
江西区域发展动向与金融创新

王志国

(江西省政府研究中心副主任、研究员)

【摘要】：本世纪十多年来，是全国区域经济发展也是江西区域发展最活跃的十余年，国家出台了一系列区域发展战略规划，我省也出现了区域发展新格局。十八届三中全会提出全面深化改革总目标任务，下一轮区域发展将呈现更加波澜壮阔的局面。就江西来说，全省上下正在贯彻落实“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”十六字方针，围绕江西实际，有六大动向也是金融创新最有作为的领域。

【关键词】：江西经济，金融创新，六大动向

一、推进产业转型、化解产能过剩、推动产业发展升级

1. 我国经济进入次高速增长阶段，一些地区出现产业结构不适应、产能过剩现象。世界金融危机后我国经济下行压力较大，中长期潜在增长率可能将较长时间保持在7%-9%之间，进入了经济次高速增长阶段。国际需求市场不足，贸易保护主义抬头，国内市场空间减缩，一些基础产业产品价格下跌、产能利用率不高，出现产能相对过剩和绝对过剩并存现象。据报道，2012年底，我国钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶五大行业产能利用率分别为72%、73.7%、71.9%、73.1%、75%。产能过剩问题成为当前我国经济运行中的突出矛盾和诸多问题的根源，部分企业经营困难、地方财政收入下降、一些区域金融风险积累等都与产能过剩密切相关。

2. 化解产能过剩的重要方法是调整产业结构、提高发展质量、推进产业转型升级。产能过剩现象反映了我国产业结构、经济结构、经济增长乃至发展方式，不适应新阶段、新市场的发展要求。化解产能过剩的根本办法是转变发展方式、推进产业转型升级。江西产能过剩现象与全国比情况稍好，但钢铁行业出现了较严重的亏损。目前我省正在抓住国家调整产业结构、化解产能过剩的时机，推进产业转型升级。主要方向是大力发展高新技术产业、战略性新兴产业；推进钢铁、有色金属、建材、石化、纺织等传统优势产业技术升级；大力发展现代新兴服务业；发展生态农业。

3. 以金融创新促进产业结构优化升级，推动产能过剩化解。充分发挥金融创新优化资源配置、引导产业结构优化、促进产业转型升级的重要作用，不断推出促进我省产业结构战略性调整和转型升级的金融创新产品，为金融创新在化解产能过剩方面发挥作用提供重要条件，推动产业发展由低碳、短链向高端、长链转变，由能源资源高消耗向节能型转变，由追求数量扩张、高速增长向更加注重质量效益转变。一是着力引导资金投向实体经济。降低实体经济发展的融资成本，扩大产业结构优化和转型升级的资本供给。二是金融大力支持培育发展战略性新兴产业。推动我省新能源、新材料、生物医药、先进装备制造、信息技术等新兴产业加快发展，同时大力发展现代商贸物流信息、文化、旅游等新兴服务业。三是积极培育和完善创业投资和风险投资。完善创业板市场，发展场外交易市场和产权交易市场等，为高风险、高成长的高技术企业和新兴产业营造良好的发展条件，引导金融资源在创投产业上的配置，带动其他资源向创新型新兴产业聚集。

二、均衡区域结构、完善区域战略、推进区域发展升级

1. 在我国区域发展多样化局面下，江西正在发展完善“龙头昂起、两翼齐飞、苏区振兴、绿色崛起”区域新格局。近几年来，我国区域发展战略蓬勃兴起，一大批跨省域和省域内区域发展战略规划不断推出。我省先后推动鄱阳湖生态经济区、赣南原中央苏区振兴发展上升为国家战略，出台了“打造南昌核心增长极”、“推进昌九一体化”、推进赣东北开放合作和促进赣西经济转型发展等一系列意见，并在进一步完善区域战略，巩固提升区域发展新格局，区域发展呈现特色化、你追我赶、蓬勃发展的良好局面。

2. 金融创新要把握好促进区域重点发展和均衡发展的机会与关系，大力促进区域重点发展和均衡发展。一是加强区域金融基础设施建设。优化金融生态环境，构建风险分担与补偿机制，降低区域外金融机构的落户成本，引导和鼓励更多的金融机构到区域中心城市发展。二是促进金融业与区域经济共同发展。金融业找准支持区域发展的切入点，实现与区域经济相互促进、共同发展。三是促进跨区域金融合作交流。实现各区域金融中心的优势互补，促进资金跨区域自由流动与优化配置，积极推动区域产权交易市场和要素市场发展，整合产权交易资源，为不同区域的企业重组、并购、产权置换提供交易平台，促进金融资源跨区域配置。通过实施参股、跨区域经营、战略重组并购等，促进各区域金融机构合作交流。

