
新形势下长沙市城乡产业整合发展的路径选择

谭雪兰，段建南，包春红，何长元

（湖南农业大学资源环境学院，中国 湖南 长沙 410128）

【摘要】面对长株潭两型社会建设所带来的机遇和挑战，加快长沙市城乡产业整合发展是实现长沙市经济持续快速健康发展的关键，也是今后一个时期经济发展所面临的主要问题。基于两型社会构建的视角，对长沙市城乡产业发展的现实基础及制约性因素进行了分析，并在此基础上，提出了长沙市城乡产业发展的战略思路及相应的对策。

【关键词】两型社会；城乡产业；整合发展；路径选择；长沙市

【中图分类号】F127

【文献标识码】A

1 研究背景及概念界定

1.1 研究背景

进入新世纪以来，中国已经进入了一个加快发展的黄金时期，经济实力、综合国力和国际地位显著提高，工业化、城市化、市场化和国际化步伐加快，但从总体上看，我国经济粗放型的增长方式并没有根本转变，资源利用效率低，瓶颈制约矛盾突出，环境污染严重等问题尚未得到有效解决，资源供需矛盾和环境压力变得越来越大。2007年12月，国家发展和改革委员会下发《国家发展改革委关于批准武汉城市圈和长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区的通知》，这是党中央从我国国情出发提出的一项重大的战略决策，是优化产业结构、转变现有经济发展方式的必然要求，是落实科学发展观与构建社会主义和谐社会的重要举措和实践形式[1]。

长沙市作为长株潭城市群的核心城市，在推进资源节约型、环境友好型城市建设综合配套改革中对全国具有重要的示范作用，两型社会的建设为长沙市经济持续健康发展及产业结构的优化与升级带来了契机。但是，长期以来，长沙市城乡二元空间差异显著是制约长沙市整体经济水平提高的主要瓶颈。而其主要的原因在于中心城市与周围县市在产业发展方面缺乏协调性，一方面，中心城市产业发展高度集聚，新产业发展受到强烈的空间限制；另一方面，周围县市产业布局高度分散，产业结构严重趋同，缺乏对中心城市发展的产业支撑能力[2]。

在这种背景下，研究长沙市城乡产业整合发展的战略思路及对策，对于促进农村区域产业发展、城乡二元结构的消除、统筹城乡发展及“三农”问题的解决具有十分重要的理论与现实意义[3]。

1.2 城乡产业整合发展的概念界定

城乡产业整合发展就是一个国家或地区在产业发展的思路，要改变传统的认为农村只能搞农业，而城市则专门发展第二产业和第三产业等传统发展观念，把城市产业与农村产业作为一个相互依存、相互促进的统一体，充分发挥各自的优势，合理

收稿时间：2009 - 04 - 18；**修回时间：**2009 - 07 - 22

基金项目：湖南农业大学青年基金项目（编号：06QN22）资助。

配置资源，促进城乡产业合理布局、分工与协作，构建城乡产业优势互补的一体化经济结构，最终实现城乡经济互融与一体化发展。

2 城乡产业发展的现实基础及制约因素

本文所指的“城”即是指芙蓉区、天心区、开福区、雨花区、岳麓区等5区范围（即中心城市），总面积556.33km²，占长沙市辖总面积的4.71%，2007年市区人口234.32万人，占全市总人口的35.89%，而乡村地域则是指长沙县、望城县、宁乡县、浏阳市4县（市），总面积为11263.13km²，占全市总面积的95.29%，2007年4县（市）人口为418.6万人，占全市总人口的64.11%。

2.1 长沙市城乡产业发展的现实基础

2.1.1 城乡产业结构不断调整与升级。近年来，随着长沙市城市化、新型工业化的快速推进，长沙市经济快速发展，产业结构不断地得以调整、优化与升级，2007年长沙市国内生产总值为2190.25亿元，比上年增长16.0%，增幅提高1.2个百分点，增速为1994年以来的最高水平。在GDP增幅中，第一、二、三次产业分别拉动0.4、7.4、8.2个百分点，三次产业对GDP增长的贡献率分别为2.8%、45.9%、51.3%。产业结构比例由2000年的11.3：40.9：47.8调整为2007年的6.3：45.0：48.7（图1），与全省相比，第一产业低11.3个百分点，第二、第三产业分别高2.3和9.0个百分点。在就业结构中，第一产业从业人员占全部从业人员的比重进一步下降，第三产业从业人员明显增加，就业结构由2000年的42.6：25.1：32.3调整为2007年的31.3：30.4：38.3。产业发展呈现出良好态势，为实现城乡产业一体化发展奠定了基础[4]。

