
生态文明视野下的生态城市建设研究

——以长沙市为例

唐叶萍

(长沙理工大学政法学院, 中国 湖南 长沙 410004)

【摘要】随着社会的发展,城市已经成为人类最主要的栖息地,也是社会变迁的决定因素。生态文明代表了一种更高级的人类文明新形态,城市已逐渐成为人类最重要的栖居空间。文章通过对我国城市建设现状与问题的剖析,指出在新的形势下要以生态文明理念来指导生态城市建设,并以长沙市为例,对如何建设生态城市进行了探讨。

【关键词】生态文明;生态城市;可持续发展;循环经济;长沙

【中图分类号】F291.1 **【文献标识码】**A

城市化是人类文明进步的重要标志,经济发展在很大程度上依赖于城市经济的繁荣和规模的扩充。然而,城市化本质上是个非生态化的过程,从乡村旷野转化为都市,伴随着大面积植被的破坏和野生物种的消失,自然地表被钢筋水泥的丛林所取代,成为生物的“人造禁区”,城市变成了人与自然矛盾最突出的地方。因而,探索城市发展的内涵与方向也就成了世界各国所面临的重要课题。1971年联合国教科文组织在第十六届会议上,提出了“关于人类聚居地的生态综合研究”,生态城市的概念应运而生。到20世纪后期,生态城市已被公认为是21世纪城市建设模式。我国学者就如何建设生态城市也进行了大量研究。1984年马世俊提出了人与环境为主导的社会—经济—自然复合生态系统理论;1989年黄光宇提出生态城市的衡量标准;1990年钱学森提出了具有中国特色“山水城市”设想;1996年王如松、欧阳志云提出“天城区合一”的中国生态城市思想,以及生态城市建设的控制论大原理和原则。国家环保局分别于2003、2004和2005年下发了关于《生态县、生态市、生态省建设指标(试行)》及实施意见和考核的通知,成为我国生态城市建设的重要政策指南。2007年中共十七大明确提出要“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”,必将对我国生态城市建设产生重大影响。本文基于对生态文明的理解,分析生态城市建设中存在的问题,提出要以生态文明理念来指导生态城市建设思路与对策,为生态城市建设提供一定的参考^[1]。

1 我国生态城市建设现状与存在问题

我国的生态城市建设起步较晚,如1986年我国江西省宜春市提出了建设生态城市的发展目标,随后上海、广州、成都、长沙、桂林、扬州、威海、深圳等都先后提出建设生态城市的奋斗目标。近年来,尤其在中共十七大首次明确提出“建设生态文明”以来,贵阳、杭州、深圳等城市提出了要建设生态文明城市的目标,贵阳、杭州被国家环保部列为“全国生态文明建设”试点市。

经过多年的实践,我国生态城市建设和城市生态建设取得了一定成效。以长沙为例:2008年其大气环境得到改善,S02排

收稿时间:2009-03-18; **修回时间:**2009-06-22

作者简介:唐叶萍(1971—),女,湖南长沙人,硕士,讲师。主要研究方向为哲学。E-mail: tangyp@vip.163.com。

放量比上年减少7.1%，烟尘比上年减少14.8%，工业粉尘比上年减少15.8%，环境空气质量达到国家二级标准。在固体废物环境管理方面，长沙坚持以固体废物“减量化、资源化、无害化”为原则，全面落实固体废物环境管理制度，2008年全市城市生活垃圾无害化处理率达到了100%，工业固体废物综合利用率达到了91.45%，工业危险废物和医疗废物实现了安全处置^[2]。

但是，与自然生态系统相比，城市生态系统相对脆弱。改革开放以来，伴随着社会经济转型，我国进入了快速城市化时期，城市数量迅速增加，城市规模急剧扩大，城市化在促进经济快速发展的同时，也在很大程度上破坏了城市生态系统，产生了严重的城市生态环境问题。据有关测算，到2030年，中国将有4亿新增人口进入城市，加上城市消费水平迅速增长，将对资源和环境产生巨大压力，未来30年间中国城市面临的生态压力可能增加3—4倍^[3]。

