

安徽经济现状分析与崛起的路径选择

刘红兵

安徽新闻出版职业技术学院

【摘要】：安徽在中部地区的经济塌陷会一直困扰着安徽乃至更大范围的经济发展，安徽经济崛起面临着观念落后、经济基础薄弱、环境保护等一系列问题和矛盾。但安徽经济崛起是全面建设小康社会的客观要求，必须夯实基础，艰苦奋斗。要以科学发展观为指导，立足省情，强化优势，工业强省。准确把握产业发展定位，不断推进经济结构战略性调整和发展方式的转变，解放思想，聚集才智，在加快实现工业化的进程中，创造相对优势，实现超长期发展。

【关键词】：安徽经济，经济崛起，后发优势

近代文化名人梁启超盛赞安徽“阔水深流，俊彩星驰”，这是由衷的赞叹！众所周知，安徽省是清朝康熙六年即 1667 年成立的一个省，以安庆、徽州两府首字命名。1952 年 8 月，安徽省人民政府成立，“合肥不错，居皖之中”，毛泽东从战略的角度考虑，遂把省会定于一个有着五万之众的小县城。在这片 13.96 万平方公里的土地上，大江蜿蜒东去，淮河奔流到海，把安徽全省切割为淮北、江淮、江南三大区域。淮北是广袤无垠的平原，江淮是起伏绵延的丘陵，江南是郁郁葱葱的山区，星罗棋布的河湖港汊镶嵌其间。

安徽，物华天宝，人杰地灵，这里有冠为天下第一的黄山，有四大佛教名山之一的九华山，有世界自然文化双遗产的西递、宏村，更有出过两代国家领导人的文房四宝之乡——江南诗画之地的宣城。明清之际，徽商称雄中国商界六百年，当时就有“无徽不成镇”一说。“安徽人左右了中国的发展”的观点是十分中肯的，安徽人在思想、政治、文化、经济等方面都深深影响着中国历史的进程。安徽的旅游资源在国内排名是前几位。安徽矿藏资源也很丰富，安徽煤炭的蕴藏量占到华东地区二分之一，“晋煤保全国，皖煤保华东”。马鞍山的钢铁、铜陵的有色金属储量之丰、品位之好，在全国早已名声鹊起。

然而，与相对发达的省份相比，安徽在现代化发展的博弈和经济的赛跑中滞后了。

一、安徽经济发展的现状

（一）与周边省份的差距及原因

作为一个农业大省，安徽一直面临着政府财力不足、百姓生活不富的尴尬局面。1995 年安徽人均 GDP 比全国低 30.8%，相差 1497 元；到 2000 年，安徽人均 GDP 较全国低 31.2%，差距扩大到 2211 元，而到了 2002 年，安徽省人均 GDP 与全国平均水平的差距进一步扩大到 2367 元。2008 年，全国人均 GDP 为 22640 元，而安徽人均 GDP 只有 14249 元。30 年前，在第一轮农村改革中，首创了“大包干”责任制的安徽，为什么近些年经济发展脚步却落在了全国的后面？

安徽曾经是华东六省一市的成员，安徽人的华东情结根深蒂固，有与江浙比、向江浙看齐的习惯。但从表 1 中可以看出，苏浙皖三省的国民生产总值与人均 GDP 早已不在一个水平上，与经济大省相比，安徽未能比肩而进，而只能望其项背。

表 1 2008 年苏浙皖 GDP 与人均 GDP 比较

省份	GDP (亿元)	人均 GDP (元)
江苏	24738	32985
浙江	17633	35730
安徽	8874	14249

数据表明：2008 年江苏省国民生产总值是安徽省的 2.78 倍，人均 GDP 是安徽省的 2.31 倍；浙江省国民生产总值是安徽省的 1.98 倍，人均 GDP 是安徽省的 2.5 倍。安徽省能源资源比江浙两省多，但安徽跟江苏、浙江的经济发展和人民收入差距竟如此之大！

通过下面事例，可以感受到安徽与经济发达地区的差距。安徽茶叶量大、品种也多，多年来都是常规生产。邻近的江苏收进安徽的茶叶，进行深加工和包装，价钱就翻番。江苏的茶园还盖上一层黑幕，这样采摘期可以提前 20 天，不但卖了俏市，还把市场给占下了。皖北的板栗外销只能卖到 3000—4000 元 / 吨，徐州的板栗外销却能卖到 8000 美元 / 吨，仅仅因为是品种和质量不同，结果相差如此之大。这说明，安徽的经济实力还落后，经营管理的理念、营销方式、手段、渠道等都存在许多问题。

安徽被划入中部地区后，经济发展状况也未能令人乐观，各项经济指标在中部六省的排名也是居中的多，居前的少。尤其在人均 GDP 一项，安徽的排名位列六省之末。问题已不是颜面和阔气之争，而是让人思考更深层次的问题。安徽襟江近海，资源丰富，人民勤劳，为什么有着良好的先天与后天条件，严峻的现实却让安徽人难开笑颜呢？