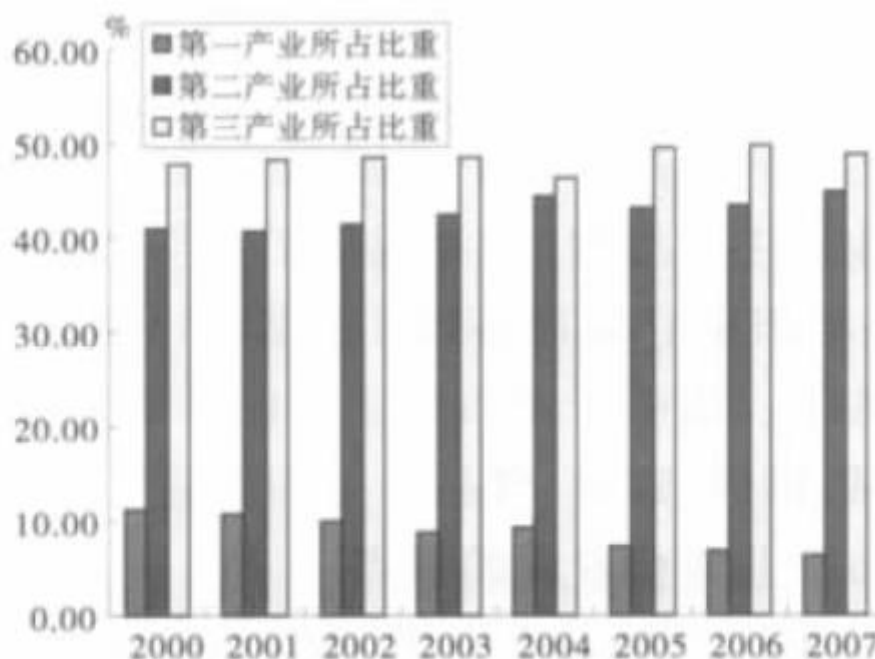


图1 2000—2007年长沙市产业结构演变情况
Fig.1 The change of industrial structure
in Changsha(2000—2007)

2.1.2 工业集群度不断提高，支柱产业初具规模。近年来，市委市政府不断采取措施优化全市工业空间布局，鼓励新增工业项目向“两区九园”（即长沙高新技术产业开发区、长沙经济技术开发区、湖南望城科技工业园、宁乡经济技术开发区、湖南浏阳生物医药园、湖南环保科技产业园、湖南天心环保工业园、隆平高科技园、浏阳现代制造园、湖南长沙金霞经济开发区、长沙暮云工业园）集中，“两区九园”逐步成为长沙市工业集群发展的载体。“两区九园”工业对全市工业发展所起的作用不断扩大，引领着长沙工业的发展。2007 年完成全部工业总产值2 154.64 亿元，其中规模以上工业企业完成工业总产值1 727.82 亿元，而“两区九园”规模工业实现总产值919.20 亿元，占全市规模以上工业企业总产值的53.2%。全市形成了工程机械、中成药及生物医药、新材料、汽车及零部件等6 大产业集群，完成高新技术工业总产值756.15 亿元，增长35.9%，高新技术工业总产值占规模以上工业总产值的比重达43.8%。新型工业化引擎突出。工业增加值在GDP中的占比提高1.8 个百分点，园区规模以上工业增加值增长速度比全市规模以上工业快7.5 个百分点，所占比重达53.2%，提高3.1 个百分点；规模以上高新技术产品增加值占比为34.3%，提高0.4 个百分点；工业6 大产业集群增加值占比为38.1%，提高2.4 个百分点。

2.1.3 特色农业发展迅速，农业产业化进程加速。近年来，长沙市不断优化农业产业结构、创造都市农业发展的新模式；依托农业产业化龙头企业，大力发展高效农业、生态农业等现代农业产业。花卉苗木、绿色无公害蔬菜、特种水产、生态休闲农业、农产品加工业等高效农业发展迅速。龙头企业培育也取得较大成效。全市农产品加工企业已达940 家，其中年销售收入在500 万元人民币以上的有77家，1 000 万元人民币以上的40 家，1 亿元人民币以上的有8 家。湘丰集团、金农生物、好韵味、金井茶厂、明园蜂业、怡清源茶业等龙头企业正朝着规模型、特色型、科技型、外向型方向发展，已初步形成以市场为导向、以资源为基础、以龙头企业为核心，以市场流通为依托的农业产业化经营框架。

