

长株潭新特区区域经济发展的方向与出路^①

吴新颖, 邓子纲

(湖南师范大学, 中国湖南长沙 410081)

【摘要】长株潭城市群在成为“全国资源节约型和环境友好型社会(简称两型社会)建设综合配套改革试验区”之后,应该着力探索促进区域协调发展新机制,逐步消除城乡和区域发展的体制性障碍和结构性矛盾,实现长株潭新特区的资源整合。在资源节约、环境友好的框架内,以切实加强环境保护和节能减排,大力发展循环经济,建设生态和谐城市群来实现在中部地区崛起的国家战略并形成辐射作用,带动周边地区的经济快速发展。

【关键词】长株潭; 新特区; 发展

【中图分类号】F127 **【文献标识码】**A

随着科学发展观、构建和谐社会理论的不断深化,追求经济与环境、经济与社会、人与自然等各方面的和谐发展,逐步成为新的时代主题。2007年12月8日,国务院正式批准武汉和长株潭新特区为“全国资源节约型和环境友好型社会(简称“两型社会”)建设综合配套改革试验区”。新的试验区落户长株潭,就是希望长株潭新特区成为创建“两型”社会的引领者和先行者,探索新型工业化、新型城市化之路,以切实加强环境保护和节能减排,大力发展循环经济,建设生态和谐城市群来实现在中部地区崛起的国家战略并形成辐射作用,带动周边地区的经济快速发展。

1 长株潭新特区的发展现状及前景

长株潭新特区是湖南省政治、经济、文化、科教、信息中心。三市互为犄角,构成湖南经济实力最为雄厚的“金三角”。全区土地总面积2.81万km²(2005年末数据),占全省土地面积的13.27%。2006年末,长株潭新特区总人口1317.02万人,为全省总人口的19.46%。地区生产总值2818.06亿元,占全省比重达37.61%。2006年地区生产总值同比增长13.4%,高出全省值1.3个百分点,人均地区生产总值达19585元,为全省平均值的1.65倍(表1)。

表1 长株潭区域经济社会基础数据(2006)

Tab. 1 The basic economic social data of Changsha-Zhuzhou-Xiangtan area

| 指标 | 长沙市 | 株洲市 | 湘潭市 | 长株潭 | 湖南 | 占比/% |
|----------------------|---------|-------|--------|---------|---------|-------|
| 年末总人口/万人 | 646.5 | 376.9 | 293.62 | 1317.02 | 6768.1 | 19.46 |
| 土地面积/km ² | 11819 | 11272 | 5015 | 28106 | 211800 | 13.27 |
| 地区生产总值/亿元 | 1790.66 | 605.3 | 422.1 | 2818.06 | 7493.17 | 37.61 |
| 人均地区生产总值/元 | 27853 | 16526 | 14376 | 19585 | 11830 | |
| 生产总值增长率/% | 14.8 | 12.3 | 13.2 | 13.4 | 12.1 | |

数据来源:湖南省及3市统计公报(2006)。

¹ ① 收稿日期:2007-11-20; 修回日期:2008-04-11

作者简介:吴新颖(1967—),男,江苏宿迁人,副教授,博士,硕士生导师。研究方向为社会文化、文明城市建设。

E-mail:wxying1999@yahoo.com.cn.

1.1 靠近珠三角，是支撑沿海、沿江开放地区的后方基地和促进内地开发的先导城市

在承接粤港澳产业梯度转移有无可比拟的优势，以标志城市核心竞争力为代表的科教实力较强，长株潭高校整体实力全国排名第6位、科技实力排名第9，长株潭具备成为国家高端技术、产业和服务聚集区的后发力。加之长株潭一体化探索和实践了许多年，具备了相应经济和社会承载力，城市知名度、美誉度日益提升，长株潭作为区域增长极的创智产业、文化产业、装备制造产业等产业链已初见规模，区域信息、人才中心作用开始显露，城市公共作用不断增强，产业构筑、空间结构等处于加速变迁中，新的城市管理与运行机制也正在形成，区域经济发展呈现勃勃生机。在《长株潭新特区资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验总体框架设想》中，湖南省确立了长株潭新特区未来的发展目标。到2010年，力争3市人均GDP达到3.2万元，成为中西部有重要影响的城市群和中部崛起的战略增长极。到2020年，建成在全国有重要影响的空间布局合理、城市功能健全、基础设施完善、产业特点鲜明、人居环境优美的现代化生态型城市群，3市人均GDP达到8万元，3市核心区人口达到1000万，成为国家新的经济增长极，资源节约型和环境友好型城市群的样板和典范。