当前我国城市生态环境问题主要表现为以下两个方面：①工业化扩张造成环境污染严重。我国的工厂和工业都主要集中在城市，高投入、高消耗、高污染的生产方式使经济在一定程度上得到了飞速发展，然而却造成了严重的环境破坏和资源浪费。“摊大饼”式的城市扩张之路，大量侵占耕地资源，人地关系日趋紧张。工业大量用水，直接排污，造成水资源紧张与水质性缺水。许多地区甚至包括东部沿海某些径流量大、水资源相对丰富的地区，也正面临着水质性缺水问题。②人们在创造城市文明的同时也创造了污染，产生出大量的污染物。据科学家测定，工厂废气和汽车尾气中H₄N、NO₂、HCl、CO等有害物质高达300多种，严重危害人体健康。各种噪音如交通工具的轰鸣声、建筑工地的施工声、人群的嘈杂声等，使人感到心悸、烦躁。悬浮于空气中的各种金属、矿物粉尘，也严重影响着人们的健康。目前长沙环境很严峻，酸雨污染就是一个侧面。2008年3月，长沙酸雨频率就达100%^[4]。

造成城市生态环境问题的原因是多方面的，主要包括：①对生态城市的认识和理解存在误区。许多片面的观点认为环境优美的城市即为生态城市，强调“整体环境的清洁与美化”，停留在表面上，如绿地面积增加、卫生环境改善，而缺乏实质性意义的社会经济过程的生态化来实现和推进生态城市建设。②规划编制缺乏特色，城市管理尚待完善。生态城市建设规划要实现人地关系协调、可持续发展的目标，就必须扎实研究“地”的方方面面，挖掘城市地脉、文脉、人脉，把握城市特色，才能突出城市自身的生态特色，传承与延续城市生态文化。③缺乏有效公众参与机制。生态城市建设，人人有责，必须发动市民广泛参与，调动建设积极性，吸纳民智，共同管理、共同建设。从公众参与的主要形式看，仍然属于政府主导下的参与；从参与的过程来看，主要侧重于事后的监督，事前的参与不够。从参与的保障来看，制度性建设不够^[5]。

2 以生态文明观念指导生态城市建设

当前，生态文明正处在从观念形态向实体建构发展演变的过程当中。以往认为生态城市是对“工业城市”建设当中出现的各种生态破坏、交通拥堵、污染严重等问题的修正与反思，是一种局部的改良与调理。但生态文明理念使我们认识到，生态城市建设是新的文明形态，要求我们对整个城市系统，从社会生态经济过程与功能方面来规划设计，构建良好的生态城市。以长沙市为例，要以生态文明理念来推进生态文明城市建设，结合“资源节约型、环境友好型”社会建设，从总体上实现“经济发达、生活富裕、环境优美、社会和谐、行为文明”的目标，建设成为“生态长沙、和谐长沙、人文长沙、精品长沙”。以生态城市建设来作为我国生态文明建设的重要突破口，在文明的升华与涅中具有举足轻重的意义。以此高度来审视生态城市建设问题，要求我们必须自觉地将生态文明的理念和思路更深更广地融入到生态城市建设的实践中去，使生态城市建设拥有宽广的视野和光明的未来，具体来说必须在以下几方面狠下功夫。

2.1 以生态文明要求，做好生态城市规划

生态文明强调的是人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融，以未来人类的持续发展为着眼点。建设生态城市，必须以科学发展观为统领，弘扬生态文明理念，切实把握城市建设生态导向。这就要求城市建设的决策部署，要以生态环境为根基，以生态项目为载体，以生态格局为依托，把以人为本、改善民生的文明理念，渗透于城市的规划、建设等方方面面。一方面，以生态文明理念推动生态城市的规划。规划是建设的龙头，必须坚持规划先行，本着对历史、对人民高度负责的精神，深