2.1.4 第三产业发展势头强劲。在1995 年到2007年的13 年时间中，全市服务业在吸纳农村剩余劳动力就业方面发挥了重要的作用。目前，服务业对GDP 增长的贡献率达到48.7%。在交通运输邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业、金融业等传统服务业发展的同时，现代物流、信息传输、中介咨询、房地产、旅游业、会展业、公共管理、社区服务、文化创意、休闲娱乐等为代表的现代服务业实现了快速发展。长沙电信、湖南友谊阿波罗集团、湘财证券等公司跻身中国企业十强。同时，积极引导和推进大型连锁超市向农村扩张，进行农改超和连锁便民店的建设，建立了以各县（市）为龙头，中心集镇为主体、乡村为补充的农村现代服务业网络，初步形成了现代服务业城乡一体化发展格局。

2.2 长沙市城乡产业整合发展的限制性因素诊断

2.2.1 农村地域产业结构升级滞后。2007 年全市三次产业结构为6.3：45.0：48.7，市区三次产业结构为1.1：34.3：64.6，广大农村地域（县域）三次产业结构为14.0：60.7：25.3。可看出，市区三次产业结构已形成了“三二一”的格局，而县域三次产业结构还处于“二二一”的格局，县域产业结构的演变升级明显滞后于市区，主要表现在三产比重大幅落后于市区，而一产比重远高于市区，县域目前的产业结构基本上相当于1980 年代中期全市平均水平。县域产业结构的低水平发展使广大农村地域缺乏对中心城市发展的产业支撑能力，也使中心城市传统产业向周边农村地域进行梯度转移缺乏承接地[5]。

2.2.2 产业分布空间不平衡。从整个市域空间范围来看，长沙市第一产业的空间分布差异悬殊，90.42%的一产布局在各县市，市区一产产值仅占全市一产产值的9.58%，而在各县市之间虽然有所差别，但相对而言，差距并不是很大，各县市第一产业增加值占市域的比例关系较为合理。随着长沙市产业“退二进三”战略的实施，各县市成为中心城市传统第二产业的主要承接地，64.40%工业聚集在各县域，而在县域中又主要布局长沙县及浏阳市，分别占到了全市工业总产值的25.36%和16.72%。第三产业的空間布局市区与县域存在着显著的差距，长沙市市区集聚了长沙地区78.49%的三产产值，三产在各县市的分布较为均衡（表1）。因此，长沙市的中心市区是长沙市产业发展的核心[6]。

表 1 三次产业产值及所占比例在市区及各县市分布情况对比表
Tab.1 comparison of value of industrial output and the proportion in urban cities and county

	第一产业 产值 / 亿元	第二产业 产值 / 亿元	第三产业 产值 / 亿元	第一产业 所占比例 / %	第二产业 所占比例 / %	第三产业 所占比例 / %
市区	13.40	438.03	824.66	0.62	20.19	38.02
长沙县	33.00	185.90	68.90	1.52	8.57	3.18
望城县	22.09	86.04	36.64	1.02	3.97	1.69
宁乡县	37.46	112.51	57.26	1.73	5.19	2.64
浏阳市	32.81	157.37	63.15	1.51	7.25	2.91

2.2.3 城乡产业关联度小。一方面，中心城市现代制造业如电子、专用设备制造业等产业发展所需的原材料基本都是来自于外省甚至是国外，从而使中心城市带周边农村区域的带动作用非常微弱，其增长极的地位与作用尚未充分发挥出来，而另一方面，广大农村地域由于技术上的问题还无法承接中心城市传统制造业的梯度转移。

2.2.4 城乡产业严重分割。长沙市城乡产业分割的状况，主要是特殊的体制原因和实际的城市产业倾斜政策造成的。由于长期实施“工业优先、城市偏向”的发展战略，在产业政策上，强调工业优先；在产业空间布局上，强调把工业主要放在城市；在资金流向上，国家通过税收、工农业产品“剪刀差”、垄断土地一级市场等方式，把农业剩余积累由农村大量地转入城市。这种城乡相脱节的产业发展政策，致使农村二、三产业发展滞后，基础设施薄弱，农村经济发展与城市的差距不断拉大，形成了严重分割对立、非良性互动的城乡产业关系。