1.2 经济总量经历了近30年的不断积累，已经成为千亿的巨大数量级

但是随着规模总量的持续扩大，固有模式的局限性已经开始制约长株潭继续保持高速增长，单靠注入式的发展，空间已经相当紧张；单凭外延式扩张，资源已成为瓶颈。优化经济结构、实现产业升级、转变发展方式，成为长株潭保持优势、持续发展的唯一选择。

2 长株潭新特区资源整合的路径

长株潭新特区应积极探索区域协调发展新机制，重大基础设施建设将由省统一规划协调，重点抓一批重大交通、通讯、能源设施建设和资源环境保护项目，促进区域基础设施共建共享。着力推进综合性制度创新，逐步消除城乡和区域发展中的体制性障碍和结构性矛盾，进一步增强中心城市的集聚、辐射功能，进一步增强长株潭新特区对全省、对中部地区的带动示范作用，使长株潭新特区成为中部地区的经济增长极，努力实现湖南成为促进中部地区崛起的重要战略支点的目标。探索建立统筹区域产业发展的体制机制，实现区域经济一体化；探索建立增强自主创新能力的体制机制，完善区域创新体系；探索加快发展现代服务业的体制机制，优化区域经济结构；探索建立基础设施共建共享和公共资源合理配置的体制机制，完善区域公共服务功能。

长株潭实现资源整合主要是区域性基础设施的共建与共享、投资环境的营造、生产力布局与产业结构调整、生态建设与环境保护以及用地关系等可持续发展的重大建设项目问题，需要提出具体的统筹协调发展思路和实施方案，即以交通基础设施为先导，以重大项目建设为突破口，以金融市场发展为重点，以信息化为着力点，切实做好四个整合。

2.1 实现政策与服务机制的整合

长株潭新特区应积极探索建立跨行政区的交流、协调和联动机制，在不涉及行政管理框架的情况下，实现长株潭区域职能管理和政策机制一体化。长株潭区域可以尝试建立在不涉及现有的行政管理框架基础上的区域管理组织，这对于区域经济一体化的健康有序发展很有意义。打破政策壁垒，建立公平竞争、共同发展的政策环境。比如，长株潭用地有限，就要创新土地管理方式，加大土地管理改革力度，加快长株潭土地整备中心的组建工作，将原先分散于各地的国土房管部门的权力统一到整备中心，负担区域内土地指标的管理、分配、协调，形成独立、统一的供地计划，保证总体规划的顺利实施。

2.2 实现交通与信息网络的整合

长株潭应重点发展城际高速轨道交通，加强互联网建设，形成快速便捷，功能完备的交通、通信体系，实现包括武汉在内的“试验区”区域内的信息共享，通过构建区域发展政策协调和磋商机制，及时了解区域动态，加强合作，携手共进，实现错

位、互动、共赢发展。

2.3 实现经济产业的整合

长株潭应通过专业化分工合作和生产要素优化配置，形成更为完整的产业链和更具规模的产业聚集区。要充分发挥区位优势，以企业为主体，以资本为纽带，优化区域资源配置，培育区域性主导产业，延伸产业链，发展产业集群，实现优势互补，资源共享。通过积极发展现代服务业，即金融及其衍生服务、现代物流、电子商务以及为满足生活者和消费者个性化、多样化需求而产生的新兴服务业(即理财、保险、房地产、时尚、创意、休闲娱乐、商务服务、职业培训、商务流程外包等)，不断完善新区金融服务体系。加快芙蓉路金融街软硬件设施建设，吸引更多的国内外金融、保险机构来新区发展，从而尽快建成资本聚集、功能齐备的现代金融服务体系。

2.4 实现城市经营整合

在城市发展方向上，长株潭新特区要突出城市整体风貌和综合功能规划，统筹考虑历史文化挖掘、环境资源保护和主体动态控规，抓好集约用地，提高土地集约利用水平，促进生产要素高度聚合，充分发挥城市系统效益。在投资方式上，通过政策引导，激活多样化融资方式，形成多元化投资主体。在人才聚集上，要构建城市群内所需的人才库和人才网络，方便区域内企业和科研机构进行产品研发和转化。

3 切实加强环境保护和节能减排，大力发展循环经济，建设生态和谐城市群

长株潭新特区作为国家老工业基地和中部地区的主要城市群，综合了东部发达地区和中西部地区的发展特征，资源环境的瓶颈制约比较突出，节约资源和保护环境的任务繁重，在全国具有代表性和典型性。近年来，长株潭三个城市均在资源节约、环境保护方面探索出一定的经验。资源节约型、环境友好型社会建设是长株潭新特区发展的框框，长株潭新特区的发展必须在这个框架内进行，不能在短期内盲目追求经济发展的速度。要探索建立资源节约环境友好的体制机制，实现区域的可持续发展；完善城市圈土地资源管理的体制，探索节约和集约用地的新型城市化发展模式；创新城乡统筹发展机制，实现城乡协调发展。