入研究论证，广泛征求意见，高标准、高起点、高层次做好各项规划，保证规划的科学性、前瞻性和可操作性，实现代际公平，绝不能给后人留下遗憾。另一方面，以生态文明理念推动生态城市的建设。城市建设的创意、创新、规划要尊重和维护生态环境。一是实现工业园区化，让有污染的企业，纳入一个区域，组织生产、经营、管理，统一组织污染源治理，有效减少有害气体和工业污水对城市环境的污染，还广大城市居民一片蓝天。二是在城市的供热、供水、供气、公交、污水处理、垃圾处理等方面，加强资源的合理开发、综合整治、优化配置、全面节约和有效保护，解决城市建设、城市人口增长与资源利用、环境保护之间的矛盾，促进城市建设迈上生态文明发展的道路。三是加强生态治理，建设优美舒适的城市人居环境。

合理规划，建设绿色生态屏障。长沙市市长张剑飞谈到长沙的生态城市规划时说：一个可持续发展的生态环境，是城市文明的重要体现。要首先强化城市生态屏障，形成以岳麓山风景名胜区为中心，以“一江两岸”沿江风光带为生态主轴，以烈士公园、南郊公园、植物园及天心生态新城等为补充，融合城市园林绿化系统，构成城乡一体化的城市森林体系。二是要十分注重自然生态保护，特别是对橘子洲、岳麓山改造提质等生态建设重点工程，宁可建设速度慢一点，也不能留下永久的遗憾，努力建成人与自然和谐相处的精品工程。三是要切实保护水资源。长沙拥有湘江、浏阳河、洩水河等10条河流，要用最严厉的措施保护湘江，进一步延伸湘江风光带，使“一江两岸”真正成为长沙的形象标志。同时，注重浏阳河、圭塘河、捞刀河等河流的保护，确保长沙的水质安全。

2.2 大力发展循环经济，促进清洁生产

生态城市的经济发展是核心、是基础，要走新型工业化之路，探索资源节约型、环境友好型道路。循环经济模式，也称为全过程治理模式，它要求遵循生态经济学规律，合理利用自然资源和环境容量，在物质、能量不断循环利用的基础上发展经济，使经济系统和谐地纳入到自然生态系统的物质循环过程中，实现社会经济活动的生态化。遵循“减量化、再使用、资源化”原则，采用全过程处理模式，以达到减少进入生产流程的物质质量、以不同方式多次反复使用某种物品和废弃物，人类应当既注意代内需求，也关注代际公平，与自然界共生共荣、协调发展，实现“人与自然共同发展”的和谐目标^[6]。

努力转变经济增长方式，调整产业结构。21世纪中叶，是中国城市实现现代化战略目标的关键时期，首先要实现传统的产业革命，完成工业化任务，同时在世界高新技术革命浪潮下，要迎头赶上新技术革命。为了实现这双重任务，一是适时适度地推进工业高技术化和适度重型化，发展电子信息、生物医药、大型装备、汽车、精密机床等资本技术密集、节能环保的重点项目；二是不失时机地推进经济结构调整，高度重视服务业的升级扩张，发挥工业、服务业“双轮驱动”的效应，实现经济的持续健康发展。作为省会的长沙更要加快转变经济增长方式，推动产业结构优化升级，实现由“长沙制造”向“长沙创造”迈进。一方面，严格招商引资的准入门槛，引进科技含量高、单位产出率高的好项目，大力发展高新技术产业，发展生态园区；另一方面，用循环经济模式来改造提升传统产业，达到少排放乃至零排放的目的。突出发展物流、金融、信息、会展、咨询中介等现代服务业，加快区域性金融中心、金霞物流保税中心和芙蓉中央商务区建设，促进现代服务业与新型工业深度融合。发挥文化名城品牌优势和人才资源集聚优势，发展壮大影视传媒、动漫游戏等文化创意产业，提升第三产业的综合实力。大力发展生态农业、观光农业。建立环保资金投入机制，引进民间和社会资本，加快生态环保项目的产业化。

2.3 依靠科技创新，提供生态城市重要保障

在生态城市建设中，要大力发展科学技术，构建绿色科技体系，实现科技的生态价值取向，把绿色科技引入经济，从而实现经济、社会和自然的和谐发展。首先，绿色科技要求各门科学技术的发展以及各种科学技术活动均要符合生态化的方向。城市在发展建筑、化工、交通、制造等行业的科学技术时，既要看到其经济价值，又要看到其生态效果，竭力排除有经济价值却无生态学意义的科技成果在各行业中的滥用。其次，大力发展有益于保护和合理应用生态资源的科学技术。如防治病虫害技术、污水处理技术、垃圾无害化处理技术、医疗技术、稀有资源替代技术、多功能技术、高效节能技术、新材料新能源研制开发技术、资源循环利用技术、清洁生产技术等，特别是生物科技^[7]。整合长沙市各部门环保、节能、减排等方面的科技资源，促进生态科技产、学、研结合，开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进环保节能适用技术，深入推进信息技术在资源环