3 长沙市城乡产业整合发展的战略思路

3.1 城乡产业分工的模式

长沙市城乡在产业发展上，应充分发挥各自的比较优势，形成优势互补的产业体系，未来长沙市城乡产业分工方向为：中心城市作为长沙市最具潜力的产业增长中心，以第三产业为重点，特别是要加快发展商贸、金融、运输、娱乐餐饮休闲、特色街市、房地产、科技、教育、文化、信息、旅游等产业，着重构筑现代科教中心、商贸中心、文化中心及信息中心，发展壮大高新技术产业和先进制造业。周围县市产业发展的方向则是承接中心城市扩散的产业，促进县市产业的中心集聚，产业规模扩大与产业结构体系形成，承担中心城市传统工业职能，形成以农产品精深加工、服务于城市大工业的零配件制造业、传统机械、鞭炮、建材、食品为主的产业结构体系。

3.2 城乡产业整合发展的重点

根据长沙市城乡产业发展的基础条件及整合发展的潜力，长沙市城乡产业整合发展应以工业化为龙头，优化第一产业，壮大第二产业，提升第三产业。宜选择花卉苗木、绿色无公害蔬菜、特种水产、生态休闲农业、农产品加工业等为主的高效农业，以工程机械、汽车、家电产业为主的三大优势产业、以电子信息、新材料、生物医药为主的三大新兴科技产业及以食品烟草、建材、纺织服装、花炮为主的四大传统产业。以信息服务业、现代物流、金融保险、会展产业、中介咨询、商贸业、餐饮业、房地产业、社区服务业等为主的第三产业，作为长沙市城乡产业整合发展的重点与契机点，促进城乡产业的分工与协作，拉长产业链条，带动关联产业的发展，构筑长沙市城乡优势产业集群[7]。

3.3 城乡产业空间布局的调整

长沙市工业空间布局应聚焦“两区”、提升“九园”。在布局重心上突出长沙高新技术产业开发区和长沙经济技术开发区，打造长沙工业“双核”。以“两区”为基础，拓展东西两翼，加大布局调控引导力度，落实专业分工、错位发展的原则，提升

特色园区。西面抓好湖南望城科技工业园和宁乡经济技术开发区建设，东部及东北、东南部以长沙经济技术开发区为核心，促进隆平高科技园、浏阳生物医药园、湖南环保科技产业园、湖南天心环保工业园、浏阳现代制造园、湖南长沙金霞经济开发区、长沙暮云工业园和长沙经济开发区联动发展，形成沿319 国道长沙段现代工业带。同时，在有一定基础的重点城镇，建设若干专业化、特色化的工业小区。

长沙市农业空间布局应重点建设“三环四廊六园”。总体按照近郊、中郊、远郊三个农业环带进行布局。近郊都市农业环带重点发展对接都市需求的高技术、高效益农业。中郊优势农业环带重点加快优势农产品产业布局。远郊传统生态农业环带立足自然资源的保护和科学利用，重点培植用材林和山地养殖业等。加快建设百里花卉苗木走廊、百里优质茶叶走廊、百里优质水稻走廊、百里优质水产走廊，形成全市农业产业化、市场化、品牌化的主阵地。抓好隆平（农业）高科技园、望城国家农业科技园、浏阳现代农业科技园、宁乡农业科技园、长沙县黄兴农业科技园、开福区陈家渡农业科技园建设，建成农业新技术新品种的创新、示范、辐射和推广基地。

长沙市服务业空间布局：总体形成“三圈四极”框架。推进实施服务业内圈、中圈和外圈的三圈层布局：内圈为中心城区，逐步建设中央商务区，提升服务业层次，增强都市服务业的极核功能。中圈为二环线周边区域，大力发展中高档批发市场、物流配送中心、工业园区综合服务业，扩大核心圈的辐射功能。外圈为三环线周边区域，发展大型物流园区及生态旅游等，强化城市对外集聚和辐射功能。加快发展以金霞物流园、黎托新火车站、天心生态新城和地铁线网为依托的服务业四大新的增长极。同时，因地制宜加快农村消费市场等县乡服务业体系建设[8]。

4 长沙市城乡产业整合发展的对策

4.1 统筹制定城乡产业整合发展规划

加快长沙市城乡产业整合发展，规划必须先行[7]。建立产业空间调整优化的宏观调控机构，用系统科学的办法，从全局性、长期性的角度，将长沙市产业分散的发展规划转变为总体的产业发展和布局规划，使之成为全市的统一部署。研究提出长沙市产业发展与布局、调整的方向和重大决策，研究、协调、解决产业整合发展的重点、空间布局调整、分工模式等重大问题，强化市一级在全市产业发展规划和空间结构调整中的主导作用，避免目前各系统、各行业各自为政、自行规划、各选重点等问题。在制定产业发展规划时，要以城乡统筹的发展思路处理好城乡产业间的发展关系，对能沟通城乡、联结工农，对双边经济具有连动效应的相关产业，如农产品物流业、农用生产资料生产产业、食品加工业、农业科技技术创新研究产业等，政府应制定相关政策从资金、技术和管理服务上扶持其发展。

