对湖南森林公园和森林旅游产业的若干思考^①

邓 和 平

(中南林业科技大学, 中国湖南长沙 410004)

【摘 要】通过分析湖南森林旅游、森林公园发展状况, 综合其外部环境、内部条件, 总结了不同阶段湖南森林公园以及森林旅游发展的不同特点, 并就发展失衡、多头管理、产品单一等现存问题进行分析, 提出了发展森林旅游需要制定的对策, 为湖南森林旅游业的发展提供参考。

【关键词】森林旅游产业; 森林公园; 湖南

【中图分类号】F590.3

【文献标识码】A

工业革命以来, 城市化进程加快、人口数量增加、城市环境日益恶化, 人们接触自然环境的机会愈来愈少, 愿望也越来越更加强烈。随着人民生活水平的提高, 回归大自然、体验大自然已成为一种潮流。在这种背景下, 森林公园应运而生, 成为人们游憩的佳地。不仅如此, 森林公园的建立与发展, 标志着对森林资源的经济利用方式发生了重大转变, 摆脱了长期困扰林业发展的消极保护与单一利用模式, 从而促进林业全面可持续发展。

我国自1982年建立第一个国家森林公园——张家界国家森林公园以来, 发展迅速, 经济和社会效益显著。据不完全统计, 2004年全国森林公园共接待游客1.47亿人次, 占国内旅游总人数的13%, 比2003年增长27%(与国内旅游增长基本持平), 其中海外游客443万人次。以门票为主的直接旅游收入69.10亿元, 比2003年增长65%(国内旅游增长率为37%)。森林公园发展还极大地带动了地方经济发展, 据不完全统计, 全国森林公园共为社会提供直接就业机会36万个, 带动社会综合旅游收入近1000亿元^[1]。

“回归大自然, 走进大森林”成为当今世界旅游业的新时尚。到森林中旅游, 去认识大自然, 已得到越来越多旅游者的钟情。森林公园作为开展森林旅游活动的主要载体, 以其清新优雅的环境, 多姿多彩的风光, 丰富多样的内涵, 既能满足旅游者爱美好奇的心理, 又能为旅游者提供保健、科普、疗养、运动等多种功能, 正成为广大旅游者的新宠, 成为新世纪旅游市场中的热点。

1 湖南省森林公园与森林旅游发展历史与现状

1.1 湖南省森林公园与森林旅游发展历程

湖南是全国最早建设森林公园、发展森林旅游的省份。为了充分开发利用国营林场丰富的野生动植物资源、风景资源和人文景观资源, 发挥森林的综合效益, 发展壮大森林旅游事业, 1982年, 湖南在全国率先建立了第一个国家森林公园——张家界国家森林公园, 拉开了湖南建设森林公园, 发展森林旅游的序幕^[3]。张家界国家森林公园的建立并取得市场化运作的成功; 为林业以其优势资源步入旅游业抹上了浓墨重彩的一笔, 也为林业走出传统思维模式提供了一种途径。

^① 湖南省科技计划资助项目(编号:06GK3089)。

收稿日期:2007-01-18; 修回日期:2007-03-19

1.1.1 萌芽阶段(1979—1981年)。十一届三中全会以后,伴随着我国旅游业的恢复和兴起,自发来林区旅游的人逐渐增多,我国林区丰富的森林风景资源的旅游开发价值及发展前景初步得到认识。1980年8月,原林业部发出《关于风景名胜地区国营林场保护山林和开展旅游事业的通知》,开始组建森林公园和开展森林旅游工作,这一举措得到了国家计委、国家旅游局等部门的大力支持。1981年原林业部召开森林旅游试点座谈会,选定北京松山、云蒙山林场,广东流溪河、南昆山、大岭山林场,山东泰山林场,湖南张家界、南岳林场等作为首批试点。

1.1.2 起步阶段(1982—1990年)。1988年在郴州市苏仙区建立五盖山国家森林公园。在这一阶段:①森林公园发展速度缓慢,9年时间只建立了2处国家森林公园,占全国同时期国家森林公园的11%(1982—1990年全国共建立国家级森林公园16座);②森林公园只是作为国营林场的多种经营项目发展,由部省共建,国家和当地政府对森林公园建设投资较大,为森林公园在短期内成为享有盛誉的重要旅游目的地打下良好基础。