3.1 通过技术创新、发展循环经济，探索降低能耗、减少污染的路子

长株潭新特区要实现新型工业化，必须走循环经济的路子，建立资源与环境相协调的经济发展体系。发展循环经济是扩大就业，充分发挥人力资源优势的有效途径。循环经济通过开发利用再生资源、延伸产业链，可以开辟新的生产领域，增加就业岗位，为企业增加经济效益，为群众增加收入。通过技术创新、发展循环经济的首要目的是降低资源消耗，解决资源不足的矛盾。通过技术创新、加快产业结构调整。通过产业政策引导等措施，鼓励企业发展低消耗、低污染、高附加值的产品，淘汰技术落后、浪费资源、污染严重的产品；加快发展新材料、电子信息、生物技术及制药等高新技术产业；用高新技术、先进适用技术、清洁生产技术改造提升轻工、纺织、化工、机械、建材、冶金六大传统产业，推进产业结构的优化升级。

深化资源综合利用。以提高资源利用效率和经济效益为中心，以发展资源综合利用技术为重点，不断拓宽资源综合利用领域。组织实施清洁生产审核。企业要按照资源消耗低、环境污染少的要求，采用先进技术，优化产品设计和生产工艺，降低产品能耗、物耗和废物排放，推广绿色包装。从生产过程的源头开始，充分合理地利用各种物质资源，减少浪费和污染，实现经济社会的可持续发展，实现人与自然的和谐发展。搞好废旧物资回收利用。建立废旧物资回收利用系统，尽快形成再生资源回收、加工、利用的产业链条优化能源结构，提高清洁能源比例。开发洁净能源技术，发展新能源和可再生能源产业。

3.2 大力发展资源消耗少、附加值高的高新技术产业

大力发展资源消耗少、附加值高的高新技术产业有利于促进经济建设从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量的拼资源、拼环境的粗放型经营，转到追求科技进步、以效益为中心的集约型发展轨道上来；有利于推动社会和企业的技术创新，快速提升产业结构和经济运行质量。发挥政府的引导作用，不断推出扶持高新技术产业发展的政策措施。长株潭新特区要进一步明确了以电子信息产业为主导、加快发展生物工程和新型材料技术的产业政策，重点支持拥有自主知识产权的高新技术企业和产品，支持和鼓励网络技术、数字技术及集成电路的设计、制造和软件开发，强化产业配套优势，加快形成整机制造体系，发展民族工业品牌，规范了推动高新技术产业发展的政策措施。加快建立风险投资机制，努力优化高新技术产业发展的融资条件。自主培养、自主开发与引进并重，为发展高科技解决人才和技术来源。为进一步保障高新技术产业发展的人才和技术来源，长株潭要充分利用高校园区的高科技优势，进行科研成果的产业化和高级人才培养免费提供办公场所和各方面的支持。建立和完善相关法规，使知识产权得到保护。办好高新技术成果交易会，加快高新技术成果的产业化。

3.3 大力发展文化产业、创意产业、旅游业等第三产业

文化是一个国家“软实力”的重要构成要素，也是促进经济发展和社会进步的动力源之一。在区域经济增长与发展的过程中，文化扮演着相当重要的角色。长株潭新特区在实现地区经济跨越式发展过程中，应特别重视加强文化合作，形成合理布局，大力发展文化产业：①注重整合文化资源。长株潭新特区迫切需要加强区域文化资源整合，避免重复建设和资源浪费，把资源优势转化为发展优势。②注重加强联合。长株潭新特区要不囿于行政区划，要互相利用，互为补充，使文化资源得到充分、有效利用。要从影视文化、传媒文化、娱乐文化、旅游文化、会展文化等方面多角度开拓、多层次探索、多资源利用，为区域文化协调发展创造更新、更广的互补空间。③注重合理布局文化生产力结构。长株潭新特区应充分考虑地理环境和地域性差别，强调错位发展。长沙应是影视、传媒、娱乐中心；株洲应是会展、活动、生产中心；湘潭应是旅游、休闲、研究中心。文化生产力的合理定位、科学布局对文化产业的发展有着巨大推动作用。