4.2 构筑城乡产业整合发展的基础设施硬环境

基础设施是长沙市城乡产业整合发展的基础平台和硬环境，基础设施的建设要立足于为长沙市城乡产业整合、一体化发展服务，要加大交通、通信、水利、电力等基础设施建设，优化经济发展的环境和条件，增强经济辐射力和吸引力，带动区域发展，进而加速推进城乡产业整合发展进程。

4.3 形成一批推动城乡产业整合发展的企业群

企业是城乡产业整合发展的重要载体，在推进长沙市城乡产业整合发展进程中，要把加快产业整合化发展与优化资本配置结合起来，做大做强一批企业，形成一批能推动长沙市城乡产业整合发展的产业群。要彻底打破行政区域界限，以资本为纽带，以优势企业为龙头，通过联合、兼并、控股、参股、收购、拍卖、嫁接等多种形式，推动城乡企业跨区联合、兼并与重组，提高重点产业的生产聚集度。同时要大力改善周围农村区域中小企业发展环境，加强对中小企业的信息、融资、技术培训、权益保护等方面服务，采取多种形式，全面放开搞活中小企业，鼓励中小企业与大型企业和企业集团的协作配套[9]。

4.4 加快科技进步推动产业整合发展

充分发挥长沙市知识资源密集的优势,依托高校、科研院所、重点实验室,不断增强技术创新能力,加强原创性应用研究和高新技术研究,鼓励企业和科研院所相结合,加快高新技术产业发展和传统产业技术改造。加快建立长沙市城乡网络化科技中介服务体系,形成科技创新和高新技术产业化激励机制,从而实现科技进步推动产业整合发展步伐。

4.5 加大产业整合发展的资金投入

扩大银行信贷部门对产业整合发展的资金投入,加快组建中小企业贷款担保公司或基金,缓解中小企业贷款难问题。支持通过资本运营盘活资金,尤其应鼓励,重点企业集团通过资本营运加快扩张步伐。大力利用证券市场融资支持产业一体化,扶持一批有发展前景、带动力强、具有产业一体化概念的企业上市融资、借壳上市、到香港和海外上市融资、发行企业债券融资等。鼓励外商投资于产业整合发展的项目,积极吸引跨国公司组合式、生产环节上下游配套式进行投资。

4.6 逐步实施城乡产业整合发展的社会保障

推进城乡产业整合发展,必须消除体制性障碍,推进城乡协调、全面发展。应全面改革城乡分割的户籍管理制度,消除农民进城就业的体制和政策障碍,进一步放宽农民进城落户的条件,逐步取消城市居民享有的一些特殊待遇,改革劳动用工、住房和社会保障制度[10]。逐步建立城乡统一的劳动就业制度、户籍管理制度、义务教育制度和税收制度等,逐步建立农民与市民、各种所有制企业职工平等一致的、覆盖全社会的包括养老保险、失业保险和医疗保险等在内的社会保障体系,从而形成有利于城乡产业、经济相互促进、共同发展的体制和机制。

参考文献:

- [1] 许联芳,谭勇.长株潭城市群“两型社会”试验区土地承载力评价[J].经济地理,2009,29(1):69-73.
- [2] 谭雪兰,刘觉民,朱红梅,等.城市化的区域发展效应研究[J].经济地理,2005,25(6):823-826.
- [3] 文先明.中部崛起视角下湖南产业结构调整优化的重点及对策[J].经济地理,2007,2(27):213-216.
- [4] 蓝方.长株潭产业一体化发展研究[J].系统工程,2003,2(21):79-82.
- [5] 冯雷.产业一体、城乡一体化及农业现代化的实现[J].中共山西省委党校学报,2004(4):10-12.
- [6] 何自力.产业整合:目标、路径与政策[J].生产力研究,2007(12):89-143.
- [7] 陈映.统筹城乡产业发展的对策[J].经济纵横,2005(11):101-103.
- [8] 沈滨.统筹城乡发展产业战略与欠发达地区经济发展[J].生产力研究,2006(2):50-59.
- [9] 陈晓红.长春市城乡产业整体发展的机制与对策研究[D].东北师范大学,2005:15-20.
- [10] 邹宏霞,李培红.长沙城郊乡村体验旅游的开发探讨[J].经济地理,2009,29(2):1051-1055.