境监测和城市管理中的应用。

2.4 完善生态制度文明, 保障生态城市建设

要充分发挥政府的职能作用。生态城市建设具有很强的公益性质, 必须依靠政府的引导与调控, 充分发挥政府的职能作用。一是政府应在生态文明理念指引下, 制定生态城市建设规划与实施框架, 确定建设方向、基本原则、建设目标等, 充分发挥政府的宏观调控与管理职能。二是制定相关法律法规, 使生态城市建设有法可依, 有章可循, 并加大环保执法力度, 建立一整套严密、可操作性强的执法监督体系。三是建立科学的生态环境建设领导政绩考核制度。政绩考核包含经济发展、环境保护、社会进步等方面, 要科学设置绿色GDP 和包括资源、环境、人才等指标, 使政绩考核真正成为生态城市建设的助推器。四是推行生态城市建设相关配套措施, 特别是应针对不同阶段的目标和项目实施相关推进政策, 如生态建设项目的投融资政策、税收优惠政策以及财政补贴政策等^[8]。切实维护好人民群众参与生态环境保护的权利。政府要进一步公开各类信息, 畅通人民群众监督、投诉、管理生态事务的渠道, 保证人民群众生态文明建设的知情权、参与权和监督权, 让人民群众从生态文明建设中深切体会和明确认识自己的利益所在, 从而激发其参与生态文明建设的热情。

2.5 健全生态行为文明, 实现生态城市建设

要加大生态意识宣传力度。自觉的生态意识是建设生态城市的关键所在。我国的生态教育应从幼儿阶段开始, 纳入国民教育体系和再教育体系, 并运用多种方式在全社会范围内普及资源循环利用的知识, 使生态文明家喻户晓, 使人们的消费行为和生活方式以保护生态为前提, 物质文化生活的提高与节约资源和保护环境同步。让市民亲身感受到环境和生态变化带来的好处, 树立起“向自然资源索取是有代价的, 污染是要付费的”观念, 建立起“循环利用”、“绿色消费”的理想模式, 营造社会公德大环境, 规范制约不利环境保护的行为。还要让人们深刻认识到: 节约资源也是保护生态; 越是文明进步, 越要崇尚节约。牢固树立“浪费是腐败, 节约是善行”的观念, 把节约作为一种生活习惯和自觉追求, 从小事做起, 从节约一张纸、一滴水、一度电做起, 努力使资源发挥最大效益。

参考文献:

- [1] 文宗川, 郝晓燕, 巩芳, 等. 生态城市的发展路径[J]. 城市问题, 2009, (2): 24 - 25.
- [2] 黄亮斌. 省局发布2008 年环境状况公报[EB/OL]. 湖南环境保护公众网, <http://www.hbj.hunan.gov.cn>, 2009 - 06 - 04.
- [3] 薛晓源, 李惠斌. 生态文明研究前沿报告 [R]. 上海: 华东师范大学出版社, 2007. 260 - 318.
- [4] 谢涤湘. 生态文明视角下的城乡规划 [J]. 城市问题, 2009, (4): 30 - 34.
- [5] 沈清基. 城市生态规划若干重要议题思考 [J]. 城市规划学刊, 2009, (2): 23 - 30.
- [6] 唐叶萍. 论自然观的嬗变及人与自然和谐相处的方略[J]. 长沙理工大学学报(社会科学版), 2008, (2): 64 - 67.
- [7] 杜宇. 建立有利于生态文明建设的生态科技[J]. 北方经济: 综合版, 2009, (2): 9 - 11.
- [8] 张佐友. 正确处理中国城市化中的十个关系问题[J]. 区域与城市经济, 2009, (4): 15 - 26.