1.1.3 快速发展阶段(1991—1993年)。这是森林公园一个特殊的发展时期,原因有四:①1992年邓小平同志南方讲话后,国家做出了大力发展第三产业的决定,旅游业的优势作用被社会认可;②随着林业“两危”(可采资源危机和经济危机)现象的日趋严重,林区长期以来单一木材生产的产业结构亟须调整;③经过前一阶段的实践,建设森林公园,发展森林旅游所产生的经济、生态、社会效益及其强劲的带动作用为社会各界所认同;④1992年原林业部在大连召开了全国森林公园及森林旅游工作会议,要求凡森林环境优美、生物资源丰富、自然景观和人文景观比较集中的国营林场都应当建立森林公园,由此在全国掀起森林公园建设高潮。湖南省仅1992年就被予以批复建立国家森林公园14处,相当于前9年批建总数的近7倍。加上各省级森林公园,到1993年底,全省森林公园总数达到33处^[4]。但这种只重数量的发展,而忽视了质量上的跟进,对今后森林公园的整体发展带来了一定的负面影响。

在此期间,湖南省内多所林业院校也相继设置了森林旅游专业或开设了森林旅游课程,其中尤以中南林业科技大学(原中南林学院)最为突出,于1993年率先开设森林旅游专业,面向全国招收森林旅游管理本科生,开全国之先河,为湖南省乃至我国森林公园建设和森林旅游业的发展培养了大批后备人才。

1.1.4 稳步发展阶段(1994—2000年)。这一阶段的特点:①森林公园数量稳定增长。截止2000年底,全省境内森林公园数量达到49处,其中国家级森林公园21处,仅2000年一年省内各森林公园接待森林旅游游客450万人,实现次森林旅游收入4.02亿元,初步建立起了以国家级森林公园为骨干,省级、市(县)级森林公园为支撑的森林公园发展网络,森林旅游逐渐成为全省林业支柱产业之一^[5]。②行业管理加强。1994年1月,原林业部发布实施《森林公园管理办法》,1995年,湖南省于第八届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过了《湖南省森林公园管理条例》走在了全国各省森林公园、森林旅游立法的前沿。

1.1.5 提高阶段(2001至今)。是湖南省森林公园不断提高的阶段,2004年建立了壶瓶山、莽山等森林旅游区,继续推进森林旅游发展,全年森林生态旅游接待游客636万人次,实现旅游收入5.4亿元;森林公园总数已达63个^[6],张家界、桃花源等一批旅游收入超千万、上亿元的国家森林公园,成为了带动当地旅游业和整个经济发展的龙头。通过建设森林公园,发展森林旅游,同样给林区带来人流、物流、资金流、信息流、技术流等,通过旅游产业带动了一系列相关产业(如交通业、餐饮业、加工业、种养殖业、零售业等)的发展,推动了林区产业结构的合理调整,有效缓解了林区的就业压力,不断培育出林业新的经济增长点,还极大地带动了地方经济的发展,成为山区、林区群众脱贫致富的重要途径。森林旅游逐步成为了湖南省林业产业中最具活力和最有希望的替代产业和新兴的主导产业。

1.2 湖南省森林公园与森林旅游发展现状

湖南是个林业大省,有森林面积753.84万hm²,森林覆盖率为35.58%,居全国第6位^[2,3]。截至目前,湖南已建立森林公园72个,其中国家级27个、省级36个、市县级9个^[4]，“十五”期间共接待游客2929万人次,创社会产值146.8亿