创意产业，又叫创造性产业、创意经济，是指源自个人创意、技巧及才华，通过知识产权的开发和运用创造财富的产业。文化创意产业是现代服务业的重要组成部分。现代服务业是依托信息技术和现代管理理念发展起来的新兴产业，具有“三高+三低”的特点，即高技术密集度、高知识含量、高附加值和低能耗、低物耗、低污染。大力发展文化创意产业有利于探索新型工业化道路，破解可持续发展的难题。大力发展文化创意产业有利于合理提高长株潭经济发展的结构，实现总量提升。2006年，长沙市文化创意产业总产值360亿元，增加值170亿元，占全市GDP的10%，占全省总量的一半左右，文化创意产业连续5年保持20%以上的增速，成为长沙的一大支柱产业。大力发展文化创意产业有利于进一步加快长株潭产业结构的高速，实现经济总量的稳步提升。

长株潭的崛起需要以产业的多元化发展来支撑。大力发展旅游业是促进中部地区区域合作和对外开放，促进中部地区生态环境保护和资源合理利用，促进中部地区和谐社会建设，促进农业产业结构调整、实现农村富余劳动力就地转移的重要渠道。长株潭新特区地处中心地带，区位优势明显。历史文化积淀深厚，自然和人文旅游资源特别是红色旅游资源极其丰富，发展旅游业大有可为：①做好旅游规划，做到环境保护与合理开发并重，保障资源的可持续利用；②进一步加大交通等基础设施建设的力度，促进长株潭大旅游、大市场的发展；③旅游制度建设要先行，既要促进体制机制创新，又要把制度建设作为基本保障；④建立区域旅游合作机制，合力打造旅游精品，推动实现中部旅游业共同发展；⑤加大宣传促销力度，尤其是增加对海外市场的宣传促销，以吸引更多的入境游客到长株潭新特区观光旅游。

3.4 建设“环境友好”的生态和谐宜居城市群

“环境友好”的核心价值是体现充分的人文关爱。让城市人在这个环境里感到有保障、很放松、有干劲、有幸福感、有信心、有奔头。这样的环境至少要满足三项条件：①利于生活的自然和物质环境；②利于发展的社会和人际环境；③利于身心健康的精神氛围。长株潭应从“以人为本”的理念出发，避免发展不足和发展不当的问题，彰显并激活历史文化传统和温馨生活传统，从而成为中国乃至世界的生态和谐宜居城市群。“环境友好”的理念是站在人与自然如何相处的高度来认识的，它不仅

仅局限于环境保护等具体问题的实施，更重要的是要实现人与自然和谐共生的社会形态，以保持人类的生产和消费活动与自然生态系统的协调，以保证可持续发展。而从文化的角度来看，“环境友好”，已经包含了我们生活的自然环境以及社会环境的方方面面。对城市的评价，充分考虑人的多元需要，而不是只看重它的经济发展。对于环境的认识和环境友好的建设，也从人与自然的和谐逐渐扩展到人与社会、人与人以及人与一切生存空间关系的和谐。“环境友好”正在形成一个完整的系统，它的核心价值是体现充分的人文关爱。让城市人在这个环境里感到有保障、很放松、有干劲、有幸福感、有信心、有奔头。人有物质需求，也有精神需求。这样的环境至少要满足三项条件：①利于生活的自然和物质环境；②利于发展的社会和人际环境；③利于身心健康的精神氛围。城市的建设和管理要体现以人为本的精神，处理好城市发展中“长效”和“短效”的关系，建立有可持续发展长效机制。

参考文献：

- [1] 卢庆沙. 解读《长株潭城市群区域规划》[N] .长沙晚报, 2005 -07-12 .
- [2] 沈玉芳. 长江三角洲一体化发展的态势、问题和方向[J] .中国经贸, 2004 .8-13 .
- [3] 丁国元. 掀起长株潭经济一体化“盖头”[N] .工人日报, 2005 -04-01 .
- [4] 胡平香, 张春花:长株潭经济一体化的制约因素及其对策[J] .国土与自然资源研究, 2004 , (2):7 -9 .
- [5] 杨连登, 张公武, 田定湘. 长株潭经济一体化与湖南经济的快速发展[J] .湖南社会科学, 2002 , (1):85 -88.
- [6] 陈湘满, 常奇. 城市化与长株潭经济一体化研究[J] .城镇化研究, 2004 , (1):29 -30 .
- [7] 唐瑾. 长株潭经济一体化中推进县域城镇大发展的思考[J] .湖南经济, 2002 .34 -36 .
- [8] 陈扬乐. 加速农村城市化:长株潭经济一体化发展必由之路[J] .人文地理, 2001 , (6):12-15 .
- [9] 陈叔红. 长株潭经济一体化—中国中西部地区城市化发展的一种模式[J] .中国建设信息, 2004, (9):17 -21 .