

张家界国家森林公园生态安全管理模式探析

汪朝辉^{1, 2}, 吴楚材¹, 成凤明³

(1. 中南林业科技大学森林旅游研究中心, 中国 湖南 长沙 411004;

2. 湖南工业大学商学院, 中国 湖南 株洲 412008;

3. 中南林业科技大学学报编辑部, 中国 湖南 长沙 411004)

【摘要】以张家界国家森林公园为例, 分析其生态安全管理存在的主要问题, 提出了以下生态安全管理对策: 将环境管理纳入公园管理体系; 健全森林公园旅游教育和培训体系, 加强旅游从业人员、游客的生态环境教育, 建立森林公园环境解译系统和学术型团队引领其旅游开发管理来完善生态环境教育体系; 建立长期定位的环境监测保护体系, 生物多样性保护和生态系统健康管理体系和完善自然灾害防治体系来构建生态环境监测预警体系; 完善公园的政策法规和加强执法的监督来完善法律保障体系; 发行生态彩票和民间资本融资方式来构建多渠道的生态环保资金筹措体系。

【关键词】生态安全管理模式; 可持续发展; 张家界国家森林公园

【中图分类号】X171.1

【文献标识码】A

生态安全是近年来国内外研究的热点, 但对生态安全的管理研究关注较少, 国内也只有极少数的学者对生态安全管理进行了研究^[1-3]。关于旅游生态安全, 国内有少数学者从旅游地(区)生态安全评价的视角予以了探讨^[4-6], 关于旅游地(区)生态安全管理的研究主要是涉及旅游环境保护的一些对策和建议, 而从管理角度对旅游环境保护进行系统性研究还非常有限^[7, 8]。森林公园是我国生态旅游的主要载体, 肩负环境保护和旅游开发的双重任务, 是一个高流动的、由人参与的并产生频繁干扰的自然—人工复合生态系统。因此, 从旅游生态系统生态安全的角度, 研究我国森林公园可持续发展的管理模式具有重要的理论和现实意义。

张家界国家森林公园是我国第一个国家森林公园, 1992年12月, 作为武陵源风景名胜区的重要组成部分, 被联合国教科文组织批准为“世界自然遗产”; 2000年, 被国家旅游局确定为AAAA级风景区; 2001年, 被国土资源部确定为“国家地质公园”; 2004年, 被联合国教科文组织批准为“世界地质公园”。张家界国家森林公园生态安全管理中存在的问题具有一定的典型性和代表性, 探讨其生态安全管理的对策, 对指导我国森林公园的可持续发展具有重要的现实意义。

1 张家界国家森林公园生态安全管理存在的主要问题

收稿时间: 2009 - 04 - 18; **修回时间:** 2009 - 08 - 20

基金项目: 湖南省社会科学基金项目(编号: 07YBB248)资助。

作者简介: 汪朝辉(1970—), 女, 湖南醴陵人, 博士研究生, 副教授。主要研究方向为生态旅游和旅游环境管理。E-mail: wangzhaohui@yahoo.com.cn。

1.1 环境管理没有纳入公园整体管理体系

管理体制上，虽然已经有了一些环境管理活动，如建立了保护世界自然遗产的分级负责制度、考核制度和保护遗产责任追究制度，将生态环境目标纳入了党委年度工作目标和领导干部工作岗位职责进行考核，但是真正、全面的生态环境管理并没有列入张家界国家森林公园管理的议事日程当中，环境管理没有很好地纳入景区管理体系。由于公园缺乏专门的环境管理机构，缺乏专门的环境发展规划，缺乏专业的环境管理人才，因此当前有意识的、专门的环境管理计划和行动在公园管理中还不多见，环境管理工作是零碎的、应对式的，公园没有将环境保护融于公园经营管理的全过程，造成环境事务与公园全部管理的脱节。因而在具体的环境管理活动中存在许多误区，如有些职能部门为了本部门的利益，在金鞭溪搭建美食一条街，大量的生活废水和鸡禽排出的粪便未经任何处理直接流入了金鞭溪，造成了金鞭溪水质的严重污染。

1.2 生态环境教育体系不健全

首先表现为旅游教育和培训体系缺乏。目前，森林公园尚未建立正规的旅游培训和旅游教育体系，使得旅游从业人员既缺乏上岗前的系统培训，也缺乏上岗后的继续教育，更谈不上对旅游从业人员其次，旅游从业人员和管理者生态环境知识缺乏。由于张家界国家森林公园目前缺乏专业的环境管理人才，因此在开展环境教育方面还不尽人意，第一，旅游从业人员大多是由过去没有旅游教育背景、未涉足过旅游的人员，并且大部分是当地居民和周边一些农民组成，普遍学历较低，专业素质差，对生态旅游生态安全和环境管理专业知识更是一窍不通；第二，管理者的环境保护意识薄弱，保护主要停留在口头上，而缺乏实际的行动。

