
对标分析在城市经济转型定位中的运用

——以湖北省黄石市为例

胡赓 李金滢

(中国地质大学经济管理学院, 湖北 武汉 430074)

【摘要】本文以湖北黄石为例, 从国家、中部六省、城市圈这三个层面分析了黄石在不同区域环境下的特点, 并通过借鉴同类城市转型过程中的经验, 在保持黄石城市特色的基础上, 提出了其发展转型的策略。

【关键词】对标分析; 城市定位; 资源枯竭; 产业转型

城市经济转型的关键在于其清晰、明确的定位。在面对城市转型问题时, 许多城市盲目跟风, 定位不清, 丢掉自身特色, 造成城市之间资源、资本恶性竞争。对标分析就是将城市置身于外部环境之中, 通过对比找出城市特色, 明确经济转型的定位。黄石市位于中国湖北省东南部, 长江中游南岸, 是武汉城市圈副中心城市。进入2000年以来, 黄石发展放缓, 2008年黄石市被评为全国资源枯竭型城市, 城市产业转型迫在眉睫。

一、基于国家及中部六省层面的对标分析

2011年, 黄石市的人口总数为261.69万人, 在全国287个地级及以上城市中, 人口数量排全国前15%, 人口资源相对丰富; 2011年黄石市GDP总量为925.96亿元, 在全国287个地级及以上城市中排名第174位, 人均GDP为38116元, 在全国排名第113位, 经济发展整体水平落后于全国平均水平。

2011年中部六省十三个副中心城市中, 黄石在GDP总量、人均GDP、规模以上工业增加值、增加值占GDP比重上分别排名第14、7、11、6位(见表1)。与中部六省十三个副中心城市相比, 黄石市的经济总量以及规模以上工业增加值都处于落后地位; 但是在人均GDP以及规模以上工业增加值占GDP比重中, 黄石市都排名中等地位。黄石市经济发展水平相对处于中等水平, 重点产业占经济比重较高, 带动作用较强。

表 1 2011 年中部六省十三个副中心城市与黄石的主要经济指标对比

城市	省份	GDP (亿元)	排名	人均 GDP(元)	排名	规模以上工业 增加值(亿元)	排名	比重	排名
洛阳	豫	2723	1	41132	4	1250	1	0.4591	10
焦作	豫	1469	8	40692	5	865	6	0.5888	3
平顶山	豫	1539	7	31408	9	815	7	0.5296	5
临汾	晋	1135	12	26199	12	669	9	0.5896	2
运城	晋	1016	13	19878	13	420	14	0.4132	11
马鞍山	皖	1144	11	45396	2	532	10	0.4655	9
芜湖	皖	1658	6	43153	3	983	5	0.5929	1
宜昌	鄂	2140	2	52713	1	1100	2	0.5143	7
黄石	鄂	925	14	38116	7	482	11	0.5202	6
襄阳	鄂	2132	3	38573	6	1034	4	0.4853	8
岳阳	湘	1899	4	34527	8	1076	3	0.5666	4
常德	湘	1811	5	29088	10	706	8	0.3901	12
九江	赣	1256	10	26442	11	481	12	0.3829	13
赣州	赣	1335	9	15216	14	430	13	0.3223	14

(注:比重是指规模以上工业增加值占该市当年 GDP 的比例。)

二、基于武汉城市圈的对标分析

2011 年黄石在 GDP 总量、全社会规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、外商直接投资、地方财政收入这些经济指标上, 分别在城市圈中排第 4、2、5、2、3 位(见表 2)。总体上武汉城市圈中, 武汉处于中心地位, 经济各项指标都处于领先地位, 黄石、黄冈与孝感为第二集团, 经济总体水平相当, 在武汉城市圈中仅落后于武汉。黄石市的外商直接投资以及规模以上工业增加值方面都领先于除武汉的其他七个城市。支柱产业方面黄石市有色金属在武汉城市圈中优势较大; 钢铁生产方面武汉与鄂州规模较大, 黄石特钢生产具有一定的优势; 纺织服装天门、仙桃、咸宁、孝感、黄冈等都具有一定规模, 黄石自主品牌优势明显, 美尔雅、美岛等出口企业具有很强竞争力。

表 2 2011 年武汉城市圈经济人口指标比较

城市	GDP (亿元)	排名	六普常 住人口 (万人)	排名	规模以上 工业增加 值(亿元)	排名	全社会固 定资产投 资(亿元)	排名	外商直接 投资(亿 美元)	排名	地方财 政收入 (亿元)	排名
武汉	6756.20	1	978.53	1	2458.75	1	4255.16	1	27.54	1	1194.30	1
鄂州	490.89	6	104.86	8	272.04	6	336.85	6	1.38	5	41.37	6
潜江	378.21	8	94.63	9	175.26	7	172.44	8	0.37	7	32.85	7
黄石	925.96	4	242.93	5	481.54	2	427.06	5	3.46	2	92.17	3
仙桃	378.55	7	117.51	7	160.33	8	190.05	7	0.60	6	21.69	8
咸宁	652.14	5	246.26	4	279.34	4	563.13	4	1.71	4	51.51	5
孝感	958.16	3	481.45	3	388.79	3	729.92	3	1.98	3	77.45	4
天门	262.86	9	141.89	6	109.28	9	147.21	9	0.32	8	11.13	9
黄冈	1045.11	2	616.21	2	275.73	5	823.81	2	0.23	9	133.93	2