元^[4]，已基本形成了相互联系、各具特色的森林生态旅游格局。

湖南的森林公园呈“口”字型集中分布在京广、湘桂、湘黔、枝柳铁路和 107、320 等国道的两侧，区位优势突出，大交通便捷，景点群体结构明显。初步形成了 4 片大的森林旅游区，即以张家界为中心，包括天门山、不二门、桃花源、南华山的湘西森林旅游区；以洞庭湖为中心，包括君山、五尖山、大云山、铁沙的湘北森林旅游区；以韶山为中心，包括岳麓山、大围山、东台山、云阳山、炎帝陵、桃源洞的湘东森林旅游区；以莽山为中心，包括苏仙岭、五盖山、天鹅山、九嶷山、舜皇山、云山、黄桑的湘南、湘中森林旅游区。湖南省森林公园发展态势良好。根据中国森林公园网最新“中国国家森林公园人气排名”（按评分），湖南省的张家界国家森林公园名列榜首，不仅如此，在排名前十位的国家森林中湖南的森林公园便占据了七强之多，且资源丰富，种类多样（表 1）^[1]。据专家预计，到 2010 年，全省将实现每年接待游客 2 000 万人次，创社会旅游产值 100 亿元（表 2）^[4]。

表 1 中国国家森林公园人气排行榜
Tab. 1 China national forest park number place

排名	公园名称	所在省市	所属资源类型
1	张家界国家森林公园	湖南	山石地貌, 地质遗址
2	日月峡国家森林公园	黑龙江	原始森林, 雪山, 河段
3	太白山国家森林公园	陕西	雪山, 瀑布, 山石地貌, 民俗风情
4	凤凰山国家森林公园	黑龙江	原始森林, 山石地貌, 草甸草原
5	桃花源国家森林公园	湖南	宗教建筑, 历史遗迹, 民俗风情
6	桃源洞国家森林公园	湖南	原始森林, 瀑布, 山石地貌
7	九嶷山国家森林公园	湖南	原始森林, 洞穴, 历史遗迹, 山石地貌
8	大围山国家森林公园	湖南	原始森林, 瀑布, 山石地貌
9	夹山国家森林公园	湖南	宗教建筑, 历史遗迹, 民俗风情
10	莽山国家森林公园	湖南	原始森林, 瀑布, 野生动物

资料来源: 根据[1] 而得, 有删减。

表 2 湖南森林旅游开发现状(2006)
Tab. 2 Human forest tour development status

	湖南	全国	比重
森林公园数量	72	1 900	3.7
经营面积/万 hm ²	30.24	1 400	2.16
接待游客/万人次	2 929	15 000	20
总收入/亿元	92.4	600	15.4

资料来源: 根据[7, 8] 整理而得。

2 湖南省森林公园与森林旅游发展存在的问题

2.1 发展失衡

目前, 湖南森林公园的区域发展还不平衡。少数森林公园建立后, 开发建设力度小, 一时没有形成森林旅游的气候。旅游产品开发层次较低也不容忽视, 一些森林公园景点建设没能因地制宜地处理好人工景观和自然景观的适当配置。开发出来的旅游产品也没有鲜明特色、缺乏市场竞争力; 对于人文旅游资源的开发又缺乏生态文化的支撑。服务质量不高的问题也长期未能得到解决^[9]。

2.2 多头管理

以林业部门主管居多, 部分归建委主管, 与旅游部门协调不够, 致使政出多门, 各自为阵; 有的森林公园无详细规划, 项目建设随意性大; 有的规划设计套用城市园林的模式, 极力打造人工园林风格; 有的森林公园违反总体规划, 不协调于森林自然景观的楼堂馆所建设布局的比比皆是, 破坏了森林资源和生态环境; 森林公园内外土地山林等权属纠纷问题亦屡见不鲜; 森林公园缺少针对旅游需求的科学研究; 一些部门设在公园内的经营单位和经营个体不服从公园管理, 不遵守公园的规章制度; 一些部门和单位任意侵占森林公园的合法权益, 严重影响了森林公园的健康发展^[10]。

2.3 森林旅游产品功能单一

目前, 湖南的森林旅游产品以乘凉消夏、冬观雪景等大众化、观光型产品为主, 虽然特种森林旅游开发已经起步, 但进展缓慢, 致使森林旅游吸引力有限, 在市场上的竞争能力相对较弱。其结果是参加森林旅游的人数不多, 停留时间不长, 经济效益不高。

