

---

# “长株潭”城市群循环经济发展战略研究

肖华茂 彭剑 蒋云霞<sup>1</sup>

**【摘要】**本文在分析“长株潭”城市群的发展现状及存在的问题基础上，指出发展循环经济对“长株潭”城市群建设具有重要作用，并提出符合循环经济理念的“长株潭”城市群发展战略思路。

**【关键词】**循环经济；“长株潭”；发展战略

中部地区是我国重要的能源产地，而长沙、株洲、湘潭三市构成的“长株潭”城市群则是长江中游地区次级中心和我国“中部崛起”的“南引擎”，但在经济迅速发展的同时，其资源消耗和环境污染问题非常突出。因此，应制定“长株潭”城市群循环经济发展战略。“长株潭”城市群备受国内外广泛关注，在国家“十五”计划城市发展专题规划中，就已列为重点扶持的城市群之一。同时，世界银行已把“长株潭”整体纳入中国城市发展战略研究（CDS）计划，认同了“长株潭”通过经济一体化来提高地区的城市竞争力的发展思路，并提供资金帮助完善区域基础设施建设。2007 年经国务院同意，国家发改委正式下文批准“长株潭”城市群为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。区域经济合作将进一步加深，一体化进程将进一步加快。“长株潭”一体化发展也将展现出更加广阔的空间。

## 一、“长株潭”城市群发展中存在的问题

“长株潭”地区在保持经济快速发展、城市综合实力和辐射扩散能力不断增强的同时，也暴露出一些问题。由于沿袭传统的经济发展模式，对自然的过度开发和对环境的严重破坏使其面临严重的资源危机和生态危机，威胁着经济的可持续发展。

### （一）资源消耗大

“长株潭”在经济快速发展、提质扩容过程中，因以第二产业作为重要支撑，中等和中等偏下的产业占制造业的半壁江山，一直没有摆脱资源消耗型的传统发展模式，致使资源消耗过大，尤其是水资源、土地资源及矿产资源不足的问题越来越突出，资源供给趋紧导致生产要素成本上升，粗放型发展模式已难以支撑经济的长期可持续发展。另外，随着城市的不断扩大，人口数量逐年增加，生活垃圾产生量日益增加，却只进行简单的无害化填埋，不能转化为再生资源，浪费现象严重。

### （二）环境污染严重

“长株潭”城市群作为国家老工业基地和湖南省经济中心，长期重发展、轻治理，结构性污染问题比较突出。“长株潭”一直以工业为主，在经济发展过程中环境严重污染，加上区内水网交错，容易导致污染传播更快，环境污染进一步加剧。三市城区及所辖县、市 SO<sub>2</sub> 和 TSP 两项指标经常超标，都不能稳定地达到二类标准的水平，且污染面广，造成严重的酸雨污染。

### （三）产业结构层次偏低，主导产业产品链条短

“长株潭”地区第一产业所占比重明显偏高，第二、三产业所占比重相对较低。另外，在第一产业中，传统农业所占比重偏大。粮食和生猪两项占农业产值的比重高达 65%， “粮猪型”农业的基本格局始终未改变，且农产品市场保鲜、储藏、加工滞后，大宗产品与市场需求难以匹配，这在很大程度上降低了农业的生产效益。“长株潭”第三产业虽然发展迅速，占 GDP 的比

---

<sup>1</sup>作者： 北京交通大学 肖华茂 湖南人文科技学院区域经济研究所 彭剑 湖南理工学院 蒋云霞

---

重较大，但其中的现代服务业尤其是生产性服务业发展较为滞后。目前主要是为居民生活服务的各种行业，如批发和零售贸易餐饮业等，而为生产服务的金融、保险、信息、咨询、技术、风险投资、现代物流等高层次的新兴服务业还不发达。尽管“长株潭”三市产业结构雷同现象并不严重，但产业关联程度也不高，主导产业产品链条短、难循环。

“长株潭”要想实现城市、经济健康持续发展，发展循环经济、建设生态城市是必然选择。只有通过发展循环经济，转变整个经济的发展方式，以实现产业结构的优化升级和转型，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，并充分发挥中心城市的核心作用，提高中心城市的竞争力、辐射力和带动力，增强中心城市整体承载力，才能使“长株潭”真正成为中部崛起的一个重要的战略平台。

## 二、发展循环经济对“长株潭”城市群生态化发展的作用

循环经济是一种生态经济，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再使用、再循环”为原则（称为3R原则），以低消耗、低排放、高效率为基本特征的新的经济发展模式。它最大限度地利用进入生产和消费系统的物质和能量，提高经济运行的质量和效益，使经济系统和自然生态系统的物质和谐循环，维护生态平衡。发展循环经济对“长株潭”地区生态化发展有重要的作用。

### （一）循环经济理念是指导“长株潭”实施可持续发展战略的客观需要

长期以来，“长株潭”建立起以资源为依托的产业格局和生产力布局，对自然资源的超强度开发和低水平利用，使其面临资源危机、生态环境逐渐恶化及企业危困的严峻局面。在循环经济理念指导下进行“长株潭”生态化发展正是要在转变传统发展观念的基础上，以循环经济理念和生态学原理为指导，以实现经济、社会、生态三个效益的协调发展为目标，以优化资源配置、改善生态环境、促进经济发展为宗旨的发展模式，将对促进长株潭生态环境的保护和改善、自然资源的合理开发和永续利用起到重要的推动作用。