2008 年度，在中部六省内部，安徽省 GDP 的总量 8874 亿元，排名第四（见表 2）。这一数字警示我们：近年来，安徽省在中部地区发展落后的整体态势仍未得到根本性改变。安徽经济如果再继续徘徊乃至下滑，经济塌陷肯定会困扰着安徽各项事业的发展，甚至影响到中部地区和全国的全面建设小康社会的进程。

表 2 2008 年中部六省 GDP 与人均 GDP 比较

省份	总量排名(位)	GDP(亿元)	人均 GDP(元)	人均排名(位)
河南	5	14234	15056	16
湖北	11	8451	14733	17
湖南	13	8366	13123	20
安徽	15	8874	14249	22
山西	17	5465	16143	15
江西	19	5323	12204	24

究其原因，很多人将之归咎于安徽省游离于中央政策之外，被边缘化了。持这一类观点的武汉大学教授伍新木把包括安徽在内的“中部塌陷”的原因归结为：（1）中部开放滞后，从而失去了发展先机；（2）国家对中部缺乏倾斜政策，中部成为“政策洼地”；（3）中部省份财政收入和上缴基数高，导致财力窘迫；（4）根本的问题是发展不够，而发展不够又是因为抢抓机遇不够，狠抓落实不够，根本原因是解放思想不够；（5）“四不够”的原因在于不会用人；（6）缺乏江浙人的创业精神。笔者认为以上几点原因在安徽都可以找到现实的例证，可以说，就是安徽经济塌陷的主要症结所在。

笔者认为，一个地方的经济要发展，必须具备若干条件，其中最重要的是中央要给政策，就是说要给地方实行改革开放的优惠政策。因为我们的行政体制是垂直管理，政策是中央制定的，地方上必须要执行。中央对各个大的地区要基本上一碗水端平，不能太厚此薄彼。如果这个条件达不到，地方经济的确展就不会均衡。邓小平同志生前曾说，浦东开发晚了，是他的责任，后来才有了浦东的开发开放，现在的浦东已经是中国经济发展的重要引擎之一。与此对照的是，深圳是改革开放的窗口，是我国历史最短、发展最快的国际性大都市，但风头和锐气已没有前些年强劲了。

安徽经济发展“锅底”的处境不是一天两天形成的，有它历史的原因。有材料表明，建国半个多世纪以来，“从中国宏观战略布局来看，安徽省误了三趟车。一趟车是误在五六十年代，没有轮到中国投资建设的重点。二趟车是误在八十年代初，没有轮到对沿海地区的优惠政策，投资倾斜。第三趟车是误在九十年代末和 21 世纪初，中国相继启动了西部大开发和振兴东北老工业基地，安徽省再一次的被排斥在中央宏观政策之外。”安徽省在中央的战略安排上仅仅是东部地区的农产品、能源原材料等基础产业和初级产品生产基地。

（二）自然灾害和人为因素的影响

除了中央宏观政策的屡次擦肩而过，接连不断的自然灾害也给安徽省的发展带来了巨大的困难。仅长江、淮河的洪水祸害一项就让安徽省付出了沉重的代价，1991 年淮河大水，直接经济损失为 275 亿元。一下子冲掉了安徽省五年的财政收入。2003 年淮河流域大水，安徽省直接经济损失在 147 亿以上。原因是安徽省的经济条件差，地理条件好，用安徽省来泻洪是损失最小的一种选择，下游的江苏、山东等富庶地区得以保存。

据不完全统计，建国以来为支持城市发展，从广大农村向城市调集财力、物资的“剪刀差”，使中国农民对工业和城市的贡献超过 6000 亿。历来是农业大省的安徽也做出了相当大的贡献。建国后，安徽由于没有按照经济建设规律去进一步打造原有经济基础较好的芜湖、安庆两市，而是选择了淮南、淮北两个资源型的城市，导致安徽经济发展滞后。工业与农业两方面的缺失让安徽省在发展的过程中步履维艰，在全国的排名也越来越低，人民的生活水平得不到提高。

20 世纪 90 年代中央提出了开发浦东战略，安徽为呼应浦东战略，决定开发皖江，着眼点就放在芜湖。然而政策施行不久，远离长江的合肥提出了要呼应浦东，远在徽州的黄山也提出了要加入。“开发皖江”就变成了“两点一线”。没过多久皖北的阜阳又提出了要加入，这样“两点一线”就变成了“三点一线”。虽然皖南、皖中、皖北都提到了，结果谁都没有发展起来。时机就在一次次的摇摆不定中丧失，与东部的距离越拉越大，空有良好的区位和巨大的资源优势。

