不断完善，2010 年金融机构存款余额达到119.2 亿元，比2005 年增加72.1 亿元，年均增长20.4%；贷款余额34.3 亿元，比2005 年增加13.7 亿元，年均增长10.7%。

4、区域品牌效应

产业区位是品质的象征，“区位品牌”与单个企业品牌相比，更形象、直接，是众多企业品牌精华的浓缩和提炼，具有更广泛、持续的品牌效应。通过打造产品的“区位品牌”，可以提升企业竞争力。蕲春县是我国药材种植大县，中药材种植面积15万亩，但是长期以来由于缺乏龙头生产加工企业和流通企业，导致中药交易市场规模小，产业发展缓慢。在这次产业承接机

遇中，蕲春围绕建设开发绿色资源，发掘中医药文化，努力打造“李时珍”区位品牌。通过引进台资企业，李时珍医药集团兴建李时珍国际医院港，打造拥有国家级中药材专业市场、西药和健康产品交易区、仓储物流区等八大功能的大市场，将蕲春乃至湖北中药材种植、药品研究和新技术开发、国内外药品生产销售市场整合形成中医药健康产业链。同时借力大别山实验区，蕲春县在倾力打造李时珍医药港的同时，还在探索具有中医药特色的观光旅游产业，将李时珍医药工业园区、李时珍国际医药港、李时珍健康旅游文化区与中医院种植、加工、物流、医药文化、健康旅游结合，真正使这个产业链不断延长和深化，提升了产业层次。

三、产业转移对劳动力就业的影响

中部地区相对廉价的、充沛的劳动力和较高的劳动力素质，构成了吸引国外和东部产业转移的重要因素。据国家统计局数据，我国跨省流动人口中，湖北、湖南、江西、河南、安徽五省占全国的42.9%，而中部地区现有从业人员受到初中以上教育的为56.3%，明显高于西部地区的41.6%。因此，在中部地区承接的转移产业中，劳动密集型产业占了很大比重。

蕲春承接的产业转移以纺织服装、医药化工、新建材、机械电子等成本低的劳动密集型项目为主。由于外来企业的不断增加，生产规模的不断扩大，其对劳动力的需求不断增长，蕲春农业劳动者向非农产业转移的趋势日益明显，就业结构也发生了显著变化。2005 年第一、二、三产业的从业者分别占51.72%，38.47%和9.81%；而到了2010 年第一、二、三产业的从业者比重演变为31.32%，48.22%和20.47%，第一产业从业者比重下降了20.4 百分点；三次产业的就业结构排列序次也由2005 年的“一二三”演变成了2010 年的“二一三”（见图2）。