1.3 生态环境监测预警体系尚未建立

首先，环境监测体系没有建立。环境监测是进行游客管理工作的基础，而目前张家界森林公园对环境的监测都还不能满足环境管理的要求，仅仅有张家界环保局的环境监测站为其提供大概的环境数据。

其次，生物多样性保护和生态系统健康管理体系不完善。主要表现为：①森林公园既没有针对游客的生物多样性保护的宣教中心，也没有建立长期稳定的动植物和种群动态观测站，生物多样性的监测、保护和管理基本是空白；②虽然建立了日常的森林病害、虫害的检测和管理，但尚未系统开展对森林公园生态系统生产力、恢复力等有关生态系统健康状况的监测和维护。

第三，自然灾害预防体系有待完善。目前森林公园除了建立了完善的森林防火体系，对突发的气象灾害和地质灾害防治措施基本缺乏。

1.4 环境法律体系不完善，法律监督不健全

虽然公园相继出台了诸如《公园管理暂行条例》、《关于自然资源的管理规定》、《张家界森林公园水资源管理及供水暂行规定》、《关于禁止私自取用地表或地下水规定》、《取缔烟煤锅炉、茶炉和大灶的通知》、《张家界森林公园车辆入园暂行管理办法》等多项相关法规、条例，对改善张家界森林公园的生态环境起到了积极的作用，但法律执行中仍存在诸多问题，如附近的居民及宾馆饭店向金鞭溪排放废水、在溪中洗涤衣物、使用含磷洗衣粉等污染水质的现象并没有得到真正的制止，执法失严、法律监督不到位已成为影响张家界森林公园可持续发展的重要因素。

1.5 生态环境保护的资金筹措渠道单一

目前公园用于生态建设的基金主要依靠国家和地方财政，筹资渠道单一，还没有真正形成由政府、社会、市场共同出资的多元化筹资机制。另外，目前我国无论在理论界还是实践中都将森林生态效益的补偿对象划定为生态公益林，对森林公园的生

态补偿几乎很少，导致公园在生态建设投入和环境治理上有心无力。

2 张家界国家森林公园加强生态安全管理的对策和建议

生态安全的保障、维护与管理研究，是生态安全研究的最终目的，生态安全评价、预测及预警研究，都是为建立综合保障体系、制定科学合理的生态安全维护与管理的措施、行动方针以及有关法律法规奠定基础与依据。结合张家界国家森林公园生态安全存在的主要问题及今后生态安全的发展趋势，对张家界国家森林公园的生态安全管理提出了以下对策和建议。

2.1 完善公园的环境管理体系，为生态安全管理提供制度保障

将环境管理纳入全部管理活动的整体之中，通过体系的制度化程序文件，使公园能有序、一致地处理环境事务，减少公园内环境保护各环节、各要素间的相互脱节和矛盾。因此，公园环境管理与其它管理体系的整合就是进一步明确和发挥环境管理的专业性和全面性。其中，专业性就是要把环境管理体系作为一个相对的整体，重点进行环境技术管理和环境质量管理；全面性就是要把环境管理体系作为公园整体管理体系的一个有机部分。将生态环境保护融于公园经营管理的全过程，既发挥专业管理的作用，又发挥综合管理的作用，做到生态环境保护与旅游产品开发经营同步发展，实现环境效益、社会效益和经济效益的统一。

2.2 完善生态环境教育体系，为生态安全提供智力支持

2.2.1 健全森林公园旅游教育和培训体系。首先，加大管理处对旅游培训和旅游教育扶持力度，政府、旅游企业与旅游科研机构三方合作，本着共同受益的原则建立张家界国家森林公园旅游培训体系和培训制度；其次，完善旅游内部各行业人才培养机制，加强公园内各类旅游人才培训。建立和完善各种岗位培训、资格认证、技能考核、岗位考核、级别认证等制度，建立岗前培训和淡季脱岗培训制度，重点加强对管理人员的培训；最后，重视教育培训绩效的考核，制定教育培训水平评定标准，引进高质量的审核评定体系，为职业培训制订基础标准。

2.2.2 加强旅游从业人员的生态环境教育，培养其生态环境意识。当务之急是采取多种形式培训从业人员包括景区领导、基层工作人员、导游和外来旅行社从业人员，提高他们的文化素质和专业技术水平，加强其生态环境意识并宣传环保知识，从而激发游客热爱大自然保护大自然的使命感和自觉性，并又身体力行地成为保护生态环境的先行者。