我国现代化事业“关键在党，关键在人。”事实上，安徽落后实质上仍然是干部问题，或者说要在地方各级领导干部的使用上找原因。有人曾形容过去安徽的官员是“讲农业讲半天，讲工业一支烟，讲金融不着边”，如此下去，安徽的经济不落后才怪呢。

总之，笔者认为国家地区发展战略变动以及自然灾害是构成安徽省至今落后的主要原因。安徽的干群思想解放不彻底，落后于时代的发展，在发展经济的问题上思路摇摆，也是不能忽视的原因。而用人不当也增大了安徽崛起的阻力。

二、安徽经济崛起的机遇与问题

（二）安徽经济崛起的机遇

温家宝总理在全国人大十届二次会议上提出：“促进中部地区崛起”，形成“东中西互动，优势互补，相互促进，共同发展的新格局”以及“国家要从政策、资金、重大建设布局等方面给予支持”，党中央、国务院的重大决策为中部地区加快发展带来了新的机遇和希望。安徽省委、省政府及时提出了“抢抓机遇，乘势而上，奋力崛起”的发展战略。

1. 是顺应历史潮流的时代要求。安徽经济的落后，使得社会事业的发展也因受到经济因素制约跟不上时代的需要。只有通过深化改革，扩大开放，加快经济发展，才能实现安徽社会经济文化的全面发展。

2. 安徽崛起是中部崛起的必然要求。安徽作为中部六省中的重要一员，“中部崛起”安徽不可或缺，没有安徽，中部崛起就失之完美。安徽崛起也是实现“东中西互动”的内在要求。长江经济带是华夏巨龙，安徽承东启西，联通南北，因此安徽崛起是华夏巨龙腾飞的必要条件。

（二）崛起中的困难与问题

1. 寻求发展与观念落后的矛盾。落后观念表现在，安徽地方各级领导以及相当一部分群众还存在着把地区经济的发展建立在“等、靠、要”上，过分依赖于上级支持，寄希望于上级给资金、给项目、给政策；另一方面，在寻求发展道路、发展方式上，跟风攀比现象较严重，缺乏立足当地社会经济现实，走具有当地特色的发展道路；此外，创业意识不强，有小富即安思想。

2. 加快发展与经济基础薄弱的矛盾。安徽省的经济基础比较薄弱，经济总量偏小，在全国的比重也较小。同时，城镇化水平低，工农业产品层次低，市场化程度低，外向型经济比率低，行政管理及经营管理水平低，经济结构不合理、不协调的现象比较突出，加快发展的基础不够牢固。

3. 经济发展与环境保护的矛盾。在经济发展过程中会发生对自然环境的污染，而由于技术、资金等因素的限制，又难以彻底根治。随着经济的不断发展，尤其是工业化进程的加快，环境污染问题日渐突出。巢湖、淮河等大江大河的治理尚未有穷期，城市污染问题也相当普遍。

此外，现代生产方式与劳动力就业的矛盾，人才需求与人才流失的矛盾，重点突破与政策连续性的矛盾都比较突出。还有“三农”问题，外来投资少、规模小，资金短缺，缺少大型骨干企业、农业产业化尚未形成、劳动力素质总体不高，无疑会影响安徽加快崛起。

三、实现安徽经济崛起的路径选择

（一）打牢基础，发挥所长，强化优势

安徽崛起有许多有利的条件——“安徽资源丰富，生产成本较低，交通十分便利，腹地市场广阔，产业结构和经济发展同长三角梯度差异明显，互补性较强，是长三角产业转移最为有利的承接地。独特的区位地缘环境、悠久的历史文化底蕴及紧密的经济社会联系，使得安徽容易实现与长三角的无缝接轨。”在交通方面，安徽的高速公路在近期规划完成后，有22个高速接口通向长三角，其中通往江苏17个，通往浙江5个。同时，合宁、合武铁路动车组已经运行，芜申运河正在规划，从而在交通上实现了与长三角地区的无缝对接。

安徽劳动力成本以及土地成本相对低廉，为部分长三角劳动密集型产业转移提供了就近的最佳选择。

安徽有38种矿产储量居全国前10位，常年粮食产量2500万吨以上，油料250万吨以上，粮、棉、油产量均居全国前列，安徽历来是国家级材料工业基地。作为华东地区的能源基地，安徽到“十一五”末，将向华东地区供应750万亿千瓦时，而这显然是长三角城市所极度缺乏的战略物资。

目前，安徽形成了包括汽车在内的一批产业发展基地，在汽车及工程机械、能源、原材料、家电、农产品加工等领域形成了一定的产业优势，涌现出像奇瑞轿车、江淮汽车、马钢、两淮煤矿、海螺水泥、铜陵有色等一批骨干企业，使全省经济的支撑力进一步增强。