三、创新开放机制、推动“三部通开”、推进开放发展升级

1. 我国已站在开放的新起点上，对外开放出现新特点、新形式。经过改革开放 35 年的经济高速增长，我国经济总量已经跃居世界第二，出口总量跃居世界第一，成为世界制造大国和贸易大国。我省开放型经济发展也取得了巨大成绩。实际利用外资四年翻一番，连续 10 年位居中部前列；进出口总额五年增长 2.5 倍，总量排名在全国连晋 8 位，升至 12 位；国家级开发区达 16 个，开放平台总量位居全国前列和中西部首位。2012 年开放型经济对全省生产总值增长贡献率达 40%，对财政收入增长贡献率达 38.5%，对固定资产投资增长贡献率达 40.8%。十八届三中全会提出，适应经济全球化新形势，推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势。今后一个时期，我国将进一步放宽投资准入，加快自贸区建设，扩大内陆沿边开放。在新的起点上，我国对外开放已出现了由单向向双向转变、单边向合作转变、引进吸收向综合创新转变三大特点。

2. 新形势下中西部地区具有与东部对等开放基础条件、中西部各省都在争取“三部通开”的政策条件。目前，中西部基础设施、产业基础、开放观念、办事规制已取得巨大发展成就，与 20-30 年前不可同日而语，与东部沿海差别已有巨大缩小。因此，开放政策、产业转移不再也不应再完全按照东、中、西“梯度转移”进行，而应推动东、中、西“三部通开”、对等开放局面出现。如自由贸易区在中西部中心城市就可以同时建立，江西在昌九地区也可以建。中西部地区的一些中心城市如武汉、西安等都在积极酝酿争取这项政策。

3. 金融业要适应开放新形式、新特点，大力开展金融创新。一是加强和改善对开放型经济的信贷支持，支持涉外企业开展跨境贸易商业信用融资和境外融资。二是大力促进贸易投资便利化。支持企业集团开展“外币资金池”业务，推动境外人民币投资和个人对外直接投资。三是切实加大重点领域政策引导。大力支持重点项目建设，对重大引资项目和重大境外投资项目建立“绿色通道”，大力支持承接沿海产业转移、服务外包产业及特殊经济区发展。四是进一步优化外汇管理与服务。积极探索服务承诺制、首问责任制、限时服务制等服务方式，缩短行政许可项目的办理时间，完善国际结算服务，拓展外汇避险服务。

四、加快农村产权改革、实现城乡要素平等交换、推进农村改革发展升级

1. 十八届三中全会提出了农村改革的新方向、新突破，为我省农村改革发展提供了新动力、新源泉。三中全会提出加快农村产权制度改革，赋予农民更多的财产权。将进一步推进农村土地、宅基地、房屋、林地、集体经济财产等确权工作，保障农民集体经济组织成员权利，保障农户宅基地用益物权，探索增加农民财产性收入渠道，建立农村产权流转交易市场。城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，将极大地增强农村发展活力，为搞活农村生产要素，推进农业农村现代化，提供了巨大推动力

和创造源泉。我省林权改革走在全国前列，土地流转规模不断扩大，农业新的经营模式不断涌现，集体土地发证工作正在进行之中，将充分利用这一有利条件，深入推进农村改革，搞活农村生产要素，加快农业农村经济发展。

2. 金融业要围绕农村改革创新服务，激发农村生产要素活力，推动农村新的经营模式快速发展。一是扩大农村金融服务。不断开发金融新产品，适应深化农村改革的需要，激发农村生产要素活力。探索拓展完善农村产权抵押、林权抵押等融资服务，加强农业保险创新，扩大保险范围，提高保费补贴比例，为农民专业户和农林企业提供金融支持。二是为农村新的经营模式提供金融支持。农村产权改革不断深入推进，将为农业产业化、农业农村现代化新的经营模式，如家庭农场、股份合作社等提供良好发展条件。金融机构要大力创新金融产品，为这些新的产业模式提供金融支持。三是发挥金融资本的引导促进作用。保障金融机构农村存款主要用于农业农村，引导社会资本投向农村建设，大力支持推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素平等交换，让农民共享发展成果。

五、创新生态管理体制、发展生态产业体系、推进生态文明建设升级

1. 十八届三中全会提出生态文明建设的新设想、新框架。十八大作出经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，三中全会进一步提出建立系统完整的生态文明制度体系，推进形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。提出健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制，用制度保护生态环境。可以预料，我国生态文明建设将进入一个崭新的历史阶段。生态资产产权制度的确立，将极大地激发生态要素的活力，生态产业体系和生态经济将获得巨大发展。