2.2.3 对游客开展全程的生态环境教育。旅游者旅游活动的主体，从一定意义上说，提高旅游者生态环境意识是森林公园得以持续发展的关键。主要通过①设立具有生态环境教育功能的基础设施，如位于景观旁边的环境保护宣传板，提醒生态旅游者注意环境卫生的告示牌、建立关于生态环境景观的相应统一、规范的人工或电子解说系统，方便并与环境协调的废物收集系统等；②增加具有环境保护意义的交通工具。如播放有关环保和可持续旅游的录像，张贴宣传环境保护的标语和宣传画，装有分类垃圾袋；③引导游客进行绿色消费。鼓励游客选择有绿色环保标志的宾馆，不使用宾馆提供的一次性用品；不购买影响当地自然的旅游纪念品，在游客进入时发放废品收集袋，并鼓励游客将垃圾从景区带出来等。

2.2.4 建立森林公园环境解译系统，使之成为生态环境教育的重要载体。景区环境解说系统(environmental interpretation system)是发挥旅游环境教育的必要基础。其固定环境解译系统应该包括以下主要内容：① 公园主要景点和公园的地形地貌、生态环境等自然环境解译。在入口处或主要景点以大型标牌或以电视、幻灯的形式滚动播出；② 公园生物多样性解译包括植物多样性、动物多样性和景观多样性。③森林环保功能解译。如调节气候功能，选择有代表性地段，通过形状各异的标牌，将森林中的空气温度、相对湿度等与空旷地之间的差异比较，气候因子的季节性变化特征，森林小气候环境和人类生存与发展之间的关系等知识介绍给旅游者；净化空气功能。选择有代表性地段和植物，通过形状各异的标牌，将森林中的空气细菌含量、空气负离子含量和植物精气含量和城市进行比较，并且将植物精气和空气负离子对人体健康的保健功能介绍给游客，让游客在潜

移默化中领会森林旅游的益处；水土保持功能、固碳释氧和调节气候等重要功能的解释。

学术型团队引领张家界国家森林公园旅游的开发管理。首先，可以通过与高校和科研院所合作的方式设立张家界国家森林公园可持续发展研究小组，或者设立张家界国家森林公园可持续发展研究基金，科学合理的开发开放其旅游，真正实现开发与保护的双赢；其次，通过举办高规格、高品位、高水平的国际学术会议研讨张家界，向世界宣传张家界。利用每年一次的国际森林保护节，邀请世界自然联盟、联合国教科文组织等国际组织及其他国际知名的旅游专家参加，为世界专家深入研究以张家界为代表的国家森林公园提供学术平台。

2.3 构建生态环境监测预警体系，保护其生态环境质量

构建生态环境监测体系，有利于公园管理人员及时掌握生态环境的现状，为公园保护生态环境制定决策提供科学的依据，便于对正在恶化的或遭到破坏的生态环境及时的采取防治措施。

2.3.1 建立生物多样性保护和生态系统健康管理体系。①可以在公园入口处建设生物多样性保护的宣教中心，浓缩展示公园的生物多样性；建设动植物生态和种群动态观测站，在合适地段建立野外实验室，聘请国内外专家对公园进行详细考察，建立公园生物多样性数据库，并科学评价旅游对生物多样性的影响；②加强对濒危、珍惜动植物的拯救、驯化和栽培研究。如积极培育优良的乡土树种和经济林树种，引进珍稀树种，丰富植物种类，保护野生生物及其生存环境，可适当繁殖饲养一些野生动物；③开展森林公园生态系统健康状况的监测和管理。由于生态系统具有动态特征和不确定因素，必须通过生态学研究 and 生态系统监测，经过连续的调查、规划、实施、评估、调控等一系列行动，在不断反馈中深化对生态系统的认识，并及时调整管理策略，以保证生态系统功能得以实现，从而达到可持续性。

2.3.2 完善自然灾害防治体系。在自然灾害防治方面，森林公园建立了较为完善的森林防火管理体系，由于森林公园的大部分地质灾害都是由气象灾害引发的，因此，气象灾害的防治体系的构建是目前森林公园的重点。①增强危机意识，树立应对突发性气象灾害的科学理念。当前，需要充分考虑由于环境破坏，生态环境恶化，气候变暖，各种极端天气气候事件发生的频率和强度呈增加趋势，气象灾害发生的强度、影响范围、持续时间突破历史极值的情况随时可能发生及极端气象灾害发生可能造成的影响；②设立森林公园旅游危机管理中心，完善危机管理体系。首先，设置常设性的公园危机管理中心，将其有利于对旅游危机的有效预警和快速、正确反应，能够在危机出现后将影响控制在最小的范围内；其次，建立暴雨洪涝等气象灾害的预警系统。金鞭溪景区地处狭长的峡谷地带，游客所走的游道与金鞭溪相距很近，并且与河流水面的落差很小，长达7.5km的游道是游客唯一的通道，金鞭溪景区尚未建有后退的平台，不能及时给遭遇突发性暴雨洪涝灾害的游客提供安全的避难地，更容易给游客带来灾难；最后，建立与政府相关部门的危机处理联动机制。一旦危机发生，森林公园危机管理中心可以在第一时间内向政府相关部门报告灾情，并及时采取相关的解决措施，启动应急预案；③建立危机后的恢复机制。主要负责危机过后的市场激活和结构调整、宣传促销和重塑公园旅游形象等。