省委书记王金山指出，在参与泛长三角区域发展分工中，安徽还将着眼巩固提升能源原材料产业竞争力，大力推进行业技术改造和战略性重组，着力延伸产业链条，提高产业集中度，加快建设面向长三角的能源、原材料供应和加工基地。

只要用好用足中央的政策，解放思想，开拓创新，加之诸多有利条件的支撑，安徽经济必将在3—5年内有明显的跃进。

（二）坚固平台，脊梁拉动，工业强省

安徽是农业大省，安徽要崛起必须着力于加快安徽工业化的快速推进，历史和现实告诉我们，加快工业化进程，是农业大省实现现代化的必由之路。从经济发展阶段上看，安徽现已进入工业化的中期，具备了加快工业化发展的基础和条件。日益凸现的五大支柱产业，正改变着安徽工业化的格局，为安徽崛起提供了坚实平台。首先，以江汽、奇瑞等汽车骨干企业和全柴动力、佳通轮胎、日立挖掘、合力叉车等为代表的机械装备制造产业链发展渐入佳境。其次，以海尔、美的为代表的家电制造产业链日臻完善。其三，以马钢、铜陵有色、淮南和淮北矿业集团为代表的矿产资源开发与加工产业链日渐博、大、精、深。其四，以海螺、国风为代表的建材产业链以高科技为依托，实现跳跃式发展。其五，以丰原为代表的农副产品加工产业链成长迅速，后劲十足。以上五大产业链，实现增加值占全省工业增加值的一半，成为拉动安徽经济快速增长的引擎。总之，安徽要立足省情，发展安徽的特色产业、品牌，形成产品产业优势，在市场竞争中不断提升安徽的经济实力。

为破解工业化水平低、城镇化水平低、外向度低、民营经济比重低的“四低”和区域不平衡、城乡不平衡、经济社会发展不平衡的“三个不平衡”难题，安徽实施“861”行动计划，其落脚点就是抓住新型工业化“牛鼻子”，核心任务是锻造安徽工业化“脊梁”和区域经济发展“脊梁”。

“融入长三角，依靠高科技，开发两流域（长江、淮河），唱响黄（山）梅（煤）戏”。安徽分类指导促进区域经济发展，发挥中心城市带动作用，以“省会合肥经济圈”为主，“沿江城市群”和“沿淮城市群”为南北两翼的中心城市发展格局，正成为带动全省区域经济实现腾飞的“脊梁”。

（三）科学发展，聚集才智，解放思想

要坚持以科学发展观为指导提升产业结构。以科学发展观统领社会经济发展全局，全面转变经济增长方式，大力发展循环经济，走新型工业化道路，促进社会经济全面协调发展。正确处理好数量与质量、速度与效益的关系，按可持续发展的原则不断提升产业结构，尤其在工业化中期阶段，客观上存在过度消耗资源和环境污染问题，应以高新技术和适用技术为突破口，以效益和质量为中心，合理开发和使用资源，保护和治理环境，不断优化产业结构和技术结构，跨越资源型产业“陷阱”，将资源优势转化为产业优势和商品优势。

要坚持聚集安徽崛起的才智。建立健全干部选拔任用和管理监督科学机制，让干事创业的人有为有位。深化干部体制改革，通过公开选拔、竞争上岗等一系列措施，促进干部作风和部门行风的转变，引导和激励干部从“前程型”向“事业型”转变，形成谋事业、求发展、比贡献的社会风气。在搞好党政机关干部队伍建设的同时，下大力气加强企业家队伍建设，培养和造就千百万在市场经济大潮中呼风唤雨的新“徽商”。

要坚持继续解放安徽人的思想。在思想观念问题上，全省上下必须进一步弘扬优良传统，思想解放，敢想敢干，以加快发展、科学发展、和谐发展作为检验崛起行为的标准，率先实现思想观念与长三角地区的对接，在此基础上再实现经济的融合。

同时，要加大体制和机制的创新力度。安徽与沿海发达地区的差距，不仅是经济发展水平的差距，更重要的是经济体制的差距、市场环境的差距。要消除体制和机制的壁垒，以积极上进的心态和脚踏实地的苦干精神，只争朝夕，奋力拼搏，崛起——才能变成美好的现实。

参考文献:

- [1] 《安徽大词典》编纂委员会. 关于安徽省会的历史沿革[M]. 上海: 上海辞书出版社, 1992.
- [2] 严明. 中部塌陷[N]. 国际先驱导报, 2005—03—29.
- [3] 鲁传颖. 从财政支出角度看建国以后的安徽发展[EB / OL]. 新华网安徽频道, 2005—03—22.
- [4] 郭兴榜. 论安徽崛起的意义与支点[EB / OL]. 新浪网安徽频道, 2005—06—09.
- [5] 张梵唏, 胡佩. 安徽列四大方阵对接长三角[N]. 安徽晚报, 2008—09—18.