2.4 内部交通较差, 基础服务设施滞后, 接待能力有限, 服务管理水平较低

除张家界、桃花源等外, 大多数森林公园为新建立的, 景区景点间交通条件较差, 可进入性不强; 基础设施滞后, 接待能力有限; 服务管理人员大多是林场的原班人马, 缺乏专门的系统训练, 普遍存在管理人员素质不高, 服务水平较低的问题^[11]。

3 发展森林旅游对策

3.1 分类管理

不同类型的森林公园在客源市场上的特点是不尽相同的^[12]，因此，在管理上应采取不同的方法，有所针对。山野(远郊)型森林公园(例如张家界国家森林公园)在市场营销上要以省外国外客源市场为重点；城郊型(例如大围山国家森林公园)的则应以省内其他城市居民尤其是周边地区的城市居民作为主要营销对象；而城市型森林公园(例如天际岭国家森林公园)则应注意吸引到公园所在城市的机会客源市场。

3.2 建立环城森林公园

生态化城市建设已成为世界城市发展的潮流，作为生态化城市建设重要内容的城市林业建设日益引起人们的广泛关注，但是由于林业资源的分布不均，造成湖南省森林公园布局欠佳。应该加快在省内主要城市周边建立公益型城市森林公园，其主要是满足广大市民回归自然和假日郊游等户外活动需求，应等同于城市园林绿地建设，列为城市社会公益性建设项目，由政府投资建设，也可以吸纳社会赠款、捐款进行建设，修建的森林游览区应免费向全体市民开放。

3.3 强化教育功能

科学普及和环境教育是自然保护区的重要功能，也是森林旅游的核心内容之一。通过开展森林旅游进行科学普及和环境教育活动来满足游客对本地的自然现象和生态系统知识需求，提高公众的自然保护意识。

开展森林旅游，引导游客欣赏森林景观、野生动植物等，使游客享受优美的森林生态环境，获取相关的自然科学知识，增强游客的环境保护意识，变“消极保护”为“积极保护”，为社会公众提供环境教育的大课堂，反过来又扩大自身存在的社会基础，因此，应强化森林公园开展森林旅游的教育功能，从而做到以“保护促旅游—旅游促开放—开放促开发—开发促发展—发展促保护”的良性循环。

参考文献:

- [1] 中国森林公园网[EB OL] .http : www .chinafpark .net , 2006 .
- [2] 吴章文, 吴楚材. 湖南旅游资源及其开发利用研究[J] .中南林学院学报, 2003 , 23(3):1 -5 .
- [3] 中国自然资源丛书编纂委员会. 中国自然资源丛书(湖南卷)[M] .北京:中国环境科学出版社, 1994 .301 -389 .
- [4] 湖南科技网. 湖南省情之自然资源篇[EB OL] .http : www .library .hn .cn difangwx fengqing, 2006 .
- [5] 邵阳林业局网. 湖南森林公园和森林旅游发展概况[EB OL] .http:www .shaoyang .gov .cn deptweb syly news detail .asp ? n -id =238, 2004 .
- [6] 湖南统计信息网. 湖南国土绿化与林业发展势头良好[EB OL] .http : www .hntj .gov .cn jjjc lgjc analyse 200512300053 .htm , 2005 .
- [7] 红网新闻中心[EB OL] .http : news .rednet .com .cn , 2006 .

-
- [8] 张广瑞, 魏小安, 刘德谦. 2002 —2005 年中国旅游发展:分析与预测[M] .北京:社会文献出版社, 2003.12 .
- [9] 湖南省森林公园二十年[J] .中国林业, 2002, 5(B):4 -7 .
- [10] 翟辅东. 区域旅游开发与规划[M] .长沙:湖南地图出版社, 2000.
- [11] 杨洪, 谢庭生, 何俊阳. 湖南森林旅游开发与森林公园保护[J] .经济地理, 2002 , 22(4):501 -505 .
- [12] 罗明春, 钟永德, 等. 不同类型森林公园游客的特征比较[J] .中南林学院学报, 2005, (6):110 -115.