2. 发挥江西生态优势，推进生态产业体系建设，争做生态文明的领跑者。江西具有生态优势。本世纪以来，大力实施“生态立省”战略，确立“科学发展、绿色崛起”方针，近年来实施鄱阳湖生态经济区发展规划，大力推进“五河一湖”生态环境综合治理工程、造林绿化工程、城镇和工业园区污水处理厂建设工程、农村垃圾集中处理等工程建设，积极实施“上大压小”、节能减排等措施，生态建设与环境保护取得了显著成效，森林覆盖率、空气质量、主要河流水质都处于全国领先水平。省委十三届七次全会提出发展升级“十六字”方针，建设绿色生态产业体系的构想，大力发展循环经济，倡导低碳生活消费形式，建设资源节约型、环境友好型社会，实现我省生态文明建设领先目标。

3. 金融创新要在支持生态文明建设中发挥重大作用。一是支持生态产业体系建设。生态产业体系是产业结构的高级形态，具有巨大的发展前景和市场容量。我省建设重点是加快无公害、绿色、有机农产品生产，大力发展战略性新兴产业、环境友好型工业，加快发展低碳服务业等。金融创新要大力扶持推动生态产业体系尽快发展壮大起来。二是支持循环经济发展。循环经济是生态经济的一种基本模式，我省正在推进生态工业园区建设，进行产业集群、生态补链、清洁生产。金融创新要为循环经济发展、工业园区建设提供大力支持。三是支持节能减排。金融大力支持企业上大压小，淘汰落后技术、工艺设备。四是金融支持生态与环境保护制度建设和低碳生活消费行为方式养成。

六、改革文化体制、发展文化市场、推进文化产业发展升级

1. 收入升级、消费升级、我国文化产业呈现大发展、大繁荣的历史时机。当前，我国工业化、城市化快速推进，人民群众收入、生活水平迅速提高，城乡居民消费升级正在加速进行，人们的精神文化需求正处在大发展、大提升阶段。按发达国家的经验，当人均 GDP 超过 3000 美元时，文化消费占总消费的比例超过 20%，文化市场需求将成为仅次于食品需求的巨大市场。2012 年我国人均 GDP 达到 6039 美元。北京、上海、深圳、杭州、长沙、西安等中心城市文化产业增加值都成为千亿以上产业，占地区生产总值 10% 以上。十八届三中全会提出深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营体制，建立健全现代文化市场体系，构建现代公共文化服务体系，提高文化开放水平。文化产业将成为一个地区重要的新兴支柱产业。

2. 我省文化产业已列为战略性新兴产业，近几年取得了重要发展成效。目前我省已处于工业化中期阶段，人均 GDP 达到 4527 美元，群众文化消费不断增加，需求日益强烈，为文化产业发展提供了巨大的市场需求空间。“十一五”期间，文化及创意产业已列为省政府十大战略性新兴产业发展规划之一，发展势头强劲。2004 年以来，文化产业名义年增长速度达到 32%，超过生产总值名义速度 14 个百分点。2012 年，全省文化产业法人单位达到 8508 家，主营业务收入为 1450 亿元，位居全国 16 位。当前我省文化产业发展也存在体制机制不够完善、产业主体竞争力不强、政策支持不大、融资困难等问题。必须充分抓住文化产业大发展的历史机遇，充分借鉴发达地区发展文化产业的经验，深化文化体制改革，发育文化市场，激发文化消费市场，促进我省文化产业大发展、大繁荣。

3. 文化产业大发展为金融创新提供了新方向和巨大发展空间。我省文化产业的发展重点是新闻出版、工艺美术、印刷复制、动漫创意、创意设计、影视传媒、文艺演艺、文化旅游等。要围绕发展重点方向，不断创新金融产品和金融服务。一是搭建文化产业投融资平台，构建一批以国有资本为主体的文化投融资运营主体。二是大力支持文化创意产业园区(基地)及文化创意产业项目建设，推动文化企业向集团化、规模化方向发展，打造文化产业强势企业集团。三是引导民间资本、社会资本投资文化创意产业，培育文化创意小微企业，为文化创业者提供金融支持。四是鼓励各部门在产业扶持资金中切块对文化企业开展贷款贴息，鼓励金融机构对文化企业开展无形资产质押贷款，鼓励大中型企业或担保机构为文化产业项目提供贷款担保。五是支持文化企业上市融资，鼓励为文化产业项目提供商业保险。