
湖南利用外资现状与对策研究

陈汉强 张君

【摘要】当前，随着国家“中部崛起”等战略的实施，中部的发展值得关注。而吸收外资，有效利用外资是经济发展一个重要方面。通过对湖南近几年来利用外资数据的分析，指出湖南当前利用外资的问题，并给出相应的政策建议。

【关键词】利用外资；湖南；现状；产业结构；对策

利用外资有助于待发展地区解决资金不足，引进先进技术和管理经验，增加国民产出、税收及社会就业，促进产业结构调整 and 升级，提高国内市场竞争水平等。作为我国中部省份之一的湖南亦加紧自身的建设步伐，充分利用外资解决自身不足。因此，对湖南近几年来外资利用情况分析，并提出政策建议，是有必要的。

1 湖南利用外资现状及特点

1.1 外资来源地分布情

从外资来源地分布来看，2009 年，湖南实际利用外资 459787 万美元。其中，香港对湘投资额为 316687 万美元，占比 68.87%；台湾对湘投资额为 46883 万美元，占比 10.2%；欧美等发达经济体投资额为 36931 万美元，占比 8.03%；另外维尔京群岛等自由港对湘投资额为 28919 万美元，占全省总额的 6.29%等。数据显示湖南省的外资来源主要分布在亚洲新兴国家和地区，欧美等发达经济体外资来源偏少；外资来源地域分布不均衡。

1.2 外资区域投向及产业投向情况

2009 年，“长株潭”地区实际利用外资 27.45 亿美元，占全省利用外资总额的 59.69%，其中长沙市实际利用外资 20.26 亿美元，占全省总额的 44.21%。全省利用外资排名前五位的市州分别是：长沙（20.26 亿美元），郴州（46493 万美元），衡阳（36166 万美元），株洲（36163 万美元），湘潭（35027 万美元）。湖南省利用外资区域分布特点是：省会占比大，其他市州分布相对均衡，外资区域分布主要集中在“长株潭”地区和大湘南地区。从产业投向来看，2006-2009 年期间，外资在湘投资的产业投向趋势特点是：第一和第二产业逐步增加，第三产业却逐年减少，其中第二产业在 2009 年占比达到 81.16%，产业分布极不均衡。

1.3 外资利用形式情况

2006 年起至今，来湘外资采取独资形式越来越多，独资项目数的占比份额亦呈增大趋势；中外合资和合作项目趋于减少；另外外资股份制形式有所增加。

2 湖南现阶段利用外资存在的主要问题

2.1 外资来源地过于集中，外资来源地域分布不均衡

2009 年湖南省实际利用外资中，港台占比达到 79.07%，代表先进技术和和管理经验的欧美等发达经济体仅占 8.03%。一般而言，欧美各国（尤其是其国的跨国公司）往往位列先进生产、先进技术和和管理经验的最高端，而亚洲新兴工业国家和港台地区是在承接欧美淘汰产业后发展起来的，港台占比重意味着湖南省仅是作为港台地区淘汰产业承接地，位居先进技术和和管理经验的最低端。这不利于湖南省先进技术和和管理经验的引进，不利于湖南省实现跨越式发展和实现“弯道超车”目标。

2.2 外资区域分布不均衡，外资产业投向结构不合理

2009 年长沙市利用外资总额占湖南省实际利用外资总额的 44.21%，“长株潭”地区和湘南地区集中了全省利用外资总额的 84.96%，湘中、湘西和湘北等地区仅占 15.04%，外资区域分布极不均衡。“长株潭”地区和大湘南地区历来都是湖南基础条件好、产业结构合理、经济发展状况相对较优区域；湘中和湘西湘北等地区发展相对落后，基础条件相对差。外资进一步地往条件优越地方集结很容易导致区域经济发展差距进一步拉大，贫富差距更加悬殊，不利于湖南各地区的稳定协调发展。同时，在产业方面，外资产业投向主要集中在高回报高利润的第二产业，其中尤其是以制造业为主要，投向反映发达水平的第三产业却日趋下降；基础设施、环保产业、服务业等利用外资比例很小。从而造成湖南利用外资产业结构严重失衡，产业结构发展不合理。

2.3 利用外资的技术溢出效应不明显，推动产业升级作用不突出

近四年来，在湘进行投资的外资越来越趋于采用独资形式开工办厂，而较少采取合作或者合资形式。独资的形式对外资来说便于减少管理成本，充分利用湖南廉价劳动力和资源，利用湖南广大的市场等；然而对于湖南省本身来说，独资不利于先进技术和和管理经验的引进，不利于学习创新，因为独资往往意味着外资对技术的垄断，从而使得技术和和管理经验不易外露。同时，由于湖南本省引进的外资质量，自身消化吸收能力，自身学习创新机制等方面问题，以及产业投向方面的不合理，导致外资在推动产业优化升级方面的作用并不突出，利用外资的技术溢出效应并不明显。