### （二）循环经济理念是指导“长株潭”经济结构战略性调整的动力

一方面，可把优化“长株潭”产业结构与生态环境保护有机结合起来，统筹考虑、协调发展，避免走先破坏后治理的老路，减少生态环境保护成本；另一方面，建设“长株潭”需要增加投入，可扩大内需、拓宽市场并促进环保产业等新兴产业的发展，为结构调整开辟新的领域和途径。

### （三）循环经济理念是指导“长株潭”改善投资环境、发展外向型经济的重要手段

只有以良好的生态环境和先进的技术为基础调整产业结构和产品结构，我国才能应对世界贸易活动中的绿色壁垒，与国际市场对接，使更多产品顺利进入国际市场。另外，环保产业是国际资本投入的一个重要领域，一些国际援助活动也把环境保护作为主要投资方向或援助的基础条件。“长株潭”通过建设生态产业集群，可树立和提高绿色形象，对招商引资、发展对外经济技术合作将会起到积极的促进作用。

此外，在循环经济理念下指导“长株潭”发展是立足“长株潭”现状，把握规律，走新型工业化道路，实现湖南跨越式发展；是全面建设小康社会，提前基本实现现代化的战略决策；是建设资源节约型和环境友好型社会的具体实践；是贯彻和落实科学发展观，以人为本、实现可持续发展的本质要求；是增加就业的重要途径。其发展水平是“长株潭”综合竞争力的体现。

## 三、“长株潭”城市群发展循环经济的对策

### （一）加强环境执法，大力控制环境污染源头，推进企业清洁生产

在当前我国循环经济法律体系尚未健全的情况下发展循环经济，尤其要加强对现行环境法律法规的贯彻执行。“长株潭”政府要通过对这些现行环保法律法规的有效执行，促使企业加快淘汰落后的生产工艺和设备，促进固体废物减量化、无害化和资源化，尽快实现环境污染从末端治理向源头防治和生产全过程控制转变，从加强对企业建设环节、生产环节及固体废物安全处置环节的环境管理入手，逐步推进循环经济工作的开展。如，要大力推行清洁生产，倡导绿色工业，大幅度提高资源利用率，降低污染物排放量，促进经济增长方式从粗放到集约的转型；加大《清洁生产法》的执法力度，将源头预防和全过程治理纳入到相关的政策法规。通过加大执法监督检查的力度，逐步将循环经济发展工作纳入法制化轨道。

### （二）建立以“长株潭”三城市为中心、以点带面、高水平高质量生态发展支柱产业的集群

“长株潭”三城市各选择一个核心位置为中心，以支柱产业为主导产业，以大型企业为龙头，以生态链节点为支点，进行“产品代谢类”、“废物代谢类”等绿色招商“补链”，引进和培育相结合，高标准高要求重点发展生态型的产业集群或产业集群工业园，形成一个个增长极，逐步从人才、资源、技术、管理及信息等多方位向周边城市形成辐射，不断增加产业类别，尤其是相配套的生态型产业项目，壮大产业集群规模。“长株潭”的支柱产业有机械、电力机车、矿山机械、造纸、制药、麻纺、皮革、食品、卷烟、陶瓷、家电和建材等行业。

（三）加大资金投入，改善投资生态环境，大力引进高技术专业人才和高新技术生态项目，鼓励体制和技术创新，提升产业结构

按照产业“梯度转移”理论，当东部沿海地区由劳动密集型产业向资本和技术密集型的高新技术产业转向时，东部的劳动密集型产业就会自然转移到中部而形成中部的劳动密集型产业集群，而现实并非如此。这是因为在基础设施条件、社会和人文环境等方面，中部地区明显不如东部地区。所以“长株潭”必须加大资金投入，改善投资生态环境。另外，“长株潭”要充分利用区域内外资源和市场，不仅从国内外引进资金、人才、技术，重点引进无污染、环保型、生态型的工业项目，而且也要鼓励利用自身优势，进行体制和技术创新，培育高技术人才，提高企业的核心竞争力，提升产业结构的层次。

### （四）从企业、产业、城市、社会多层次推动循环经济发展

循环经济下的“长株潭”城市群生态发展应分层次、分步骤、有重点地按照“点、线、面”倒金字塔型的战略发展模式，立足循环型企业，依托循环型产业，发展循环型城市，建立循环型社会。在企业层面实施基于清洁生产的生态技术创新战略，产业层面实施基于产业集聚和产业链延伸的生态产业创新战略，城市和社会层面实施基于政府引导和市场机制相结合的绿色制度创新战略、生态观念创新战略和政府职能创新战略。其中，“点”是以企业和单位为单元，按照生态效率的理念和清洁生产的要求，采用生态设计和现代技术，将单位产品的各项消耗和污染物排放量限定在先进标准许可范围之内，实现企业和单位内部的资源综合利用。所谓“线”是以产业为单元，运用生态经济原理，根据产业间的关联，推广物质、能量和信息集成，拉长产业链，使各主体间形成互补互动、共生共利的有机产业链网。所谓“面”是以城市和社会为单元，打造环境友好型产业群，逐步形成循环型城市和区域。

### 参考文献：

- [1] 欧阳涛，吴金明. 长株潭产业一体化的 SWOT 分析[J]. 经济地理，2006，（3）.
- [2] 马文银. 长株潭循环经济型生态城市的构想[J]. 商场现代化，2006，（11）.
- [3] 何 东. 论区域循环经济[D]. 四川大学，2008.
- [4] 陈丽娜. 区域循环经济的理论研究与实证分析[D]. 武汉理工大学，中国博士学位论文全文数据库.