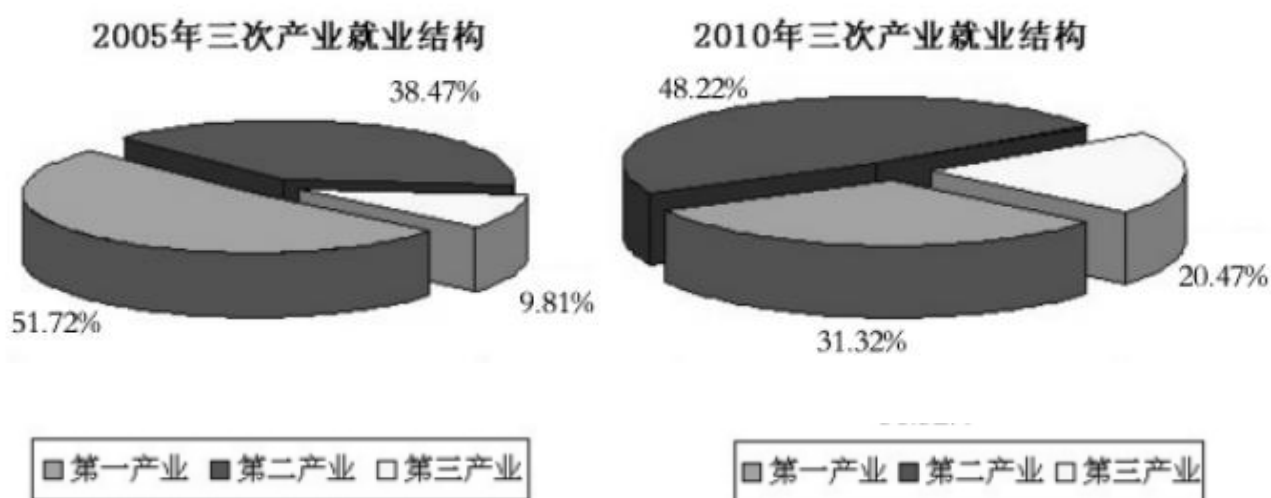


图 2 蕲春县三次产业的就业结构变化情况

然而，在产业转移给蕲春县带来大量就业需求的同时，外来企业又面临了全新的“招工难”问题。为了扩大招工，保证生产，蕲春政府积极落实就业再就业优惠政策，大力实施“阳光工程”、“雨露计划”，2010 年城镇新增就业人员2.56 万人，下岗失业人员再就业7000 人，城镇登记失业率降至2.18%，完成劳动力转移培训3560 人。但在2011 年初，蕲春县仍出现了169 家规模以上企业缺工总数达8000 多人的现象；最高峰时，节能灯具园区曾一度缺工2000 多人，以美春集团为代表的纺织服装企业缺工1000 人；大量劳动力密集型与加工贸易型企业到2011年6 月仍然存在4000 多人的用工缺口。

蕲春县之所以出现招工难，除了受外部经济发展形势影响外，归纳起来主要有以下四方面原因。首先，外来企业对劳动力需求信息的宣传不够。大部分外来企业仍通过张贴招工广告、人力资源市场帮发信息、内部员工引荐等传统方式招工，企业也

未形成良好的品牌效应或社会知名度，导致相当部分农民工对新进企业知之甚少，仍然盲目选择外出务工。其次，劳动力外流趋势不改。沿海经济发达地区依靠其优越的地理位置、工资、保险、福利待遇等大量吸引内地劳动力，形成了就业品牌，导致劳动力外流逐年攀升，加剧了内地企业的“招工难”问题。最后，人力资源缺乏合理配置。企业和培训机构在劳动力转移就业问题上未能进行有效对接，导致县内企业大量缺工而培训机构大量对外输送人才矛盾的产生。位于蕲春县内的黄冈市第二高级技工学校每年有近2000名毕业生，但基本都流向了长三角和珠三角等地。

四、中部地区承接产业转移的对策

承接产业转移对中部地区而言，无论是经济效应方面，还是解决当地劳动力就业问题方面，都有其深远的影响。首先，工业园区成为承接产业转移的重要载体和平台，使中部地区的产业布局得到合理调整，促进了产业的规范化、集聚化、特色化发展；其次，东部转移进来的产业主要集中于第二产业，以生产制造业为主，使得中部地区第二产业的比重逐年提升，第一产业比重逐年下降，优化了当地产业结构，加速了新型工业化和城镇化的进程；最后，外来企业给中部地区创造了大量就业机会，促进了农村劳动力的转移和外出务工人员回流。基于此，为使中部地区提高承接产业转移能力，优化产业布局，本文提出以下建议。

1、进一步优化承接产业转移的硬环境

中部产业承接地需要进一步完善公路、铁路、水路等各类交通运输体系，改善交通基础设施条件，完善物流产业发展配套政策，加快发展现代物流业，积极引进和培育大型现代物流企业，营造高效便捷的交通物流环境，降低运输成本，充分释放承东启西的区位优势。

2、进一步优化承接产业转移的软环境

一方面，要加快转变政府职能，提升行政服务水平，建立公正透明的法制环境，整顿和规范市场秩序，认真做好客商投诉协调工作，严肃查处侵害客商利益的行为；另一方面，要强化公共服务支撑，加快社会诚信体系建设，建立区域间信用信息共享机制。

3、大力实施劳动力“回归工程”和劳动力“涵养工程”

政府部门需要搭建和完善信息、用工、维权三大平台，建立经常性的用工信息发布机制和沟通机制，开展多种形式的用工招聘活动，加大企业宣传力度，建立激励机制，鼓励劳动者在家门口就业；同时加快职业教育建设步伐，重点建设一批高水平职业院校和公共实训基地，以解决就业难、招工难等问题。

（注：基金项目：国家社科基金青年项目10CJY004；中国博士后科学基金项目20110491158。）

【参考文献】

- [1] 张健：中部地区承接产业转移的优势分析[J]. 武汉理工大学学报（社会科学版）. 2010（3）.
- [2] 蒋云霞、肖华茂：中部产业集群发展现状问题和策略[J]. 商业时代，2009（14）.
- [3] 梁云、刘银国、计永超：中部地区承接产业转移的发展分析[J]. 天津商业大学学报，2010（6）.