3 湖南利用外资对策研究

3.1 立足本省优势，抓住历史机遇，大力推进开放程度

湖南省地处我国中部，长江南岸，位于长三角，珠三角两大经济圈结合处，自然资源丰富，历来就有“有色金属之乡”之称；湖南土地肥沃，人口众多，2007 年底人口总量达到 6800 多万，劳动力资源极其丰富，且劳动力成本低；同时，湖南还是科教大省，其高等院校和科研单位数量位列全国前列等。这些优势无疑会有助于增加对外资的吸引力。当前，随着全球经济好转，国际资本流转加速；同时我国东南沿海经济发达地区由于地租、工资和物价等上升，造成企业成本上升，使得沿海产业向内地转移，湖南地处承接沿海产业的第一梯度区，承接产业转移优势明显。而且伴随着国家“中部崛起”的发展战略和“长株潭”经济一体化等的实施，这为湖南发展提供了巨大历史机遇。因此，湖南应抓住历史机遇，在认真贯彻国家相关政策情况下，大力推进开放程度，进一步扩大开放领域，除了涉及国家安全和国计民生的行业外，应进一步开放农业、金融、保险、文化教育、环保等产业，利用外资对湖南这些薄弱产业进行改造升级，提高湖南现代化水平。

3.2 完善基础设施条件，建立健全外资服务体系，营造良好投资环境

在当前国际和国内新形势下，湖南除了进一步“走出去”外，还应该对自身条件进一步完善。一是对于本省社会经济运行，要维持社会治安安全，保证市场秩序正常运行；二是对于硬环境方面，湖南应加大政府投入，完善道路交通、通信通讯、信息服务等硬件设施；三是要完善各种法制条规，一方面要完善对外资的行政审核程序，做到迅捷高效，另一方面要加强对知识产权，专利权等保护，同时还要完善市场运行各种政策措施，营造公平公正的市场竞争环境，使本地企业与外资企业公平竞争，建立健全完备的外资服务体系，营造良好投资环境。

3.3 优化外资结构，坚持科学发展，促进外资产业结构和区域结构协调发展

依据发展经验我们可知，粗放型的经济增长方式是不可持续的。因此我们在引资过程中要注意经济效益、社会效益和生态效益统一，坚持以科学发展的思想去引资。在湖南省 2009 年实际利用外资中，欧美等代表先进技术和管理理念的外资仅占总额的 8%，这就意味着湖南省在该国家和地区的引资空间广阔，潜力巨大，即湖南外资结构优化的潜力巨大。另外，对于外资的产业投向，应运用产业政策引导外资流向，促进产业结构优化。“长株潭”地区作为湖南政治、经济和文化中心，其经济具有一定的产业基础和区位优势，应设立技术标准和环保标准，引导外资流向高新技术产业、技术密集型制造业和现代服务业等行业；大湘南地区应充分利用区位优势，承接好珠三角地区的产业转移，充分利用外资打造地区生产制造高地；湘西、湘北地区要充分利用自然、文化、旅游等资源，吸引外资投入到相关行业，促进地区优势产业的发展；湘中等地区要利用本地区矿产资源和人力资源等的优势，发展采掘，矿产，能源，加工等劳动密集型产业，促进地区产业协调发展。

3.4 创新外资利用方式，充分利用外资技术溢出效应，推动湖南产业结构优化升级

针对外资独资形式不利于外资技术的溢出等特点，我们应创新外资利用方式，对于外资要利用产业关联效应，结合入城特点，产业特点，人力资源特点，提出重大利用外资项目，采用外资通过参股、收购等形式；探索项目融资，股权融资和境外上市等利用外资方式；引导外资对低效率国有企业进行兼并重组；鼓励跨国公司在该地区设立研发中心等。充分利用外资技术溢出效应，促进产业优化升级。同时，对于湖南自身，要大力发展各种教育，着力加强对人力资源开发，培养和造就大量具有较强创新能力，掌握先进科学技术和知识，适应经济和社会发展的各类人才；并创造各种与外资交流合作机会，从而为湖南学习创新机制的完善创造机会，为消化吸收先进技术和经验创造良好环境，推动产业结构优化升级，促进湖南向前发展。

参考文献

- [1]董国娟. 辽宁利用外资的主要特点与问题研究[J]. 中国商贸, 2010.
- [2]王焕培. 湖南利用外商投资的 SWOT 分析与对策[J]. 湖南社会科学, 2010.
- [3]徐仙明. 我国利用外资需解决的几个问题[J]. 对外经贸实务, 2008.
- [4]李华, 刘瑞. 国民经济管理学(第二版)[M]. 北京: 高等教育出版社, 2006.
- [5]湖南省统计局. 湖南统计年鉴 2009[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.