2.4 完善法律保障体系，为生态安全提供法律支撑

2.4.1 完善公园可持续发展的政策法规。为了更好地促进张家界国家森林公园旅游业可持续发展，必须加强旅游资源开发与建设、旅游投资、旅游经营、旅游管理等方面的政策法规建设，如制定《张家界森林公园安全管理标准》、《张家界森林公园旅游业管理办法》、《张家界森林公园旅游业开发办法》、《张家界森林公园旅游业投资管理办法》、《张家界森林公园旅游用地管理办法》、《张家界森林公园旅游者管理办法》、《张家界森林公园旅游商品市场管理办法》、《张家界森林公园旅游从业人员守则》等政策法规体系，完善张家界森林公园自身旅游法规和标准体系。并与相关部门共同研究制定旅游开发的优惠政策，引导投资商在统筹规划下开发旅游产品。

加强执法的监督。政策的制定，只是有法可循，有律可依。要发挥管理作用，还有赖于具体的实施状况。因此要严格执行

国家和地方政府制订和颁布的与旅游有关的基础性法律和旅游专业性法规、条例和管理办法，建立健全执法队伍，加大执法力度。按照“统一领导、分级管理”的原则，进一步整顿旅游市场秩序。

此外，旅游法规顺利执行与社区群众及游客的旅游法制意识相关，因此，必须在全园范围内大力开展旅游法律法规的普及、宣传和教育。

2.5 构建多渠道的生态环保资金筹措体系，加大生态安全的科技投入

2.5.1 以生态彩票的方式向社会公众募集森林生态补偿基金。彩票的发行具有巨大的社会效应，森林公园建设周期长、投资风险大，对追求利润的资本没有吸引力，森林公园彩票所筹集的资金是无偿资金，可以长期稳定的使用，且持续不断的巨额资金的注入将有力地推动森林公园生态建设发展。

2.5.2 民间资本融资方式。可以采用企业债券、银行贷款和新型融资方式BOT、ABS 等融资方式，利用张家界国家第一个森林公园这块牌子，甚至可以争取上市，通过股票市场进行融资。

2.5.3 在积极引进资金的同时制定环保资金管理办法。采用专款专用、严格审批程序，本着节约、合理、有效的原则，合理安排使用环保资金，提高资金使用效率，保障有限的资金发挥最大的作用。

3 结语

森林公园的生态环境是森林旅游可持续发展的重要物质基础，但森林公园同时也是一个由人类社会文化生态系统、旅游经济生态系统和自然生态系统构成的综合体，维护森林公园生态系统安全，实现其可持续发展，不仅要建立有效的环境管理和生态环境监测体系，通过采取合理的措施减轻人类活动及自然灾害对生态环境的直接压力，还要从生态环境教育、法制建设和环保资金等人文环境的响应体现人类对生态环境的保护意识和保护措施。

参考文献：

- [1] 周国富. 生态安全与生态安全研究[J]. 贵州师范大学学报（自然科学版），2003，24（3）：105 - 108.
- [2] 崔胜辉，洪华生，黄云凤，等. 生态安全研究进展[J]. 生态学报，2005，25（4）：861 - 868.
- [3] 曹新向. 旅游地生态安全评价指标体系与方法研究——以开封市为例[J]. 环境科学与管理，2006，31（3）：39.
- [4] 杨霞. 风景名胜区生态安全评价研究[J]. 云南地理环境研究，2007，19（5）：106 - 112.
- [5] 王立国，刘娅，胡明文，等. 江西婺源乡村旅游区生态安全评价研究[J]. 安徽农业科学，2008，36(33)：14 685 - 14 686.
- [6] 姚忠. 旅游区环境管理体系研究[D]. 浙江大学硕士学位论文，2006.
- [7] 马彦. 自然风景区旅游资源环境管理的理念及方法体系探讨[D]. 陕西师范大学硕士学位论文，2002.
- [8] 李庆龙. 生态旅游环境管理研究[D]. 福建农林大学硕士学位论文，2005.