(注:数据来源于 2011 湖北省统计年鉴以及各市 2012 年政府工作报告。)

三、基于经济同类型城市的对标分析

黄石市是一个资源型城市,其经济结构与大多资源型城市相同。通过选取同类型城市进行对标分析,能够更准确地找出黄石的优劣势,发现自身存在的问题。目前全国44个资源枯竭型城市中,有7个有色冶金城市,其中包括三个地级市,两个县级市以及三个市辖区。三个地级市分别为安徽铜陵、湖北黄石、甘肃白银。铜陵处于东部地区,黄石处于中部地区,白银则处于西部地区,对外经济交流方面,铜陵优势较明显。黄石与铜陵都属于长江沿岸,拥有国家一类口岸,交通运输条件相对便利。铜陵人均GDP 相对拥有比较明显的优势,而白银是转型较早的城市之一,拥有一定的转型成效与经验,黄石则在经济总量、城市规模等方面具有一定的优势。总体上而言,黄石与铜陵在转型方面经济地理优势较明显,转型优势较大(见表3)。

表 3 有色冶金资源枯竭型城市比较

城市	湖北黄石	安徽铜陵	甘肃白银
地理位置	长江沿岸,沪蓉高速、黄咸高速、大广高速	长江沿岸,沪渝沿江高速与京台高速公路	黄河上游,西部地区,百宝、包兰铁路通过
经济总量(亿元)	925.96	579.40	375.79
常住人口(万)	242.93	72.41	179.81
人均 GDP(元)	38116	80016	20899
转型方向	提升传统产业,大力推进延伸产品开发,发展深加工产业集群等	加快以高新技术改造提升传统产业和培育、发展旅游服务等新兴产业	加工制造业和高新技术产业,发展现代农业

四、对标分析归因

黄石市在2000年以前,国民经济都是仅次于武汉的第二大城市,但是进入2000年之后,黄石经济与武汉的差距越来越大,且被襄樊、宜昌等城市超越,其原因主要有以下几点。

第一,资源枯竭制约黄石发展。黄石矿产资源告急,资源储量大幅下降,可开采资源严重不足。同时,因推进环境治理、节能减排和可持续发展的需要,关闭了一批石灰石矿,水泥使用灰岩年产量由鼎盛时期的1100万吨下降到目前的440万吨。采掘业的衰退造成结构性的失业给社会带来沉重负担。第二,产业结构不合理。黄石接续替代产业规模较小,传统支柱产业仍占相当比重。2010年,全市黑色金属、有色金属、建材、能源等四大传统产业所占的比重仍高达54.6%,重点培育的四大接续替代产业中,纺织服装产业产值不到30亿元,近五年年均增速仅为13.2%。另外,产业链延伸发展不够,初级产品仍占主导地位。特钢产品、铜产品在本市延伸加工不足10%,机械制造行业龙头企业少,纺织服装行业配套能力弱。初级产品多,终端产品少,主要工业产品大都属于上游产品、初级产品,受国际市场原材料价格波动的制约较大,产业发展“怕冷不怕热”的特征仍然没有改变。同时,黄石现代服务业发展仍较滞后,发展水平与城市地位不匹配。2010年,全市第三产业增加值占全市GDP的35.0%,低于全省和全国的平均水平。全市批发零售、住宿餐饮等传统行业对服务业的贡献超过65%以上,而现代物流、电子商务等新兴服务业发展滞后。市场主体培育不够,中小企业发展不快,2010年全省规模以上工业企业过千家的有7个地市,黄石市只有702家。第三,城市基础设施建设相对滞后。黄石城市基础设施大部分是在老工矿区、大型厂区建设的基础上逐步改善、演变而来的,城市规划先天不足,部分区域工业生产与生活居住混杂;城市建设欠账多,难度大,公共服务水平不高,功能相对较为单一;城市发展空间受到自然条件和行政界线的约束,组团间交通联系不足。

五、政策建议

黄石经济发展应加大与武汉城市圈的交流,主动融入武汉城市圈。产业上应寻求差异化,重点发展钢铁深加工、铜材深加

工、纺织服装、旅游等产业。钢铁深加工发展上可利用武钢与鄂钢等企业的钢铁资源，铜材加工与纺织服装定位应区别于武汉城市圈其他城市，实现产业发展的协同错位。黄石在转型过程中应当借鉴白银模式，要将改造升级传统支柱产业以及发展接续产业结合起来，大力发挥其在钢铁以及铜资源方面的优势，延长产业链，加大产业深加工，同时发展钢铁、铜的接续产业，大力发展装备制造业；黄石还应该利用自身的文化底蕴以及优美的风景大力发展旅游产业以及其他战略新兴产业，实现黄石城市的平稳转型。

（注：本文系国家自然科学基金青年项目“城市集聚与经济增长”（项目编号：71003088）的阶段性成果。）

【参考文献】

- [1] 张秀生、陈慧女：我国典型资源枯竭型城市可持续发展[J]. 武汉理工大学学报，2009（8）.
- [2] 湖北省统计局：2011 湖北统计年鉴[M]. 北京：中国统计出版社，2011.
- [3] 邹光：黄石市资源枯竭转型[J]. 当代经济，2009（11）.
- [4] 张汝根：资源型城市经济转型及启示[J]，生态经济，2008（12）.